+

**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д. 38, тел./факс 8(38245) 21686

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 10.12.2014 | | № |  |  | Главе администрации Новомариинского сельского поселения С.Л. Чигажову |
| На № | б/н | от | 14.11.2014 |  |
|  | | | | |

Уважаемый Сергей Леонидович!

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке раздела 8 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Новомариинского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год» (далее – Проект решения Совета).

В Контрольно-счетный орган Первомайского района Проект решения Совета представлен для проведения экспертизы 14.11.2014 года.

Экспертиза Проекта решения Совета проводилась в период с 26 ноября 2014 года по 28 ноября 2014 года.

# Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

# 2. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ);

# 3. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293

# и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Проект бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области внесен администрацией муниципального образования Новомариинское сельское поселение в Совет Новомариинского сельского поселения на рассмотрение в пределах срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития поселения.

**1. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области**

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения обязательств муниципального образования.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета прогноз социально-экономического развития муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области не представлен, поэтому проанализировать соответствие проекта бюджета Новомариинского сельского поселения прогнозу социально – экономического развития муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Новомариинского сельского поселения на 2015-2017 годы. В абзаце первом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Новомариинского сельского поселения на 2015-2017 годы указано, что основные направления бюджетной и налоговой политики Новомариинского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов ориентированы на программу социально-экономического развития Новомарииского сельского поселения, которая в составе документов к Проекту решения Совета не представлена и соответственно проанализировать основные параметры и направления бюджетной и налоговой политики Новомарииского сельского поселения Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**3. Анализ оценки ожидаемого исполнения бюджета Новомариинского сельского поселения на текущий финансовый год**

Исполнение доходной части бюджета Новомариинского сельского поселения за 2014 год ожидается в сумме 9793,924 тыс. рублей или 91,1 процента к плану.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета Новомариинского сельского поселения текущего финансового года ожидается в сумме- 3754,85 тыс. рублей, или 79,8 процента к плану.

Невыполнение плана ожидается по следующим доходам бюджета Новомариинского сельского поселения:

- налог на доходы физических лиц – неисполнение ожидается в сумме 676,1 тыс. рублей (план- 2453,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение- 1776,9 тыс. рублей);

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – неисполнение ожидается в сумме 268,68 тыс. рублей (план – 1042,28 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 773,60 тыс. рублей);

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных органов управления и созданных ими учреждений – неисполнение ожидается в сумме 16,80 тыс. рублей (план – 151,80 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 135,00 тыс. рублей);

Ожидаемое исполнение расходной части бюджета Новомариинского сельского поселения оценивается в сумме 9793,92 тыс. рублей или 91,1 процента к плану.

Невыполнение плана ожидается по следующим разделам:

- Национальная экономика – неисполнение ожидается в сумме 268,68 тыс. рублей (план 1042,28 тыс. рублей, ожидаемое исполнение 773,60 тыс. рублей).

- Жилищно-коммунальное хозяйство – неисполнение ожидается в сумме 570,00 тыс. рублей (план – 2306,75 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 1736,75 тыс. рублей).

- Физическая культура и спорт – неисполнение ожидается 8,00 тыс. рублей (план – 103,07 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 95,07 тыс. рублей).

**4. Анализ среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области**

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение и основных показателей проекта бюджета Новомариинского сельского поселения соответствуют требованиям статьи 174 Бюджетного кодекса РФ.

Соответствие показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение и проекта бюджета Новомариинского сельского поселения:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета, тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. | Отклонение показателей  (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 6315,00 | 6315,00 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 3758,30 | 37583,3 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления | 2556,70 | 2556,70 | 0,00 |
| Общий объем расходов | 6315,00 | 6315,00 | 0,00 |

Приложение 2 к проекту постановления Главы Администрации Новомариинского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение» соответствует требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Перечень и правила применения единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации групп, подгрупп и элементов видов расходов приведены в [подпункте 5.2](consultantplus://offline/ref=39517C69F87B057DB558E686622FFCDAF29F4613A9D89A1DA1863D1DD62D96FB7F1B376DBF7BBA49v8n3K) раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации. В приложении 2 к постановлению Главы администрации Новомариинского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение» от 14.11.2014 № 59 наименование единого для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации вида расходов 852 не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В нарушении пункта 2 статьи 174 Бюджетного кодекса РФ не представлена пояснительная записка с обоснованием параметров среднесрочного финансового плана.

