**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с.Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке ст.9 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95, в рамках заключённого Соглашения от 25 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год» (далее – Проект решения Совета).

В Контрольно-счетный орган Первомайского района Проект решения Совета представлен для проведения экспертизы 15.11.2013 года.

Экспертиза Проекта решения Совета проводилась в период с 26 ноября 2013 года по 03 декабря 2013 года.

# Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

# 2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

3. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания № 65н).

# 4. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное Решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95

# и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Проект решения Совета представлен в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы 15.11.2013г. В связи с отсутствием информации проверить соблюдение требований ст.185 Бюджетного кодекса РФ о сроках внесения в представительный орган муниципального образования Проекта решения Совета не представляется возможным.

Перечень документов и материалов, представленным одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития поселения (далее - прогноз СЭР).

1. **Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального**

**образования - Комсомольское сельское поселение Первомайского района**

**Томской области на 2014 год**

Согласно ст. 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета должен составляться на основе Прогноза СЭР в целях финансового обеспечения расходных обязательств. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета прогноз социально-экономического развития муниципального образования Комсомольское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год не представлен, поэтому не представляется возможным проанализировать обоснованность расчетов доходов и расходов проекта бюджета Комсомольское сельского поселения в соответствии с Прогнозом СЭР.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования Комсомольское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год**

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета основные направления бюджетной и налоговой политики не представлены, поэтому провести **сравнительный анализ** соответствия проекта бюджета Комсомольского сельского поселения целям и задачам налоговой и бюджетной политики муниципального образования Комсомольское сельское поселение Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**3. Анализ проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования –** **Комсомольское сельское поселение Первомайского района Томской области**

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования Комсомольского сельского поселения (далее - среднесрочный финансовый план) и основных показателей проекта бюджета Комсомольского сельского поселения соответствуют друг другу.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования Комсомольского сельского поселения и проекта бюджета на 2014 год

.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета,  тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. | Отклонение показателей  (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 7374,54 | 7374,54 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 2396,1 | 2396,1 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления | 4978,44 | 4978,44 | 0,00 |
| Общий объем расходов | 7374,54 | 7374,54 | 0,00 |
| Общий объем (-)дефицита, (+)профицита | 0,00 | 0,00 |  |

Среднесрочный финансовый план представлен с нарушениями требований ст. 174 Бюджетного кодекса РФ:

одновременно с Проектом решения Совета представлен среднесрочный финансовый план, не утвержденный местной администрацией муниципального образования;

приложение 1 среднесрочного финансового плана не содержит параметров распределения бюджетных ассигнований разделам, подразделам классификации расходов.

**4. Проект решения Совета Комсомольского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год»**

Статьей 1 приложения к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2014 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в размере 7374,54 тыс. руб., общий объём расходов в размере 7374,54 тыс. руб. Основные параметры бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2014 год» соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 2 приложения к Проекту решения Совета, устанавливающей перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, дублируются положения статей 61 и 62 Бюджетного кодекса РФ.

Абзацем 7 статьи 3 приложения проекта решения Совета устанавливается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2014 год согласно приложению 6 к проекту решения Совета. Фактически данное приложение к проекту решения Совета не представлено.

Положения статьи 4 приложения к Проекту решения Совета не соответствуют требованиям статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей что на основе сметы доходов и расходов осуществляется финансирование населенного пункта, другой территории, не являющееся муниципальным образованием.

Статьей 9 приложения к проекту решения Совета предусмотрен коэффициент индексации (изменения) размера расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Первомайском районе Томской области, на 1,14.Положения указанной статьи не соответствуют законам Томской области от 11.09.2207 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области», от 09.10.2007 № 223-ОЗ «О муниципальных должностях в Томской области», от 05.08.2011 № 157 - ОЗ «О расчетной единице».

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2014 год**

Общий объем доходов бюджета Комсомольского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в сумме 7374,54тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –2396,1тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской Федерации –4978,44 тыс. рублей.

Так как в составе материалов к проекту решения Совета не представлены прогноз социально-экономического развития поселения и расчеты плановых назначений по доходам муниципального образования Комсомольское сельское поселение на 2014 год, органу внешнего муниципального контроля не представляется возможным оценить в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации реалистичность расчетов налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Следует отметить, что проектом бюджета предусмотрено поступление налога на доходы физических лиц на 2014 год с ростом к ожидаемому за 2013 год поступлению указанного налога на 43,3 %. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков планируются в сумме 173,9 тыс. руб. или 29,5 % от ожидаемого поступления указанных доходов в 2013 году.

Пояснительная записка к проекту бюджета МО Комсомольское сельское поселение на 2014 год» не содержит информации о причинах планируемого резкого изменения объема указанных доходов, об изменениях бюджетного законодательства в формировании доходной части бюджета поселения – поступление по дифференцированным нормативам отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

В ходе экспертизы проекта решения Совета установлено:

1. Наименование приложения 1 к Проекту решения Совета не соответствует статье 3 приложения к Проекту решения Совета.

