**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2015 год

5 апреля 2016 г.

Заключение на годовой отчет администрации Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Улу-Юльского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2013 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2015 год проводилась с 04 апреля по 05 апреля 2016 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н), представлен администрацией Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2015 год» с приложениями (далее – Проект решения Совета).

Следует отметить, что в нарушении статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлены приложения к Проекту решения совета, которые отменены с 01.01.2016 года.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF96CD5nDgBF);

- «Баланс исполнения бюджета» [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF96DD1nDgCF);

- «Справка по консолидируемым расчетам» [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF96AD2nDgDF);

- «Отчет о бюджетных обязательствах» [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB096563FCn6g0F);

- «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF96AD3nDg4F);

- «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF96FD6nDgEF);

- «Отчет об исполнении бюджета» [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF960D3nDgAF);

- «Отчет о движении денежных средств» [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF960DAnDg4F);

- «Отчет о финансовых результатах деятельности» [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF96BD7nDg4F);

- «Пояснительная записка» [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=3ABFC10445E6CF16C5B45A61BC60E00AB583AEBCFC3FCB5C46ABDCD46C0E7E4716CB09676BF961DBnDgBF);

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что требования Инструкции № 191н в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год выявлены следующие нарушения:

В нарушении пунктов 121 и 134 Инструкции № 191н и Приложения №1 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ), в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124), Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) и в приложении 1 к Проекту решения Совета, наименования доходов по кодам бюджетной классификации 10010302230010000110, 10010302240010000110, 10010302250010000110, 10010302260010000110, 18210601030100000110, 95211105035100000120, 95211109045100000120, 95211402053100000410, 95220201001100000151, 95220203015100000151, 95220204014100000151, 95220204999100000151, не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

- В нарушении пункта 121 Инструкции № 191н и Приложения №1 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124) и в приложении 1 к Проекту решения Совета, наименование дохода по коду бюджетной классификации и код дохода по бюджетной классификации 16111633050106000140 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации.

В нарушение п. 115 Инструкции 191н в составе Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) отсутствует [Справка](consultantplus://offline/ref=EB4CA3C2B043DDD72BAB23374916E98D43225E1BDF13853FD99CE39E658FC6A37141D4B18D0AM7VCG) о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

В нарушение п. 164 Инструкции 191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166):

- не отражены данные об исполнении государственной программы «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области" (1346214) на сумму 8,8,0 тыс. руб.;

- не соответствуют нормативным правовым документам наименование подпрограммы, обеспечивающих реализацию программ по кодам 1825390, 1329502, 0426306, 1918014, 1116023, 1329602.

- не соответствуют нормативным правовым документам наименование мероприятий, обеспечивающих реализацию программ по кодам 1918014, 1116023.

Приложение к Пояснительной записке «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173) заполнены с нарушением п.170 Инструкции № 191н - при формировании показателей Сведений ф. 0503173 в части изменения плана счетов бюджетного учета графы 3, 4 [раздела 2](consultantplus://offline/ref=DBC1C2A5D5ECC656D4D1B00AB10ADB0467DBC39E06FE4136A9A1EA94C3ED3B6E8A4AE83770Q5qEF) "Причины изменений" не заполняются, в графе 5 указывается - "Изменение плана счетов бюджетного учета".

Приложение "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля" (Таблица №5) к Пояснительной записке не соответствует требованиям п. 157 действующей редакции Инструкции № 191н.

Наименование Приложения к Пояснительной записке "Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля" (Таблица N 7) не соответствует требованиям п.159 Инструкции № 191н, также к мероприятиям ошибочно отнесена проверка отчета об исполнении проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2014 год, на основании которой было оформлено заключение в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, однако в 2015 году Контрольно-счетным органом Первомайского района была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Администрации муниципального образовании «Улу-Юльское сельское поселение» за 2014год, на основании которой был составлен «Акт по результатам контрольного мероприятия» от 08.04.2015г.

