**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2013 год

04 апреля 2014 г.

Заключение на годовой отчет администрации Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2013 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Улу-Юльского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2013 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2013 год проводилась с 01 апреля по 04 апреля 2013 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный [Инструкци](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133AC5EA80DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu0E)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2013 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352E86U1CDE);

- Баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352F82U1CAE);

- Справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352881U1CBE);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352880U1C2E);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352D85U1C8E);

- Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352280U1CCE);

- Отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352289U1C2E);

- Отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352984U1C2E);

- Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352388U1CDE).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2013 год выявлены следующие нарушения:

1. Приложение «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) к Пояснительной записке составлено с нарушением требований п. 163 Инструкции № 191н - в разделе «Расходы бюджета» отсутствуют показатели, по которым согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) имеются отклонения между плановыми и фактически исполненными показателями.

2. В текстовой части Пояснительной записки указано, что «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) не представлены в связи с отсутствием числовых значений, при этом Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 24.12.2012 № 23 «О бюджете муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями) утверждены бюджетные назначения для исполнения 5 целевых программ:

- Программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года" (код ЦСР 0923400)-500,0 тыс. руб.;

- ДЦП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Томской области на 2013-2015 годы» (код ЦСР 5222300) - 38,6 тыс. руб.;

- ДЦП «Модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области 2013 – 2017 годах» (код ЦСР 5221504) -1664,1 тыс. руб;

- ДЦП «Право быть равным на 2013-2016 годы» (код ЦСР 5221202)-3170,9 тыс. руб.;

- ВЦП « Создание условий для развития массового спорта» (код ЦСР 6222641) -157,2 тыс. руб.

**Исполнение доходной части бюджета Улу-Юльского сельского**

**поселения за 2013 год**

1. Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 24.12.2012 № 23 «О бюджете муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме **18683,2**тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2013 год составило **18671,8**тыс. рублей или **99,9** % от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2012 – 2013 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2011- 2012 финансовые  года по доходам | | | | | | | |
| Наименование доходов | Исполнено в 2012 году | План 2013 года | Исполнение в 2013 году | Исполнено в % к факту 2012 года | Исполнено  в % к плану 2013 года | Структура, в % | |
| 2012 год | 2013 год |
| 1.Налоговые доходы | 737,1 | 832,0 | 834,1 | 113,2 | 100,3 | 3,8 | 4,4 |
| 2.Неналоговые доходы | 511,5 | 591,0 | 592,6 | 115,9 | 100,3 | 2,6 | 3,2 |
| **Итого собственных доходов** | **1248,6** | **1423** | **1426,7** | **114,3** | **100,3** | **6,4** | **7,6** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 18303,1 | 17260,2 | 17245,1 | 94,2 | 99,9 | 93,6 | 92,4 |
| **Всего доходов** | **19551,7** | **18683,2** | **18671,8** | **95,5** | **99,9** | **100,0** | **100,0** |

В 2013 году по сравнению с 2012 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2012 году увеличился на 0,6 % и составил 4,4% всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 97,0 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем увеличился на 0,6 % и составил 3,2 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 81,1 тыс. рублей.

Объемы безвозмездных поступлений снизились по сравнению с 2012 годом на 879,9 тыс. рублей или на 5,8 % , а их доля в доходной части бюджета поселения уменьшилась на 1,2 % и составила 92,4 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2011 – 2012 годах представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2012 год** | | **2013 год** | | **Отклонения** | |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах**  **(+, -)** | **в %** |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 544,6 | 73,9 | 641,3 | 76,9 | 96,7 | 17,8 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 68,3 | 9,3 | 83,9 | 10,1 | 15,6 | 22,8 |
| 4.Земельный налог | 112,2 | 15,2 | 96,9 | 11,6 | -15,3 | -13,6 |
| 5.Государственная пошлина | 12,0 | 1,6 | 12,0 | 1,4 | - | - |
| **Всего налоговых доходов** | **737,1** | **100,0** | **834,1** | **100,0** | **97,0** | **13,2** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2013 году поступило налоговых доходов на 97,0 тыс. рублей или на 13,2 % больше уровня 2012 года.

Увеличение произошло по налогу на доходы физических лиц на 96,72 тыс. рублей или на 17,8 %, по налогу на имущество физических лиц на 15,6 тыс. рублей или на 22,8%. В 2013 году по сравнению с 2012 годом снижение произошло по земельному налогу на 15,3 тыс. рублей или на 13,6%.

