**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Комсомольского сельского поселения за 2013 год

Заключение на годовой отчет администрации Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Комсомольского сельского поселения за 2013 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Комсомольского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Комсомольского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2013 год проводилась с 25 апреля по 28 апреля 2014 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2013 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

 В нарушение требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения Совета не указаны общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

 В нарушение требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации к проекту решения Совета отсутствует отдельные приложения, в которых утверждаются показатели:

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

- источников финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

 В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2013 год выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований п. 134 Инструкции № 191н в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 1 раздела 1 «Доходы бюджета» не указаны наименования показателей.

 2. В нарушение п. 154 Инструкции №191н в графе 5 Таблицы №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указаны показатели, характеризующие степень результативности применения мер.

3. В нарушение требований п.163 Инструкции № 191н в графе 7 ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не указаны причины отклонений от планового процента исполнения по перечисленным в Сведениях кодам налоговых и неналоговых доходов, в [раздел](#Par7943)е "Расходы бюджета" не отражены показатели, имеющие отклонения между плановыми и фактически исполненными показателями в разрезе кода главы по БК, кодов разделов, подразделов и целевых статей расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации.

4. В текстовой части Пояснительной записки указано, что «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) не представлены в связи с отсутствием числовых значений, что не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127), согласно которому Администрация Комсомольского сельского поселения являлась исполнителем мероприятий 3 целевых программ:

- Программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года" (код ЦСР 0923401)-1300,0 тыс. руб.;

- ДЦП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Томской области на 2013-2015 годы» (код ЦСР 5222300) - 102,97 тыс. руб.;

- ВЦП « Создание условий для развития массового спорта» (код ЦСР 6222641) -392,9 тыс. руб.

5. Приложение «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица № 4) к Пояснительной записке составлено с нарушением требований п. 156 Инструкции № 191н. Информация в таблице должна характеризовать использованные в отчетном периоде особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами бюджетного учреждения в части установленного Инструкцией по бюджетному учету **права самостоятельного определения** таких особенностей и отраслевых особенностей бюджетного учета, разработанных соответствующими федеральными органами исполнительной власти и утвержденных в установленном порядке.

6. Приложение «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» (Таблица № 5) к Пояснительной записке составлено с нарушением требований п. 157 Инструкции № 191н. В графе 1 отсутствуют типы контрольных мероприятий (предварительный, текущий, последующий).

Указанное нарушение отмечалось Контрольно-счетным органом Первомайского района в Заключении на годовой отчет администрации Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Комсомольского сельского поселения за 2012 год.

7. Представленные в составе Пояснительной записки «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф.0503169) не соответствуют форме, утвержденной Инструкцией № 191н.

8. В ф.0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» расходы отражены в сумме 112496,36 руб., что не соответствует показателям гр. 9 раздела 2 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) по виду расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий».

 **Анализ исполнение доходной части бюджета Комсомольского сельского**

 **поселения за 2013 год**

 1. В соответствии с Решением Совета Комсомольского сельского поселения от 25.12.2012

№ 10 «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2013 год» (с изменениями и дополнениями), **доходы бюджета** установлены в сумме 17242,5 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2013 год составило 17146,1 тыс. рублей или 99,4 % от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2012 – 2013 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2012- 2013 финансовые  года по доходам |
| Наименование доходов | Исполнено в 2012 году | План 2013 года |  Исполнение в 2013 году | Исполнено в % к факту 2012 года | Исполненов % к плану 2013 года | Структура, в % |
| 2012 год | 2013 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1.Налоговые доходы | 1152,7 | 945,5 | 948,3 | 82,3 | 100,3 | 6,9 | 5,6 |
| 2.Неналоговые доходы | 929,6 | 652,2 | 553 | 59,5 | 84,8 | 5,6 | 3,2 |
| **Итого собственных доходов**  | **2082,3** | **1597,7** | **1501,3** | **72,1** | **94,0** | **12,5** | **8,8** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 14604,5 | 15644,8 | 15644,8 | 107,1 | 100,0 | 87,5 | 91,2 |
| **Всего доходов** | **16686,8** | **17242,5** | **17146,1** | **102,8** | **99,4** | **100,0** | 100,0 |

В 2013 году по сравнению с 2012 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в истекшем году уменьшился на 1,3 % и составил 5,6 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем снизился на 204,4 тыс. рублей. Поступление собственных доходов в бюджет поселения без учета безвозмездных поступлений составило 1501,3 тыс. рублей или 72,1 % к показателю прошлого года.

 Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году снизился на 2,4 % и составил 3,2 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем уменьшился на 376,6 тыс. рублей или на 40,5 % к уровню 2012 года.

 Объемы безвозмездных поступлений увеличились по сравнению с 2012 годом на 1040,3 тыс. рублей или на 7,1 %, а их доля в доходной части бюджета поселения увеличилась на 3,7% и составила 91,2 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2012 – 2013 годах представлены в таблице № 2:

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   **Показатели** | **2012 год** | **2013 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило**  | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах** **(+, -)** |  **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 814,0 | 70,6 | 517,1 | 54,5 | -296,9 | -36,5 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 51,5 | 4,5 | 70,9 | 7,5 | +19,4 | +37,7 |
| 4.Земельный налог | 277,0 | 24,0 | 360,3 | 38,0 | +83,3 | +30,1 |
| 5.Государственная пошлина, сборы | 10,2 | 0,9 | - |  | -10,2 | -100,0 |
| **Всего налоговых доходов** | **1152,7** | **100,0** | **948,3** | **100,0** | **-204,4** | **-17,7** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2013 году поступило налоговых доходов на 204,4 тыс. рублей или на 17,7 % ниже уровня 2012 года.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц – 54,5% и земельный налог –38,0%.

Сумма поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц за 2013 год составила 517,1 тыс. рублей или 63,5 % к уровню 2012 года. При этом недоимка по налогу на доходы физических лиц в течение 2013 года возросла на 83,5 тыс. рублей.

 Поступление по налогу на имущество физических лиц за 2013 год составило 70,9 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 101,0 %. Относительно уровня 2012 года объемы доходов от уплаты налога на имущество физических лиц возросли на 37,6 %. Недоимка по налогу на имущество физических лиц возросла в течение 2013 года в 3,7 раза и составила 94,7 тыс. рублей.

 Сумма поступлений по земельному налогу составила 360,3 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,1 %. Недоимка по земельному налогу составила на 01.01.2014 года 47,6 тыс. рублей и возросла относительно начала 2013 года в 2,6 раза.

 Недоимка по налоговым платежам в бюджет Комсомольского сельского поселения по вышеуказанным налогам по состоянию на 01.01.2014 года достигла 309,2 тыс. рублей, что составляет 32,6 % от общей суммы поступивших налоговых доходов в бюджет Комсомольского сельского поселения за 2013 год.

 Поступление неналоговых доходов в бюджет Комсомольского сельского поселения в 2013 году составило 553,0тыс. рублей или 84,8% исполнения к уточненному годовому плану. При этом уточненный годовой план выполнен по всем видам неналоговых доходов, кроме возврата невыясненных поступлений, зачисленных в бюджет поселения в 2012 году. Решением Совета Комсомольского сельского поселения от 25.12.2012 № 10 «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2013 год» (с изменениями и дополнениями) возврат невыясненных поступлений, зачисленных в бюджет поселения в 2012 году, не был предусмотрен.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за 2013 год поступили в бюджет поселения в сумме 708,7 тыс. рублей (116,3 % от утвержденного плана.

В приложении 1 к проекту решения Совета сумма возврата невыясненных поступлений, зачисленных в бюджет поселения в 2012 году, не отражена. В результате объем неналоговых доходов по графе «Исполнено» завышен на 194,4 тыс. рублей и не соответствует общему объему налоговых и неналоговых доходов по указанной графе.

**Анализ исполнение расходной части бюджета Комсомольского сельского**

 **поселения за 2013 год**

Решением Совета Комсомольского сельского поселения от 25.12.2012 № 10 «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2013 год» (с изменениями и дополнениями) расходы  бюджета поселения установлены в размере 18022,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов  бюджета  поселения составило 15949,2 тыс. рублей или  88,5 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3:

