**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с.Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 11.12.2014 | | № |  |  | Главе администрации Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области В.А. Вязкову |
| На № |  | от |  |  |
|  | | | | |

Уважаемый Владимир Анатольевич!

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке ст.8 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293, в рамках заключённого Соглашения от 25 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год» (далее – Проект решения Совета).

В Контрольно-счетный орган Первомайского района Проект решения Совета представлен для проведения экспертизы 25.11.2014 года.

Экспертиза Проекта решения Совета проводилась в период с 8 декабря 2014 года по 10 декабря 2014 года.

# Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

2.Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания № 65н).

# 3.Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное Решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293

# и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Проект решения Совета представлен в Контрольно-счетный орган для проведения экспертизы 25.11.2014г. В связи с отсутствием информации проверить соблюдение требований ст.185 Бюджетного кодекса РФ о сроках внесения в представительный орган муниципального образования Проекта решения Совета не представляется возможным.

Перечень документов и материалов, представленным одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития поселения (далее - прогноз СЭР).

1. **Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального**

**образования Комсомольское сельское поселение Первомайского района**

**Томской области на 2015 год**

Согласно ст. 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета должен составляться на основе Прогноза СЭР в целях финансового обеспечения расходных обязательств. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета прогноз социально-экономического развития муниципального образования Комсомольское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год не представлен, поэтому не представляется возможным проанализировать обоснованность расчетов доходов и расходов проекта бюджета Комсомольское сельского поселения в соответствии с Прогнозом СЭР.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования Комсомольское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год**

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета основные направления бюджетной и налоговой политики не представлены, поэтому провести **сравнительный анализ** соответствия проекта бюджета Комсомольского сельского поселения целям и задачам налоговой и бюджетной политики муниципального образования Комсомольское сельское поселение Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**3. Анализ проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования**  **Комсомольское сельское поселение Первомайского района Томской области**

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей доходной части среднесрочного финансового плана муниципального образования Комсомольского сельского поселения (далее - среднесрочный финансовый план) и основных показателей доходной части проекта бюджета Комсомольского сельского поселения соответствуют друг другу.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования Комсомольского сельского поселения и проекта бюджета на 2015 год

.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета,  тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. | Отклонение показателей  (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 7416,43 | 7416,43 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 2973,20 | 2973,20 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления | 4443,20 | 4443,20 | 0,00 |
| Общий объем расходов | 7416,43 | 7416,43 | 0,00 |
| Общий объем (-)дефицита, (+)профицита | 0,00 | 0,00 |  |

В расходной части среднесрочного финансового плана и основных показателей расходной части проекта бюджета Комсомольского сельского поселения установлено несоответствие по разделу 01 «Общегосударственные вопросы».

В нарушение требований ст. 174 Бюджетного кодекса РФ представленный одновременно с Проектом решения Совета среднесрочный финансовый план не утвержден местной администрацией муниципального образования.

В приложениях 1 и 2 среднесрочного финансового плана содержатся наименования показателей, не имеющие цифрового значения.

**4. Проект решения Совета Комсомольского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год»**

Статьей 1 приложения к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2015 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в размере 7416,43 тыс. руб., общий объём расходов в размере 7416,43 тыс. руб. Основные параметры бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Название приложения 1 к проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в статье 3 приложения к проекту решения Совета.

В пунктах 3,4,5,6,7,8 приложения к Проекту решения Совета, номера указанных приложений не соответствуют номерам самих Приложений.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год**

Общий объем доходов бюджета Комсомольского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в сумме 7416,43 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –2973,23 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской Федерации –4443,20 тыс. рублей.

Так как в составе материалов к проекту решения Совета не представлены прогноз социально-экономического развития поселения и расчеты плановых назначений по доходам муниципального образования Комсомольское сельское поселение на 2015 год, органу внешнего муниципального контроля не представляется возможным оценить в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации реалистичность расчетов налоговых и неналоговых доходов бюджета.

В Пояснительной записке к проекту бюджета МО Комсомольского сельского поселения на 2015 год указано, что формирование бюджета Комсомольского сельского поселения на 2015 год производилось в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2015-2017 годы. Фактически прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Комсомольского сельского поселения» Первомайского района Томской области на 2015-2017 годы не представлен.

Пояснительная записка к проекту бюджета МО Комсомольское сельское поселение на 2015 год не содержит подходы к формированию бюджета МО Комсомольское сельское поселение на 2015 год и расчеты параметров бюджета. Также в Пояснительной записке отсутствуют:

- особенности формирования доходов и расходов бюджета МО Комсомольское сельское поселение на 2015 год;

- особенности расчетов поступлений по отдельным доходным источникам.

В ходе экспертизы проекта решения Совета установлено:

1. Наименование приложения 1 к Проекту решения Совета не соответствует пункту 3 приложения к Проекту решения Совета.

2. В приложении 1 к Проекту решения Совета наименование доходов по кодам 10302230010000110, 10302240010000110, 10302250010000110, 10302260010000110, не соответствует Указаниям № 65н.