В 2012 году в структуре налоговых доходов бюджета поселения традиционно основную долю составлял налог на доходы физических лиц – 76,9 %.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2013 году составила 3,2%. За отчетный период в бюджет поселения поступило 592,6 тыс. рублей или 100,3%  от установленного бюджетного задания.

Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2013** году составили 17245,1тыс. рублей, с исполнением на 99,9% плановых показателей.

Наименования и коды классификации доходов бюджетов, указанные в приложении 1 «Отчет об исполнении доходной части местного бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2013 год» к проекту решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2013г.» соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2012 № 171н.

**Исполнение бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2013 год по расходам**

1. Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 24.12.2012 № 23 «О бюджете муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 19108,8 тыс. рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2013 году исполнены в размере 18178,0 тыс. рублей или  на 95,1 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3:

Таблица 3  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам | | | | | | | |
| Наименование расходов | Исполнено в 2012 году | План 2013 года | Исполнение в 2013 году | Исполнено в % к факту 2012 года | Исполнено  в % к плану 2013 года | Структура, в % | |
| 2012 год | 2013 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (0100) | 3626,5 | 3857,2 | 3765,1 | 103,8 | 97,6 | 18,3 | 20,7 |
| Национальная оборона (0200) | 157,0 | 156,1 | 156,1 | 99,4 | 100,0 | 0,8 | 0,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300) | 4268,6 | 892,0 | 892,0 | 20,9 | 100,0 | 21,5 | 4,9 |
| Национальная экономика (04) | 901,1 | 2922,3 | 2922,3 | В 3,24 раза | 100,0 | 4,5 | 16,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 5410,6 | 4588,6 | 4076,4 | 75,3 | 88,8 | 27,2 | 22,4 |
| Социальная политика (10) | 5333,3 | 6524,6 | 6198,1 | 116,2 | 95,0 | 26,9 | 34,1 |
| Физическая культура и спорт (11) | 160,7 | 168,0 | 168,0 | 104,5 | 100,0 | 0,8 | 0,9 |
| **Всего расходов по бюджету** | **19857,8** | **19108,8** | **18178,0** | **91,5** | **95,1** | **100,0** | **100,0** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2032 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2012 годом сократились на 1679,8 тыс. рублей или на 8,5 % и составили  18178,0 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2013 году по разделам функциональной классификации составило: 88,8 % по разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 95,0% по разделу (1000) «Социальная политика»; 97,6 % по разделу (0100) Общегосударственные вопросы; 100% - по всем остальным разделам. Кассовые расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» ниже утвержденных в связи с поступлением в бюджет поселения межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий Программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года" в конце декабря 2013года (Пояснительная записка ф.0503160). По разделу «Социальная политика» не произведен окончательный расчет с застройщиком в связи с нарушением сроков ввода в эксплуатацию жилого дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Пояснительная записка ф.0503160).

В 2013 году сокращение расходов по сравнению с 2012 годом произошло по разделам:

(0300) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 4,8 раза; (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1334,2 тыс. рублей или на 24,7% .

В 2013 году произошло значительное увеличение расходов по сравнению с 2012 годом по разделу (0400) «Национальная экономика» в 3,2 раза, (1000) «Социальная помощь» на 864,8 тыс. рублей или в16,2 %.

Резервный фонд администрации Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2013 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 35,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 35,0 тыс. рублей, или 0,2 процента от общей суммы расходов, что соответствует требованиям п.3 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

**Дебиторская задолженность в течение 2013 года возросла в 4,8 раза и составила по состоянию** на 1 января 2014 года  4014,7 тыс. рублей. Основной причиной увеличения дебиторской задолженности являются перечисление авансового платежа ООО «СДМ-М» в счет долевого строительства жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Просроченная дебиторская задолженность  отсутствует.

**Кредиторская задолженность** на 1 января 2014 года отсутствует.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 24.12.2012 № 23 «О бюджете муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями) установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 425,6 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Фактически на 1 января 2014 года сложился профицит бюджета поселения в размере 493,8 тыс. рублей.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный [Инструкци](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133AC5EA80DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu0E)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2013 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2013 год.

**Предложения**

1. Рекомендовать депутатам Совета Улу-Юльского сельского поселения утвердить Отчет об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2013 год.

Председатель Контрольно-счетного органа

Первомайского района В.И.Синяк