**Аналитическая справка по работе отдела по опеке и попечительству Администрации Первомайского района**

На основании Закона Томской области от 28.12.2007 года № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», в соответствии с постановлением Администрации Первомайского района от 30.12.2009 года № 209 «О порядке реализации администрацией Первомайского района отдельных государственных полномочий по осуществлению опеки и попечительства», осуществление полномочий по опеке и попечительству осуществляются отделом по опеке и попечительству Администрации Первомайского района (далее по тексту – ООП).

В соответствии с действующим законодательством, первоочередная задача ООП – выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей. В течение 2018 года выявлено 7 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. При этом только 2 выявленных детей являются сиротами, все остальные дети являются «социальными сиротами», т.е. остались без попечения родителей по причине лишения или ограничения родителей в родительских правах. За 6 месяцев 2019 года на территории района выявлен 1 ребенок-сирота.

При устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, приоритетное внимание уделяется семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из 7 выявленных в 2018 году несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, 2 – переданы под предварительную опеку; 3 детей переданы на воспитание опекунам; 1 ребенок передан на воспитание опекуну, исполняющему свои обязанности возмездно, по договору о приемной семье. 1 несовершеннолетний, которого не удалось устроить на воспитание в семью, передан под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме этого в 2018 году усыновлены 2 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

Следует обратить внимание, что в течение последних лет в Томской области острой остается проблема возвратов подопечных детей из замещающих семей. На территории района осуществляется работа, в соответствии с действующим законодательством, по сопровождению замещающих семей Службой сопровождения замещающих семей. ООП совместно со Службой сопровождения замещающих семей проводится работа по профилактике возвратов, по разрешению возникающих конфликтов в семье. В 2018 году и за прошедший период 2019 года на территории района не было случаев возврата подопечных детей.

Как положительный момент в устройстве детей на воспитание в семьи граждан следует отметить, что в районе сохраняется тенденция, когда граждане, имеющие опыт воспитания приемных детей, или имеющие на воспитании приемных детей, готовы принять еще детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание. Сложившаяся практика может способствовать снижению числа возвратов детей из замещающих семей, т.к. такие кандидаты готовы к приему детей не только теоретически, но и на практике знают о возможных проблемах, готовы к их решению.

По состоянию на 01.07.2019 года в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей воспитывается 128 подопечных детей, 4 ребенка воспитываются усыновителями. В 23 семьях, в которых опекуны выполняют обязанности безвозмездно, проживают 24 подопечных; в 56 приемных семьях проживают 104 приемных ребенка, из них: 2 семьи с 5 и более приемными детьми; с 3-4 детьми – 13; с 1-2 приемными детьми – 41. Также 2 несовершеннолетних воспитываются в семье опекуна по заявлению родителей о назначении ребенку опекуна;

В соответствии с действующим законодательством, ООП осуществляет контроль за условиями жизни подопечных, соблюдением опекунами прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечением сохранности имущества, а также выполнением опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей. За 2018 год проведено 287 проверок (в первом полугодии 2019 году – 140), в ходе которых случаев нарушения прав и интересов подопечных детей, случаев жестокого обращения с ними не выявлено.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан неразрывно связано с работой по подбору граждан, желающих принять детей на воспитание в семьи. В течение последних лет ООП проводится определённая работа по пропаганде семейных форм жизнеустройства детей: информация о формах семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, о документах, необходимых для назначения гражданина опекуном, размещена на сайте Администрации Первомайского района, на стенде ООП. В районной газете «Заветы Ильича» и по «Первомайскому ТВ» пропагандируется положительный опыт воспитания детей в замещающих семьях. Служба сопровождения замещающих семей, с которой сотрудничает ООП, проводит мероприятия для замещающих семей. С 2014 года проходит областной фестиваль замещающих семей «Подарим тепло детям». В 2018 г. семья Кондыковых (п. Беляй) и семья Зверевых (с. Куяново) стали призером (2 место) фестиваля. Ежегодно подопечные и приемные дети принимают участие в областных новогодних мероприятиях: в Губернаторской новогодней елке и в Дворцовой новогодней елке. Кроме этого, подопечная Евгения К. из Беляйской ООШ была направлена на Кремлевскую елку.