Таблица 3
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2012 году | План 2013 года |  Исполнение в 2013 году | Исполнено в % к факту 2012 года | Исполненов % к плану 2013 года | Структура, в % |
| 2012 год | 2013 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 3450,0 | 4361,8 | 4295,8 | 124,5 | 98,5 | 21,7 | 26,9 |
| Национальная оборона (02) | 157,0 | 175,9 | 175,9 | 112,0 | 100,0 | 1,0 | 1,1 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 1751,1 | 463,8 | 463,6 | 26,5 | 100,0 | 11,0 | 2,9 |
| Национальная экономика (04) | 1135,0 | 2832,1 | 2831,9 | 2,5 раза | 100,0 | 7,1 | 17,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 3034,1 | 4248,6 | 2948,6 | 97,2 | 69,4 | 19,0 | 18,5 |
| Социальная политика (10) | 6061,2 | 5504,5 | 4797,3 | 79,1 | 87,2 | 38,0 | 30,1 |
| Физическая культура и спорт (11) | 351,1 | 436,1 | 436,1 | 124,2 | 100,0 | 2,2 | 2,7 |
| **Всего расходов по бюджету** | **15939,6** | **18022,8** | **15949,2** | **100,1** | **88,5** | **100,0** | **100,0** |

Расходы бюджета поселения исполнены на уровне 2012 года и составили  15949,2 тыс. рублей или 88,5 % к плану, в том числе по разделам функциональной классификации:

 -98,5 % по разделу (01) «Общегосударственные вопросы»;

 -87,2 % по разделу (10) Социальная политика»;

 -69,4 % по разделу (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство», т.к. согласно заключенному контракту срок выполнения и оплата услуг по разработке ПСД приходится на 2014 год;

 - 100% - по остальным разделам.

 В 2013 году сокращение расходов по сравнению с 2012 годом произошло по разделам:

 -(03) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1287,5 тыс. рублей или на 73,5 %;

 - (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 85,5 тыс. рублей или на 2,8 %;

 - (10) Социальная политика» на 1263,9 тыс.рублей или на 20,9 %.

 По остальным разделам произошло увеличение расходов по сравнению с 2012 годом.

 По состоянию на 1 января 2014 года остаток неиспользованных ассигнований по всем разделам функциональной классификации бюджета составил 2063,6 тыс. рублей или 11,5 % от общей суммы расходной части бюджета поселения. При этом остаток денежных средств на счетах бюджета составил 2021,0 тыс. рублей.

 Резервный фонд администрации Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2013 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 84,6 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 89,6 тыс. рублей, или 0,6 процента от общей суммы расходов, что соответствует предельному нормативу, установленному п.3 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Также следует отметить факт нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2012 № 171н (далее – Указания) при наименовании показателей – разделов классификации расходов в приложениях 3, 4 к проекту решения Совета: наименование раздела 1100 согласно Указаниям - «Физическая культура и спорт», в приложениях 2 и 3 проекта решения Совета – «Здравоохранение, физическая культура и спорт». Указанное нарушение отмечалось Контрольно-счетным органом Первомайского района в Заключении на годовой отчет администрации Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Комсомольского сельского поселения за 2012 год.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

1. **Дебиторская задолженность** на 1 января 2013 года  сложилась в сумме 136715,58 рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность  отсутствует.

2. **Кредиторская задолженность** на 1 января 2014 года составляет 66,1 тыс. рублей.

 **Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

 Решением Совета Комсомольского сельского поселения от 25.12.2012 № 10 «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2013 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицит бюджета поселения в сумме 780,3 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на начало 2013 года по данным Баланса исполнения бюджета(ф.0503120) – 824,1 тыс. рублей. Фактически на 1 января 2014 года сложился профицит бюджета поселения в размере 1196,9 тыс. рублей.

**Выводы:**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) представлен администрацией Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект Решения Совета Комсомольского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2013 год» с приложениями.

Проект решения Совета представлен с нарушением требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2012 № 171н, редакционными ошибками.

Формирование бюджетной отчетности за 2013 год администрацией Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области произведено с отклонениями от требований, определенных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

 Выявленные нарушения не оказали существенного влияния на достоверность бюджетной отчетности администрации Комсомольского сельского поселения б исполнении бюджета за 2013 год.

**Предложения**

 1.Рекомендовать депутатам Совета Комсомольского сельского поселения утвердить Отчет об исполнении  бюджета муниципального «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2013 год (с учетом внесения поправок по отмеченным замечаниям).

 2.Администрации Комсомольского сельского поселения:

 1) Привести проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2013 год» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2012 № 171н, устранить редакционные ошибки.

 2) Принять к сведению замечания, указанные в заключении.

Председатель Контрольно-счетного органа

Первомайского района В.И.Синяк