

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ПЕРВОМАЙСКИЙ РАЙОН**

---

12 апреля 2021 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА ОТ  
08.05.2018 ГОДА № 105 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ  
КОНКУРСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ПРОЕКТОВ «УСПЕШНЫЙ СТАРТ» НА  
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПЕРВОМАЙСКИЙ  
РАЙОН»**

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Первомайский район», затрагивающих вопросы ведения предпринимательской деятельности (далее МО «Первомайский район») на 2021 год (Распоряжение Администрации Первомайского района от 03.03.2021 №116р), уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Первомайский район» (далее Уполномоченный орган) (Распоряжение Администрации Первомайского района от 05.02.2018 № 69-р) на основании Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов в МО «Первомайский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности (Постановление Администрации Первомайского района от 24.12.2015 №300 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Первомайский район») провел экспертизу постановления Администрации Первомайского района 08.05.2018 ГОДА № 105 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ПРОЕКТОВ «УСПЕШНЫЙ СТАРТ» НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПЕРВОМАЙСКИЙ РАЙОН» (далее Постановление № 105), в целях оценки достижения заявленных в ходе разработки и принятия Постановления № 105 целей регулирования, а также оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

В ходе осуществления экспертизы Уполномоченным органом проводились публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности в сроки с 5 марта 2021 года по 9 апреля 2021 года посредством размещения информации в разделе «Оценка регулирующего воздействия» на официальном сайте Администрации Первомайского района в информационной телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем направления запросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, некоммерческое партнерство «Первомайский Бизнес- центр», Союзу предпринимателей Первомайского района, Главам сельских поселений.

В ходе проведения публичных консультаций предложения и замечания, поступившие в отношении нормативного правового акта отражены в сводной таблице результатов проведения публичных консультаций по Постановлению 105 (приложение к настоящему заключению). Все предложения и замечания, поступившие в ходе публичных консультаций, были учтены.

Постановление 105 было разработано в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» в целях реализации мероприятия «Поддержка стартового бизнеса» муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Первомайском районе на 2018-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Первомайского района от 29.09.2017 №226 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Первомайском районе на 2018-2020 годы».

В Постановление 105 вносились изменения следующими нормативными правовыми актами: Постановление Администрации Первомайского района от 29.05.2019 № 150, Постановление Администрации Первомайского района от 03.08.2020 №159

Разработчиком Постановления 105 является отдел экономического развития Администрации Первомайского района.

Основными группами, заинтересованными в правовом регулировании, являются вновь созданные (до одного года) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Первомайского района по следующим видам экономической деятельности:

Раздел А. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство.

Раздел В. Добыча полезных ископаемых.

Раздел С. Обрабатывающие производства (за исключением подкласса 25.4 класса 25).

Раздел D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха.

Раздел E. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

Раздел F. Строительство.

Класс 45 раздела G. Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов.

Раздел H. Транспортировка и хранение.

Раздел I. Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания.

Раздел J. Деятельность в области информации и связи.

Классы 71 и 75 раздела M. Деятельность профессиональная, научная и техническая.

Раздел P. Образование.


Раздел Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг.

Раздел R. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Классы 95 и 96 раздела S. Предоставление прочих видов услуг

Рассмотрев Постановление № 106, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

В связи с вступлением в силу постановления правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии, в том числе грантов в форме субсидии, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ» и предложениями, внесенными участниками публичных консультаций Постановление № 106 требует доработки или же необходима разработка нового нормативного правового акта, соответствующего требованиям действующего законодательства.

К.С. Павловская/   
Начальник отдела экономического развития  
Администрации Первомайского района

**Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций по постановлению Администрации Первомайского района 08.05.2018 № 105 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ПРОЕКТОВ «УСПЕШНЫЙ СТАРТ» НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПЕРВОМАЙСКИЙ РАЙОН»**

Наименование участника публичных консультаций	Предложения и замечания по Постановлению Администрации Первомайского района 08.05.2018 № 105	Сведения об учете предложений/ замечаний
<b>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области</b>	Нарушение законодательной техники – громоздкость, нарушение логической последовательности изложенных норм, трудность для восприятия некоторых положений для МНПА	<b>Учтено</b>
	Выявлены необоснованные административные барьеры – п. 42 и 44 порядка – прохождение претендентом обучающих курсов или наличие у претендента высшего экономического или юридического образования. Данные условия создают изначально неравные условия среди участников конкурса и не отвечает целям предоставления субсидии. Также порядком установлена необходимость краткосрочного обучения по вопросам предпринимательской деятельности, при этом определить, какие именно курсы и/ или образовательные программы относятся к указанному обучению не представляется возможным.	<b>Учтено</b>
	К коррупциогенным факторам относится неопределенность сроков, как в рассмотрении МНПА не установлены сроки для таких административных процедур, как заключение договоров с Получателем субсидии (36.5), опубликование итогов (п. 39)	<b>Учтено</b>
	В соответствии с Порядком к документам, предоставляемым в составе заявки, относятся документы, подтверждающие вложение собственных средств (пп 15 п 42) Согласно п. 43 порядка подтверждающие документы могут быть предоставлены победителем конкурса либо сразу в момент подачи заявки на конкурс, либо комиссии. Одновременно с этим, в соответствии с п 24.3 Порядка неполное представление документов является основанием для отклонения заявки. В связи с этим неясно, какое именно решение принимает комиссия при отсутствии указанных документов в составе заявки: отклонить заявки или предоставить срок для направления соответствующих документов. Таким образом, установлены необоснованно широкие полномочия для конкурсной комиссии, что также свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора	<b>Учтено</b>
	Согласно п. 21.7 пп. 14 п 42 Порядка одним из условий предоставления субсидии является увеличение и сохранение получателем субсидии в течении периода реализации предпринимательского проекта численности занятых не менее 1 единицы. Из указанного положения невозможно сделать вывод о способе выполнения данного условия: необходимо ли сохранить 1 рабочее место (если оно уже было на момент участия в конкурсе) или требуется увеличить не менее чем на 1 ед количество рабочих мест. Данные положения нуждаются в уточнении во избежание неоднозначности толкования	<b>Учтено</b>
	Согласно п 21.5 Порядка одним из критериев предоставления субсидии является обязанность произвести вложение собственных денежных средств в предпринимательский проект в объеме не менее 20 процентов от суммы запрашиваемой субсидии. При этом в Заявлении (Форма 1), в п. 40.2.1 Порядка содержится обязанность внести не менее 30% собственных средств. Необходимо привести нормы акта в соответствие, как в настоящее время не предоставляется возможным определить точный размер собственных денежных средств	<b>Учтено</b>
	В подтверждение суммы собственных средств, внесенных соискателем субсидии, конкурсная комиссия рассматривает отчет независимого оценщика об оценке рыночной стоимости имущества ( п. 40.2.1 Порядка). При этом список документов, необходимых для получения субсидии, содержащийся в пп 15 п 42 Порядка, не содержит необходимых для получения субсидии, содержащейся в пп 15 п 42 Порядка, не содержит необходимости предоставления такого документа. Считаю целесообразным уточнить условия, содержащиеся в информационной карте.	<b>Учтено</b>
	Предусмотреть положение о соглашении Получателя субсидии на осуществление в отношении него проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии по пп. «а» п. 9 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492	<b>Учтено</b>