**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2013 год

Заключение на годовой отчет администрации Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2013 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Куяновского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2013 год проводилась с 07 апреля по 09 апреля 2013 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Куяновского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Куяновского сельское поселение» за 2013 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

В нарушение требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения Совета не указаны общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Пояснительная записка (ф. 0503160).

 В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2013 год выявлены следующие нарушения:

1. Приложение «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) к Пояснительной записке составлено с нарушением требований п. 163 Инструкции № 191н - в разделе «Расходы бюджета» показатели по кодам классификации расходов 1004 5052102 000 000 не соответствуют показателям, утвержденным Решением Совета Куяновского сельского поселения от 29.12.2012 № 26 «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями).

2. В текстовой части Пояснительной записки указано, что «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) не представлены в связи с отсутствием числовых значений, что не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127), которому Администрация Куяновского сельского поселения являлась исполнителем мероприятий 2 целевых программ:

- ДЦП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Томской области на 2013-2015 годы» (код ЦСР 5222300) - 56,4 тыс. руб.;

- ВЦП « Создание условий для развития массового спорта» (код ЦСР 6222641) -157,2 тыс. руб.

3. «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» не содержит показателей по забалансовому счету 21 «Основные средства стоимостью до 3000 рублей включительно в эксплуатации», в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не отсутствует информация о причинах отсутствия учета имущества на указанном счете.

 4.В нарушение п. 154 Инструкции №191н в графе 5 Таблицы №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указаны показатели, характеризующие степень результативности применения мер.

**Исполнение доходной части бюджета Куяновского сельского**

 **поселения за 2013 год**

 1. Решением Совета Куяновского сельского поселения от 29.12.2012 № 26 «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме **7045,9** тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2013 год составило **7056,3** тыс. рублей или 100,2% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2012 – 2013 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2011- 2012 финансовые  года по доходам |
| Наименование доходов | Исполнено в 2012 году | План 2013 года |  Исполнение в 2013 году | Исполнено в % к факту 2012 года | Исполненов % к плану 2013 года | Структура, в % |
| 2012 год | 2013 год |
| 1.Налоговые доходы | 514,3 | 543,9 | 546,4 | 106,2 | 100,5 | 7,5 | 7,8 |
| 2.Неналоговые доходы | 1161,8 | 574,8 | 586,7 | 50,5 | 102,1 | 17,1 | 8,3 |
| **Итого собственных доходов**  | **1676,1** | **1118,7** | **1133,1** | **67,6** | **100,3** | **24,6** | **16,1** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 5136,20 | 5927,2 | 5923,2 | 115,3 | 99,9 | 75,4 | 83,9 |
| **Всего доходов** | **6812,30** | **7045,9** | **7056,3** | **103,6** | **100,2** | **100,0** | **100,0** |

В 2013 году по сравнению с 2012 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2012 году увеличился на 0,3 % и составил 7,8 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 32,1 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем уменьшился на 8,8 % и составил 8,3 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем снизился на 575,1 тыс. рублей.

 Объемы безвозмездных поступлений возросли по сравнению с 2012 годом на 787,0 тыс. рублей или на 15,3 % , а их доля в доходной части бюджета поселения увеличилась на 8,5 % и составила 83,9 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2011 – 2012 годах представлены в таблице № 2:

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   **Показатели** | **2012 год** | **2013 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило**  | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах** **(+, -)** |  **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 282,5 | 54,9 | 337,0 | 61,7 | 54,6 | 6,8 |
| 2. Единый сельскохозяйственный налог | 0,3 | 0,1 | - | - | -0,3 | -0,1 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 34,3 | 6,7 | 59,6 | 10,9 | 25,3 | 4,2 |
| 4.Земельный налог | 182,2 | 35,4 | 137,5 | 25,2 | -44,7 | -10,2 |
| 5.Государственная пошлина | 15,0 | 2,9 | 12,3 | 2,2 | -2,7 | -0,7 |
| **Всего налоговых доходов** | **514,3** | **100,0** | **546,4** | **100,0** | **32,1** | **-** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2013 году поступило налоговых доходов на 32,1 тыс. рублей или на 6,2 % больше уровня 2012 года.

 В структуре **налоговых доходов**  бюджета поселения основную долю составлял налог на доходы физических лиц - 61,7 %. Сумма поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц за 2013 год составила 337,0 тыс. рублей или 119,3 % к уровню 2012 года. При этом недоимка по налогу на доходы физических лиц в течение 2013 года возросла на 25,5 тыс. рублей.

Поступление доходов по налогу на имущество физических лиц за 2013 год составило 59,6 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,9 %. Относительно уровня 2012 года объемы доходов от уплаты налога на имущество физических лиц возросли на25,3 тыс. рублей или на 73,8 %. Недоимка по налогу на имущество физических лиц возросла в течение 2013 года в 2,35 раза.

 Сумма поступлений по земельному налогу составила 137,5 тыс. рублей с исполнением на 100,7 % плановых показателей. По сравнению с 2012 годом поступления в бюджет поселения земельного налога снизилось на 44,7 тыс. рублей или на 24,5 %. Недоимка по земельному налогу составила на 01.01.2014 года 409,7 тыс. рублей и возросла относительно начала 2013 года в 2,1 раза.