2. В приложении 1 к Проекту решения Совета наименование доходов по кодам 1 11 05010 00 0000 120, 1 11 09000 00 0000 120, 2 02 01001 10 0000 151, 2 02 04012 10 0000 151, 2 02 04999 10 0000 151 не соответствует Указаниям № 65н.

3. В приложении 1 к Проекту решения Совета в кодах классификации доходов 1 01 02000 01 0000 **110**, 1 06 01000 01 0000 **110**, 1 06 06000 01 0000 **110**, 1 11 05010 00 0000 **120**, 1 11 09000 00 0000 **120** не соответствуют Указаниям № 65н коды классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета.

4. В приложении 1 к Проекту решения Совета коды бюджетной классификации не соответствуют разъяснениям в письме Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей» по следующим видам доходов:

-Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащее распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

-Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

-Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации;

-Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2014 год**

Общий объем расходов бюджета Комсомольского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в общей сумме 7374,54тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому общему объему доходов бюджета.

Приложением 4 к Проекту решения Совета распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2014 произведено в сумме 7374,54 тыс. рублей.

В соответствии с проектом бюджета на 2014год расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» составят  3991,6 тыс. руб., по разделу 04 «Национальная экономика» - 1107,9 тыс. руб., по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1958,78 тыс. руб. Доля расходов по указанным разделам в общем объеме  расходов бюджета поселения на 2014 год составит соответственно 54,1%, 15,0% и 26,6% .

Резервные фонды предусмотрены в сумме 100,0 тыс. рублей, что соответствует предельному нормативу, установленному п.3 ст. 81 Бюджетного Кодекса РФ.

В приложении 4 Проекту решения Совета перечень целевых статей и видов расходов сформированы с нарушением требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, [Указани](#Par30)й № 65н:

-по расходам на осуществление переданных полномочий контрольно-счетных органов поселений отсутствует строка, определяющая вид расходов. Согласно заключенному Соглашению между Думой Первомайского района и Советом Комсомольского сельских поселений района о передаче указанных полномочий Контрольно-счётному органу Первомайского района от 25 декабря 2012 года из бюджета поселения в бюджет муниципального района должны предоставляться межбюджетные трансферты на осуществление полномочий контрольно-счетного органа поселения по виду расходов 540 «Иные межбюджетные трансферты»;

- подраздел 1101 указан двумя наименованиями «Физическая культура» и «Физкультурно-оздоровительная работа и спортивные мероприятия»;

-отсутствует наименование кодов целевых статьей 5129700, 6222641;

- код вида расходов 290 не предусмотрен [Указания](#Par30)ми № 65н;

-по разделу, подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» трем обособленным функциям деятельности органа местного самоуправления установлен один код целевой статьи расходов;

-наименования видов расходов 111, 121, 122, 244, 340, 540 не соответствуют [Указания](#Par30)м № 65н.

**Выводы**

Представленный администрацией Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год», а также перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не полностью соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития поселения.

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2014 год. Статьей 1 приложения к проекту решения Совета предлагается принять бюджет муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2014 год: общий объём доходов и расходов бюджета в размере 7374,54 тыс. руб. Основные параметры бюджета муниципального образования Комсомольское сельское поселение на 2014 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер резервного фонда, предусмотренный приложением № 4 к проекту решения Совета, соответствует предельному нормативу, установленному пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Среднесрочный финансовый план представлен с нарушениями требований ст. 174 Бюджетного кодекса РФ:

одновременно с Проектом решения Совета представлен среднесрочный финансовый план, не утвержденный местной администрацией муниципального образования;

приложение 1 среднесрочного финансового плана не содержит параметров распределения бюджетных ассигнований разделам, подразделам классификации расходов.

Допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.07.2013 № 65н:

- в части соответствия наименования и кодов классификации доходов бюджета;

-в части применения кодов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета.

Допущены нарушения статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.07.2013 № 65н:

- в части наименования кодов подразделов, целевых статей и видов расходов в приложении 4 к проекту решения Совета;

- в части формировании расходов по целевым статьям и видам классификации расходов и видов расходов в приложении 4 к проекту решения Совета.

Допущены расхождения в наименовании приложений к проекту решения Совета и текстовой части проекта решения Совета (Приложение № 1).

Не учтены рекомендации письма Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей».

Пояснительная записка к проекту бюджета Комсомольского сельского поселения на 2014 год не полной мере раскрывает информацию об обосновании подходов к формированию бюджета Комсомольского сельского поселения на 2014 год и расчеты основных параметров бюджета.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Комсомольского сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И.Синяк

Исполнитель В.И.Синяк

Телефон 8 (38245)21686