**5. Проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год»**

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении к Проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования Новомариинское

сельское поселение.

Пунктом 1 приложения к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2015 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 6315,00 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3758,30 тыс. рублей и общий объём расходов в сумме 6315,00 тыс. рублей. Основные параметры бюджета Новомариинского сельского поселения на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что наименование бюджета, указанное в Проекте решения Совета и приложениях к нему, не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области, принятому решением Совета Новомариинского сельского поселения от 15.11.2012 № 34.

Название приложения № 4 к Проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в пункте 6 приложения к Проекту решения Совета.

Название приложения № 7 к Проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в пункте 8 приложения к Проекту решения Совета.

**6. Анализ проекта доходной части бюджета Новомариинского сельского поселения**

**на 2015 год**

Доходы бюджета Новомариинского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в общей сумме 6315,00 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3758,30 тыс. рублей (59,5 % от общего объема доходов), безвозмездные поступления - 2556,70 тыс. рублей (40,5 % от общего объема доходов).

Так как одновременно с Проектом решения Совета не представлены прогноз социально-экономического развития муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области и расчеты плановых назначений по доходам муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2015 год, органу внешнего муниципального финансового контроля не представляется возможным оценить реалистичность расчетов налоговых и неналоговых доходов бюджета в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

**7. Анализ проекта расходной части бюджета Новомариинского сельского поселения**

**на 2015 год**

Расходы бюджета Новомариинского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в общей сумме 6315,00 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому общему объему доходов бюджета, в том числе общегосударственные вопросы 4071,10 тыс. рублей (64,5% от общего объема расходов), национальная экономика 545,00 тыс. рублей (8,6 % от общего объема расходов), жилищно-коммунальное хозяйство 1698,90 тыс. рублей (26,09 % от общего объема расходов).

Размер резервного фонда, предусмотренный приложением 6 к Проекту решения Совета, соответствует предельному нормативу, установленному п.3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень и правила применения единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации групп, подгрупп и элементов видов расходов приведены в [подпункте 5.2](consultantplus://offline/ref=39517C69F87B057DB558E686622FFCDAF29F4613A9D89A1DA1863D1DD62D96FB7F1B376DBF7BBA49v8n3K) раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации. В приложении 6 к Проекту решения Совета наименования единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов по кодам 244 и 852 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

**8. Анализ пояснительной записки к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения на 2015 год**

В пояснительной записке к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения на 2015 год указано, что формирование бюджета Новомариинского сельского поселения на 2015 год производилось в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2015-2017 годы. Фактически прогноз социально-экономического развития муниципального образования – Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015-2017 годы не представлен.

Пояснительная записка к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения содержит подходы к формированию бюджета Новомариинского сельского поселения на 2015 год и расчеты параметров бюджета.

**Выводы**

Представленный Администрацией муниципального образования Новомариинское сельское поселение проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год», а также перечень документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

Наименование бюджета, указанное в проекте решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год» и приложениях к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области, принятого решением Совета Новомариинского сельского поселения от 15.11.2012 № 34.

Основные параметры бюджета Новомариинского сельского поселения на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Пунктом 1 приложения к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2015 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 6315,00 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3758,30 тыс. рублей и общий объём расходов в сумме 6315,00 тыс. рублей.

Проект решения Совета содержит редакционные ошибки:

- название приложения № 4 к Проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в пункте 6 приложения к Проекту решения Совета;

- название приложения № 7 к Проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в пункте 8 приложения к Проекту решения Совета.

Допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н:

- в части наименования видов расходов в приложении 6 к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год».

- в части наименования видов расходов в приложении 2 к постановлению Главы администрации Новомариинского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение» от 14.11.2014 № 59.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И. Синяк

Л.В.Савченко

Тел. 8(38545)21686