

АКТ ПРОВЕРКИ № 1

**Администрации муниципального образования
«Улу-Юльского сельского поселения»
по соблюдению требований законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов Российской Федерации
при размещении заказов.**

с. Улу-Юл

30 января 2015 года

В соответствии с п. 2 ч. 15 ст. 99 ФЗ-44, поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проведена внеплановая проверка по вопросу «Соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в Администрации муниципального образования «Улу-Юльского сельского поселения».

Приказом Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района от 05 мая 2014 года № 20, и Приказом Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района «О замене члена инспекции по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг» от 12 мая 2014 года № 21 утверждена инспекция в составе:

Руководитель инспекции - Фомина Виктория Вячеславовна – и.о. начальника Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района;

Член инспекции - Снытко Татьяна Александровна – начальник отдела казначейского исполнения бюджета Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района;

Член инспекции - Чевелева Евгения Валентиновна – главный специалист-юрист Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района.

При проведении проверки комиссия руководствовалась следующими нормативными документами:

- Гражданским Кодексом Российской Федерации (далее по тексту ГК РФ),
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту БК РФ),
- Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее по тексту КоАП РФ),
- Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон 44-ФЗ),
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчиков».

Форма проведения проверки: внеплановая.

Основания проведения проверки: п. 2 ч. 15 ст. 99 Закон 44-ФЗ, поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Объект проверки: документация об аукционе, извещение № 0165300014014000005 от 10.07.2014г., прилагаемые документы и информация к данному аукциону; документация об аукционе, извещение № 0165300014014000006 от 11.07.2014г., прилагаемые документы и информация к данному аукциону; документация об аукционе, извещение № 0165300014014000009 от 01.12.2014г., прилагаемые документы и информация к данному аукциону; документация об аукционе, извещение № 0165300014014000024 от 16.12.2014г., прилагаемые документы и информация к данному аукциону; план график размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2014 год; приказ о создании контрактной службы (приказ о назначении контрактного управляющего). Положение о контрактной службе (контрактном управляющем).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предметом проведения внеплановой проверки является: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее по тексту – Закон № 44-ФЗ).

Проверка: с 19 января 2015 года по 27 января 2015 года.

Краткая информация о проверяемом объекте

Заказчик: Администрация муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение

ИНН – 7012005060

КПП – 701201001

Глава Администрации муниципального образования Улу-Юльского сельского поселения Шагалов Виктор Арефьевич, избран на муниципальных выборах, Решение Муниципальной избирательной комиссии Улу-Юльского сельского поселения № 31 от 15.10.2012 года «Об итогах выборов главы муниципального образования Улу-Юльского сельского поселения»

Адрес заказчика: 636948, Томская область, Первомайский район, пос. Улу-Юл, ул. 50 лет Октября, 5

Заказчик осуществляет деятельность на основании Устава, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области № ГН 705123062012001 от 11.09.2012г., принят Решением совета Улу-Юльского сельского поселения № 16 от 29.08.2012г.

На основании Распоряжения Администрации муниципального образования «Улу-Юльского сельского поселения» о реализации Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 26.03.2014 года № 15-р «О контрактной службе Администрации муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение»», создана контрактная служба, в следующем составе: Шагалов Виктор Арефьевич, Вершинина Наталья Михайловна, Носкова Наталья Викторовна

Количество членов контрактной службы – три человека, что соответствует требованиям законодательства (часть 3 статьи 38 Закон № 44-ФЗ и приказа Минэкономразвития № 631 от 29.10.2013г.).

Общие сведения

Проверка проведена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проведения проверки было проверено следующее:

1. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2014 год, на официальном сайте размещен.

2. Проверен аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на выполнение капитального ремонта тепловой сети в п. Улу-Юл, ул. Комарова, Первомайского района Томской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 934335 (Девятьсот тридцать четыре тысячи триста тридцать пять) рублей 00 копеек,

В плане-графике данный аукцион отражен, но способ размещения заказа - у единственного поставщика.

В ходе проверки изучены:

- извещение об аукционе в электронной форме № 0165300014014000005 от 10.07.2014 г.;
- документация об аукционе в электронной форме;
- протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на выполнение капитального ремонта тепловой сети в п. Улу-Юл, ул. Комарова, Первомайского района Томской области.

Проверкой установлено:

- в извещение о проведении электронного аукциона заказчиком были внесены изменения. Решение о внесении изменений принято заказчиком 14.07.2014г., заказчик разместил (опубликовал) в единой информационной системе указанные изменения 16.07.2014г., срок подачи заявок на участие в таком аукционе заказчиком не изменялся. Согласно ч. 6 ст. 63 Закон № 44-ФЗ было нарушено: срок размещения в единой информационной системе указанного изменения; срок подачи заявок.