 Недоимка по налоговым платежам в бюджет Куяновского сельского поселения по вышеуказанным налогам по состоянию на 01.01.2014 года достигла 516,6 тыс. рублей, что составляет 94,5 % от общей суммы поступивших налоговых доходов в бюджет Куяновского сельского поселения за 2013 год.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2013 году составила 8,3 %. За отчетный период в бюджет поселения поступило 586,7 тыс. рублей или 102,1%  исполнения к уточненному годовому плану. По сравнению с 2012 годом поступления неналоговых доходов снизились на 575,1 тыс. рублей или на 49,5%. Уточненный годовой план исполнен по всем неналоговым доходам. Основным источником неналоговых доходов являются доходы от продажи материальных и нематериальных активов-54,2 %.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения, за 2013 год поступили в бюджет поселения в сумме 274,9 тыс. рублей (104,5 % от утвержденного плана) с уменьшением к уровню 2012 года на 30,2 %.

 Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2013** году составили 5923,2тыс. рублей, с исполнением на 99,9 % плановых показателей.

 **Исполнение бюджета Куяновского сельского поселения за 2013 год по расходам**

1. Решением Совета Куяновского сельского поселения от 29.12.2012 № 26 «О бюджете муниципального образования Куяновского сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 8109,5 тыс. рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2013 году исполнены в размере 7936,7 тыс. рублей или  на 97,9 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3:

 Таблица 3
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2012 году | План 2013 года |  Исполнение в 2013 году | Исполнено в % к факту 2012 года | Исполненов % к плану 2013 года | Структура, в % |
| 2012 год | 2013 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 3800,6 | 2982,6 | 2977,8 | 78,4 | 99,8 | 64,5 | 37,5 |
| Национальная оборона (02) | 103,0 | 92,7 | 92,7 | 90,0 | 100,0 | 1,8 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 220,8 |  |  | - |  | 3,7 |  |
| Национальная экономика (04) | 849,2 | 1997,5 | 1997,5 | 2,4 раза | 100,0 | 14,4 | 25,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 762,8 | 157,9 | 153,7 | 20,1 | 97,3 | 12,9 | 1,9 |
| Социальная политика (10) | 0,00 | 2720,0 | 2556,8 |  | 94,0 |  | 32,2 |
| Физическая культура и спорт (11) | 161,4 | 158,8 | 158,2 | 98,0 | 99,6 | 2,7 | 2,0 |
| **Всего расходов по бюджету** | **5897,8** | **8109,5** | **7936,7** | **134,5** | **97,9** | **100,0** | **100,0** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2013 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2012 годом возросли на 2038,9 тыс. рублей или на 34,5 % и составили  7936,7 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2013 году по разделам функциональной классификации составило: 97,3 % по разделу (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 94,0% по разделу (10) «Социальная политика». Кассовые расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» ниже утвержденных в связи неиспользованием субсидий на создание условий управления многоквартирными домами из-за отсутствия на территории поселения получателей средств – ТСЖ. (Пояснительная записка ф.0503160). По разделу «Социальная политика» не произведен окончательный расчет с застройщиком в связи с нарушением сроков ввода в эксплуатацию жилого дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

 В 2013 году сокращение расходов по сравнению с 2012 годом произошло по разделам:

 (02) Национальная оборона на 10,3 тыс.руб.,(03) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 100 процентов; (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 609,1тыс. рублей или на 79,9% .

В 2013 году произошло значительное увеличение расходов по сравнению с 2012 годом по разделу (04) «Национальная экономика» в 2,4 раза, (10) «Социальная помощь» на 100,0%.

 Резервный фонд администрации Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2013 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 3,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 3,0 тыс. рублей, или 0,04 процента от общей суммы расходов, что соответствует требованиям п.3 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

 **Дебиторская задолженность составила по состоянию** на 1 января 2014 года  2291,0тыс. рублей. Основной причиной увеличения дебиторской задолженности являются:

- перечисление авансового платежа в счет долевого строительства жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- задолженность ООО «Луговское» и ИП Шкадун по оплате арендованного муниципального имущества. В Пояснительной записке (ф.0503160) отсутствует информация о мерах, принимаемых администрацией Куяновского сельского поселения по взысканию задолженности.

**Кредиторская задолженность** на 1 января 2014 года отсутствует.

 **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) размер дефицита бюджета поселения утвержден в сумме 1063,6 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Фактически на 1 января 2014 года сложился дефицит бюджета поселения в размере 880,4 тыс. рублей, что соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели отчета об источниках финансирования дефицита местного бюджета Куяноского сельского поселения за 2013 год (Приложение 4 к проекту решения Совета) не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117).

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2013 год.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Куяновского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение за 2013 год» с приложениями.

В нарушение требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения Совета не указаны общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Показатели Приложения 4 (Отчет об источниках финансирования дефицита местного бюджета Куяноского сельского поселения за 2013 год) к проекту решения Совета не соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117).

  **Предложения**

1. Рекомендовать депутатам Совета Куяновского сельского поселения утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Куяноское сельское поселение за 2013 год с учетом внесения поправок по отмеченным замечаниям.

2. Администрации Куяновского сельского поселения:

 1) Привести проект решения Совета Куяновского сельского поселения «Об исполнении местного бюджета Куяновского сельского поселения за 2013 год» в соответствие с представленной бюджетной отчетностью.

 2) Принять к сведению замечания, указанные в заключении.

Председатель Контрольно-счетного органа

Первомайского района В.И.Синяк