**Исполнение доходной части бюджета Улу-Юльского сельского**

**поселения за 2015 год**

1. Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 26.12.2014 № 26 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 28627725,58 руб. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2015 год составило 22167836,09 руб. или 77,4% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2014 – 2015 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2014- 2015  годы | | | | | | | |
| Наименование доходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года | Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполнено  в % к плану 2015 года | Структура, в % | |
| 2014 год | 2015 год |
| 1.Налоговые доходы | 2256,9 | 1985,6 | 1986,1 | 88,0 | 100,3 | 13,3 | 9,0 |
| 2.Неналоговые доходы | 1421,3 | 690,7 | 675,3 | 47,5 | 97,8 | 8,4 | 3,0 |
| **Итого собственных доходов** | **3678,2** | **2676,3** | **2661,4** | **72,4** | **99,4** | **21,7** | **12,0** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 13245,2 | 25951,4 | 19506,4 | 147,3 | 75,2 | 78,3 | 88 |
| **Всего доходов** | **16923,4** | **28627,7** | **22167,8** | **131,0** | **77,4** | **100,0** | **100,0** |

В 2015 году по сравнению с 2014 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2015 году снизился 12 % и составил 9 % всех доходов бюджета поселения, объем налоговых доходов снизился на 270,8 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем также снизился на 52,5% и составил 3 % всех доходов бюджета поселения, объем неналоговых доходов снизился на 746,0 тыс. рублей.

Объемы безвозмездных поступлений увеличились по сравнению с 2014 годом на 6261,2 тыс. рублей или на 47,3 % , соответственно их доля в доходной части бюджета поселения увеличилась на 9,7 % и составила 88,0 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2014 – 2015 годах представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2014 год** | | **2015 год** | | **Отклонения** | |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах**  **(+, -)** | **в %** |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 688,0 | 30,5 | 760,1 | 38,3 | 72,1 | 10,5 |
| 2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 823,0 | 36,5 | 948,9 | 47,8 | 125,9 | 15,3 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 109,5 | 4,9 | 117,6 | 5,9 | 8,1 | 7,4 |
| 4.Земельный налог | 626,4 | 27,7 | 151,5 | 7,6 | -474,9 | в 4,1 раза меньше |
| 5.Государственная пошлина | 10,0 | 0,4 | 8,0 | 0,4 | - 2,0 | -20 |
| **Всего налоговых доходов** | **2256,9** | **100,0** | **1986,1** | **100,0** | **-270,8** | **-12** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2015 году поступило налоговых доходов на 1986,1 тыс. рублей или на 12% меньше уровня 2014 года.

Уменьшение объема поступивших налоговых доходов в бюджет поселения по сравнению с предыдущим годом обусловлен тем, что в 2014 году погашена кредиторская задолженность по земельному налогу в сумме 455,6 тыс. рублей ООО «Русско-казахская компания». В 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло снижение доходов по государственной пошлине на 2,0 тыс. рублей или на 20 %.

В 2015 году увеличение произошло: по налогу на доходы физических лиц на 72,1 тыс. рублей или на 10,5 %, по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 125,9 тыс. рублей или на 15,3%, по налогу на имущество физических лиц на 8,1 тыс. рублей или на 7,4 %.

Соответственно в 2015 году произошли существенные изменения в структуре налоговых доходов бюджета поселения. В структуре налоговых доходов бюджета поселения основную долю составлял доход от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации 47,8% или 948,9 тыс. рублей и налог на доходы физических лиц 38,3% или 760,1 тыс. рублей.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2015 году составила 3 % против 8,4% в 2014 году. За отчетный период в бюджет поселения поступило неналоговых доходов 675,3тыс. рублей или 97,8%  от установленного бюджетного задания, что составляет 47,5 % от объема неналоговых доходов за 2014 год.

Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2015** году составили 19506,4 тыс. рублей, с исполнением на 72,5% плановых показателей.

