**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д. 38, тел./факс 8(38245) 21686

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 09.12.2014 | | № |  |  | Председателю Совета Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области  О.А. Барсукову |
| На № |  | от |  |  |
|  | | | | |

Уважаемый Олег Анатольевич!

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293 в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Сергеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год».

Экспертиза проекта решения Совета Сергеевского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год» (далее – проект бюджета Сергеевского сельского поселения, проект решения Совета) проводилась в период с 19 ноября 2014 года по 09 декабря 2014 года.

# Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

2. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ);

# 3. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293;

# Иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Информация о сроках внесения администрацией Сергеевское сельское поселение в Совет Сергеевского сельского поселения проекта бюджета Сергеевского сельского поселения на 2015 год отсутствует.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Сергеевского сельского поселения, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития поселения.

Следует отметить, что наименование бюджета, указанное в проекте решения Совета и приложении к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области, принятому решением Совета Сергеевского сельского поселения от 24.07.2012 № 114.

**1. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области**

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения обязательств муниципального образования.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектом бюджета Сергеевского сельского поселения прогноз социально-экономического развития муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области не представлен, поэтому проанализировать соответствие проекта бюджета Сергеевского сельского поселения прогнозу социально – экономического развития муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. При этом в тексте Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сергеевского сельского поселения формирование налоговой политики и основных целей бюджетной политики указаны только на 2015 год, что не соответствует наименованию документа. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета прогноз социально-экономического развития муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области не представлен, поэтому проанализировать основные параметры и направления бюджетной и налоговой политики Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**3. Анализ оценки ожидаемого исполнения бюджета Сергеевского сельского поселения на текущий финансовый год**

В нарушении статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и статьи 34 Устава муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области допущена редакционная ошибка – не верно указано наименование документа «Ожидаемое исполнение местного бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселения за 2014 год», следовало «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Сергеевского сельского поселения за 2014 год».

В разделе «Доходы» показатель «Итого собственных доходов» включает в себя налоговые и неналоговые доходы, что не соответствует статье 47 Бюджетного кодекса РФ. Согласно положениям статьи 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref=AC4B3714E65C941E3875ABBBAD669FA53811F519944FFCFE9B48A1930639AB9ADA6A92824BZ0kAF) Российской Федерации и [законодательством](consultantplus://offline/ref=AC4B3714E65C941E3875ABBBAD669FA53811F2119248FCFE9B48A1930639AB9ADA6A928B4B0EAAAAZBk4F) о налогах и сборах;

неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

**доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.**

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета Сергеевского сельского поселения текущего финансового года составит 2573,7 тыс. руб.

Невыполнение плана ожидается по следующим доходам бюджета Сергеевского сельского поселения:

- налог на доходы физических лиц – на 22,8 тыс. рублей (5,5%);

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – на 345,8 тыс. рублей (31.6%).

Обосновать причины ожидаемого неисполнения представленных выше налоговых и неналоговых источников не возможно, так как муниципальное образование Сергеевское сельское поселение не предоставило на экспертизу предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год.

В связи с вышеперечисленными замечаниями не представляется возможным провести анализ ожидаемого исполнения доходной и расходной частей бюджета Сергеевского сельского поселения.

**4. Анализ среднесрочного финансового плана муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области**

Значения показателей среднесрочного финансового плана Сергеевского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета Сергеевского сельского поселения соответствуют требованиям статьи 174 Бюджетного кодекса РФ.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования Сергеевское сельское поселение и проекта бюджета Сергеевского сельского поселения

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета, тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. | Отклонение показателей  (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 6573,130 | 6573,130 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 2375,03 | 2375,03 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления | 4198,100 | 4198,100 | 0,00 |
| Общий объем расходов | 6573,130 | 6573,130 | 0,00 |
| Общий объем (-) дефицита, (+) профицита | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Приложение 2 к постановлению Главы Администрации Сергеевского сельского поселения «О принятии среднесрочного финансового плана на 2015-2017 гг. муниципального образования Сергеевское сельское поселение» составлено с нарушениями требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ. В приложении 2 к постановлению Главы администрации Сергеевского сельского поселения «О принятии среднесрочного финансового плана на 2015-2017 гг. муниципального образования Сергеевское сельское поселение» от 11.11.2014 № 75 наименование единого для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации вида расходов 852 не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Приложение 1 и 2 содержат наименования показателей, не имеющих цифрового значения.

**5. Проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год»**

Согласно ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение.

Статьей 1 приложения к проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 6573,13 тыс. рублей, общий объём расходов в сумме 6573,13 тыс. рублей, дефицит бюджета 0,00 рублей. Основные параметры бюджета Сергеевского сельского поселения на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Абзац 1 статьи 3 приложения к проекту решения Совета содержит редакционные ошибки: неправильно указан финансовый год (2014) и номер приложения, не соответствующий номеру приложения к проекту решения Совета.

Название приложения 2 к проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в статье 3 приложения к проекту решения Совета. Также следует отметить, что название приложения 2 не соответствует содержанию.