- в соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика, документацией закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В данном случае в контракте Место выполнения работ п. 3.3 ч. 3 (Томская область, Первомайский р-н., с. Первомайское, ул. Комсомольская), что не соответствует месту выполнения работ указанном в извещении и документации п. 8.2 ч. 8 (Томская область, Первомайский р-н., п. Улу-Юл, ул. Комарова).

3. Проверен аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на замену водогрейного котла в котельной п. Улу-Юл,

Первомайского района, Томской области, с начальной (максимальной) ценой контракта 851969 (Восемьсот пятьдесят одна тысяча девятьсот шестьдесят девять) рублей 00 копеек, В плане-графике данный аукцион не отражен.

В ходе проверки изучены:

- извещение об аукционе в электронной форме № 0165300014014000006 от 11.07.2014 г.;
- документация об аукционе в электронной форме;
- протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на замену водогрейного котла в котельной п. Улу-Юл, Первомайского района, Томской области.

Проверкой установлено:

- в извещении о проведении аукциона в электронной форме заказчиком установлены иные дополнительные требования к участникам в соответствии с частью 2 статьи 31 Закон № 44-ФЗ:

- требования о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта и деловой репутацией (в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31);
- требования о наличии финансовых ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 31);
- требование о наличии необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 31);
- требования о наличии на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта (в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 31), дополнительные требования устанавливаются только к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг;

- при проведении электронного аукциона выставлены преимущества к субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со Статьей 30 Закон № 44-ФЗ), согласно п. 7 ч. 5 ст. 66 во второй части заявки заказчику необходимо было потребовать от участников следующий документ (декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям), заказчик данного документа не потребовал.

- в соответствии с ч. 2 ст. 63 (В случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе). В данном случае извещение размещено 11.07.2014г., а дата и время окончания подачи заявок 18.07.2014г., что не соответствует закону.

- дата проведения электронного аукциона указана в документации 25.07.2014г., что не соответствует дате проведения электронного аукциона указанного в извещении 24.07.2014г..

4. Проверен аукцион в электронной форме на услуги по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, с начальной (максимальной) ценой контракта 544000 (Пятьсот сорок четыре тысячи) рублей 00 копеек,

В плане-графике данный аукцион отражен, но согласно план-графика заказ должен был быть размещен в октябре 2014г.

В ходе проверки изучены:

- извещение об аукционе в электронной форме № 0165300014014000009 от 01.12.2014 г.;
- документация об аукционе в электронной форме;
- протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на услуги по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

Проверкой установлено:

- в извещении о проведении аукциона в электронной форме заказчиком установлены иные дополнительные требования к участникам в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, (дополнительные требования устанавливаются только к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг);
- заказчик в характеристике приобретаемого жилого помещения установил требование, общая площадь, кв.м. должна составлять не менее 33 кв.м.. Согласно расчета начальной (максимальной) цены контракта составляющей 544000 рублей, бралась норма площади жилого помещения на одного проживающего гражданина равной 17 кв.м и норматива стоимости 1кв.м общей площади жилья для строительства (приобретения) жилого помещения в Улу-Юльском сельском поселении 32000 руб./кв.м.;
- при составлении протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе отсутствовал один член комиссии (Смирнова Оксана Геннадьевна), при решении каждого члена комиссии и подписи присутствующих данный член комиссии присутствовал и свое решение высказал.

5. Проверен аукцион в электронной форме на услуги по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, с начальной (максимальной) ценой контракта 544000 (Пятьсот сорок четыре тысячи) рублей 00 копеек, В плане-графике данный аукцион не отражен.

В ходе проверки изучены:

- извещение об аукционе в электронной форме № 0165300014014000024 от 16.12.2014 г.;
- документация об аукционе в электронной форме;
- протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на услуги по приобретению жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

Проверкой установлено:

- в соответствии с ч. 2 ст. 63 (В случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе). В данном случае извещение размещено 16.12.2014г., а дата и время окончания подачи заявок 23.12.2014г., что не соответствует закону.

Выводы и предложения инспекции:

По итогам проведения проверки в соответствии с п. 2 ч. 15 ст. 99 ФЗ-44, «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», инспекцией принято решение: Признать заказчика - Администрация муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение, нарушившим:

- часть 6 статьи 31, часть 2, часть 6 статьи 63, пункт 7 части 5 статьи 66, части 2 статьи 112 Федерального закона № 44 от 05.04.2013г., «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Акт составлен в 2 экземплярах на 5 листах.

Руководитель инспекции



Фомина В.В.

Члены инспекции



Снытко Т.А.



Чевелева Е.В.