3. В приложении 1 к Проекту решения Совета в коде классификации доходов 1 01 02000 01 0000 **110**, не соответствует Указаниям № 65н код классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год**

Общий объем расходов бюджета Комсомольского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в общей сумме 7416,43 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому общему объему доходов бюджета.

Приложением 4 к Проекту решения Совета распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2015 указано в сумме 7416,43 тыс. рублей.

В соответствии с проектом бюджета на 2015 год расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» составят  4305,72 тыс. руб., по разделу 04 «Национальная экономика» - 1473,9 тыс. руб., по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1536,3 тыс. руб. Доля расходов по указанным разделам в общем объеме  расходов бюджета поселения на 2015 год составит соответственно 58,0%, 19,9% и 20,7% .

Резервные фонды предусмотрены в сумме 100,0 тыс. рублей, что не превышает предельный норматив, установленный п.3 ст. 81 Бюджетного Кодекса РФ.

При анализе расходов, указанных в приложении 4 к Проекту решения Совета «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2015», установлена недостоверность информации по кодам бюджетной классификации 951 01, 951 0113 и 951 0113 0900300 и соответственно по строке «Всего». Общий объем расходов, предусмотренный ведомственной структурой расходов проекта бюджета на 2015, составляет 7486,3 тыс. рублей вместо указанных 7416,43 тыс. рублей.

В приложении 4 Проекту решения Совета перечень целевых статей и видов расходов сформированы с нарушением требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, [Указани](#Par30)й № 65н:

- подраздел 1101 указан двумя наименованиями «Физическая культура» и «Физкультурно-оздоровительная работа и спортивные мероприятия»;

- код вида расходов 839 не предусмотрен [Указания](#Par30)ми № 65н и имеет одинаковое наименование с кодом вида расходов 244;

-по разделу, подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» двум обособленным функциям деятельности органа местного самоуправления установлен один код целевой статьи расходов;

-наименования видов расходов 122, 244, 340, 540 не соответствуют [Указания](#Par30)м № 65н.

В приложении 4 Проекту решения Совета объем расходов по строке «Всего», по кодам бюджетной классификации 951 01, 951 0113 и 951 0113 0900300 содержит недостоверную информацию.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов не содержится ни в Проекте решения о бюджете, ни в пояснительной записке к проекту решения о местном бюджете.

7.**Анализ оценки ожидаемого исполнения бюджета Комсомольского сельского поселения на текущий финансовый год**

Исполнение доходной части бюджета Комсомольского сельского поселения за 2014 год ожидается в сумме 7708,8 тыс. рублей или 97,2 процента к плану.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета Комсомольского сельского поселения текущего финансового года ожидается в сумме- 2201,3 тыс. рублей, или 90,9 процента к плану.

Невыполнение плана ожидается по следующим доходам бюджета Комсомольского сельского поселения:

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – неисполнение ожидается в сумме 292,1 тыс. рублей (план – 1132,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 840,8 тыс. рублей);

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных органов управления и созданных ими учреждений – неисполнение ожидается в сумме 53,8 тыс. рублей (план – 312,1 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 258,3 тыс. рублей);

Ожидаемое исполнение расходной части бюджета Комсомольского сельского поселения оценивается в сумме 4099,56 тыс. рублей или 100 процента к плану.

**Выводы**

Представленный администрацией Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год», а также перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не полностью соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития поселения.

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2015 год. Статьей 1 приложения к проекту решения Совета предлагается принять бюджет муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» на 2015 год: общий объём доходов и расходов бюджета в размере 7416,43 тыс. руб. Основные параметры бюджета муниципального образования Комсомольское сельское поселение на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложение 4 к Проекту решения Совета «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2015» содержит недостоверную информацию по кодам бюджетной классификации 951 01, 951 0113 и 951 0113 0900300 и соответственно по строке «Всего».

Размер резервного фонда, предусмотренный приложением № 4 к проекту решения Совета, соответствует предельному нормативу, установленному пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов не содержится ни в Проекте решения о бюджете, ни в пояснительной записке к проекту решения о местном бюджете.

Среднесрочный финансовый план представлен с нарушениями требований ст. 174 Бюджетного кодекса РФ .

Допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.07.2013 № 65н:

- в части соответствия наименования и кодов классификации доходов бюджета;

-в части применения кодов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета.

Допущены нарушения статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.07.2013 № 65н:

- в части наименования кодов подразделов, целевых статей и видов расходов в приложении 4 к проекту решения Совета;

- в части формировании расходов по целевым статьям и видам классификации расходов и видов расходов в приложении 4 к проекту решения Совета.

Допущены расхождения в наименовании приложений к проекту решения Совета и текстовой части проекта решения Совета (Приложение № 1).

Допущены расхождения в нумерации приложений к проекту решения Совета и номеров Приложений проекта решения Совета.

Пояснительная записка к проекту бюджета Комсомольского сельского поселения на 2015 год не полной мере раскрывает информацию об обосновании подходов к формированию бюджета Комсомольского сельского поселения на 2015 год и расчеты основных параметров бюджета.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района не считает возможным принять проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Комсомольского сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год» без устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И.Синяк

Исполнитель Л.В.Савченко

Телефон 8 (38245)21686