В 2018 году 7 гражданам выдано заключение о возможности быть опекунами, приемными родителями, усыновителями (в 2019 году – 0). В течение 2018 года 6 кандидатов сняты с учета в связи с передачей им на воспитание детей.

Семейное неблагополучие и, как следствие этого, социальное сиротство, - это комплекс причин различного характера, связанных с нарушением выполнения воспитательной функции семьи. Для объективных социально-экономических причин характерно ухудшение условий содержания детей. Но более важным является нравственная деградация родителей, отсутствие желания вырваться из порочного круга пьянства, безденежья, нарушение, а зачастую и разрыв семейной связи и привязанности родителей и детей.

Деятельность в рамках технологии межведомственного взаимодействия раннего выявления детей, нуждающихся в государственной защите, осуществляют органы и учреждения социальной сферы, последовательность которых отражена в Порядке межведомственного взаимодействия, утвержденном распоряжением Губернатора Томской области от 29.12.2008 года № 407-р «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Томской области с иными органами и организациями по вопросам выявления детей, нуждающихся в государственной защите, и устранения причин нарушения их прав и законных интересов».

Основными причинами семейного неблагополучия и основанием для начала работы с семьей являются: алкоголизация родителей, отсутствие заботы о здоровье детей, ненадлежащие условия содержания детей и пренебрежение их нуждами, конфликты между детьми и родителями. В последние годы открываются «случаи» работы с ребенком и его семьей в связи с жестоким обращением с детьми, попытками суицида несовершеннолетних. По сообщениям из органов и учреждений о выявлении ребенка, нуждающегося в государственной защите, специалистами по опеке и попечительству принимается решение о начале работы с ребенком и его семьей – открытии «случая».

Деятельность по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов, на территории района осуществляется в соответствии с Порядком осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов, утвержденным распоряжением Департамента по вопросам семьи и детей Томской области от 01.06.2016 № 201-р «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов» (далее – Порядок).

За первое полугодие 2019 г. в орган опеки и попечительства поступило 25 служебных сообщений о возможном нарушении прав и интересов детей (за 2018 год – 26 сообщений), было открыто 20 «случаев» по работе с ребенком и его семьей. По результатам работы с ребенком (детьми) и его семьей за указанный период закрыто 5 «случаев» в связи с выполнением плана работы с семьей. По состоянию на 01.07.2019 г. на территории района осуществляется профилактическая работа по технологии «случай» в отношении 23 семей с 57 детьми.

Следует отметить, что число семей, с которыми проводится работа, на протяжении лет практически не меняется, что говорит о некоторой стабильности в данном вопросе.

При отделе по опеке и попечительству организован и работает Консилиум по работе с ребенком и его семьей. Заседания Консилиума проходят ежемесячно. В работе Консилиума принимают участие представители служб и организаций района, работающих с семьей и детьми, кураторы «случая».

Внедрение технологии работы «со случаем» позволило в течение последних лет снизить число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей. Также наблюдается тенденция к снижению числа родителей, лишенных родительских прав. За 2018 год 2 родителей лишены родительских прав в отношении 3 детей. В первом полугодие 2019 года родители не лишались родительских прав.

В последние годы актуальным является вопрос обеспечения жилым помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законные представители подопечных детей, по достижению ими 14-летнего возраста, уведомляются ООП о праве включения детей в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Первомайского района (далее- Список), оказывается помощь при подготовке документов. По состоянию на 01.07.2019 года в Список включены 89 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. Из них у 41 лица возникло право на обеспечение жилым помещением. За указанный период 2019 года указанной категории граждан предоставлено 1 жилое помещение.

Специалисты ООП ведут прием граждан, оказывают консультативную и практическую помощь опекунам и гражданам по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В соответствии с переданными государственными полномочиями и административными регламентами по предоставлению государственных услуг, специалистами ООП в 2018 году рассмотрено 296 заявления о предоставлении муниципальной услуги и подготовлено по ним решений. За 6 месяцев 2019 г. принято и рассмотрено 147 заявлений.

.