Названия приложений 3 и 4 к проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в статье 4 приложения к проекту решения Совета.

Приложение 4 «Целевые статьи функциональной классификации расходов Сергеевского сельского поселения» к проекту решения Совета не соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому перечень целевых статей расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуре расходов бюджета решением о бюджете либо в установленных Бюджетным кодексом РФ случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

**6. Анализ проекта доходной части бюджета Сергеевского сельского поселения**

**на 2015 год**

Доходы бюджета Сергеевского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в общей сумме 6573,13 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2375,03 тыс. рублей (36,0 % от общего объема доходов), безвозмездные поступления - 4198,10 тыс. рублей (64,0 % от общего объема доходов).

Так как одновременно с Проектом решения Совета не представлены прогноз социально-экономического развития муниципального образования Сергеевское сельское поселение Первомайского района Томской области и расчеты плановых назначений по доходам муниципального образования - Сергеевское сельское поселение на 2015 год, органу внешнего муниципального финансового контроля не представляется возможным оценить реалистичность расчетов налоговых и неналоговых доходов бюджета в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

В приложении 1 и 2 к проекту решения Совета наименование доходов по кодам бюджетной классификации 10302230010000110, 10302240010000110, 10302260010000110, 10302250010000110 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Приложение 1 к проекту решения Совета содержит показатели, не имеющие цифрового значения.

**7. Анализ проекта расходной части бюджета Сергеевского сельского поселения**

**на 2015 год**

Расходы бюджета Сергеевского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в общей сумме 6573,13 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому общему объему доходов бюджета, в том числе общегосударственные вопросы 3791,89 тыс. рублей (57,6% от общего объема расходов), национальная безопасность и правоохранительная деятельность 50, тыс. рублей (0,7% от общего объема расходов) национальная экономика 1021,9 тыс. рублей (15,8% от общего объема расходов), жилищно-коммунальное хозяйство 1689,04 тыс. рублей (25,6 % от общего объема расходов), физическая культура и спорт 20,3 тыс. рублей (0,3 % от общего объема расходов).

Размер резервного фонда, предусмотренный в проекте решения Совета, соответствует предельному нормативу, установленному статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

В приложение 3 к проекту решения Совета, наименование единого для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации вида расходов 852 не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В приложении 3 к проекту решения Совета наименование подраздела 1101 не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Приложение 3 к Проекту решения Совета содержит показатели, не имеющие цифрового

значения.

**8. Анализ пояснительной записки к проекту местного бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год.**

В Пояснительной записке к проекту местного бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год указано, что доходная часть бюджета сформирована исходя из ожидаемой суммы поступления налоговых и неналоговых доходов в 2014 году. Однако в Пояснительной записке к проекту местного бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год отсутствуют особенности расчетов поступлений по отдельным доходным источникам (цифровые коэффициенты, индексы, прогнозные показатели от ИФНС).

**Выводы**

Представленный администрацией Сергеевское сельское поселение проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год», а также перечень документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствуют Бюджетному кодексу РФ.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

Приложение 4 «Целевые статьи функциональной классификации расходов Сергеевского сельского поселения» к проекту решения Совета не соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ

Следует отметить, что наименование бюджета, указанное в проекте решения Совета и приложении к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования Сеогеевское сельское поселение Первомайского района Томской области, принятого решением Совета Сергеевского сельского поселения от 24.07.2012 № 114.

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год. Пунктом 1 приложения к проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 6573,13 тыс. рублей, общий объём расходов в сумме 6573,13 тыс. рублей. Основные параметры бюджета Сергеевского сельского поселения на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения Совета содержит нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ:

- в приложении 1 и 2 к проекту решения Совета наименование доходов по кодам бюджетной классификации 10302230010000110, 10302240010000110, 10302260010000110, 10302250010000110 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ;

- в приложении 3 к проекту решения Совета наименование единого для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации вида расходов 852 и наименование подраздела 1101 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Среднесрочный финансовый план также содержит нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Представленный проект решения Совета содержит редакционные ошибки:

- в абзаце 1 статьи 3 приложения неправильно указан финансовый год (2014) и номер приложения, не соответствующий номеру приложения к проекту решения Совета;

- приложение 1, 2 и 3 содержат показатели, не имеющие цифрового значения;

- название приложения 2 не соответствует названию, указанному в статье 3 приложения Также следует отметить, что название приложения 2 не соответствует содержанию;

- названия приложений 3 и 4 не соответствует названию, указанному в статье 4 приложения.

В Пояснительной записке к проекту местного бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год доходная часть бюджета, сформирована из ожидаемой суммы поступления налогов (сборов), рассчитанной исходя из фактических поступлений за последний отчетный период текущего года (6 месяцев 2014 года). Однако в Пояснительной записке к проекту местного бюджета муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год отсутствуют особенности расчетов поступлений по отдельным доходным источникам (цифровые коэффициенты, индексы, прогнозные показатели от ИФНС).

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Сергеевское сельское поселение на 2015 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И. Синяк

Л.В. Савченко

тел. 8(38545)21686