**Исполнение бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2015 год по расходам**

1. Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 26.12.2014 № 26 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 28676950,0 руб. Расходы  бюджета  поселения в 2015 году исполнены в размере 20741655,23 руб. или  на 72,33 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3:

Таблица 3  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам | | | | | | | |
| Наименование расходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года | Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполнено  в % к плану 2015 года | Структура, в % | |
| 2014 год | 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 3991,5 | 4409,9 | 4409,9 | 110,48 | 100,0 | 22,6 | 21,3 |
| Национальная оборона (02) | 186,8 | 184,6 | 184,6 | 98,8 | 100,0 | 1,1 | 0,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | - | 36,2 | 36,2 | - | 100,0 | - | 0,2 |
| Национальная экономика (04) | 1296,7 | 1301,3 | 1301,3 | 100,4 | 100,0 | 7,3 | 6,3 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство (05) | 10977,5 | 22514,2 | 14578,9 | 132,8 | 64,8 | 62,3 | 70,2 |
| Социальная политика (10) | 945,8 | 30,0 | 30,0 | в 31,6раз меньше | 100,0 | 5,4 | 0,1 |
| Физическая культура и спорт (11) | 171,5 | 148,4 | 148,4 | 86,5 | 100,0 | 1,0 | 0,7 |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 52,4 | 52,4 | 52,4 | 100,0 | 100,0 | 0,3 | 0,3 |
| **Всего расходов по бюджету** | **17622,2** | **28677,0** | **20741,7** | **117,7** | **72,3** | **100,0** | **100,0** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2015 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2014 годом увеличились на 3119,5 тыс. руб. или на 17,7 % и составили  **20741,7** тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2015 году по разделам функциональной классификации составило 100 %, кроме раздела (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 64,8 %. Кассовые расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» ниже утвержденных за счет доведенных средств больше потребности, а также с ограниченным сроком использования средств (Пояснительная записка ф.0503160).

В 2015 году сокращение расходов по сравнению с 2014 годом произошло по разделам: (02) «Национальная оборона» на 1,2%, (10) «Социальная политика» - в 31,6 раз меньше, (11) «Физическая культура и спорт» на 13,5% .

В 2015 году произошло значительное увеличение расходов по сравнению с 2014 годом по разделу (01) «Общегосударственные вопросы» на 10,5%, (05) Жилищно-коммунальное хозяйство», на 32,8 %.

Резервный фонд администрации Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 49,9 тыс. рублей, и не превышает предела, установленного статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. (Средства резервного фонда в сумме 49,9 тыс. руб. использованы на проведение праздничных и юбилейных (Приложение к проекту решения Совета)).

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

**Дебиторская задолженность в течение 2015 года увеличилась на 34,5 % и составила по состоянию** на 1 января 2016 года  2326,1 тыс. руб. увеличение дебиторской задолженности произошло в основном по счету 020500000 «Расчеты по доходам».

Кредиторская задолженность на 1 января 2016 года составила 8053,8 тыс. рублей, в связи с оплатой за жилье для переселения граждан из аварийного жилого фонда. Принятые бюджетные обязательства больше лимитов бюджетных обязательств, в связи, с чем оплата будет произведена за счет собственных средств (Пояснительная записка (ф.0503160)).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность  отсутствует.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 26.12.2014 № 26 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 49224,42 руб. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. По данным годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год сложился профицит бюджета поселения в сумме 1426180,86 руб.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями), представлен администрацией Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2015 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2015 год.

**Предложения**

**Администрации муниципального образования «Улу-Юльское» сельское поселение:**

1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

2. Внести исправления в бюджетную отчетность в части наименование мероприятий, обеспечивающих реализацию программ.

3. Устранить допущенные технические ошибки в приложениях к проекту решения Совета.

**Совету Улу-Юльского сельского поселения:**

1. Рекомендовать утвердить Отчет об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2015 год.

И.о. председателя Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко