**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с.Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке ст.9 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Первомайского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Первомайского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год» (далее – Проект решения Совета или Проект бюджета).

В Контрольно-счетный орган Первомайского района Проект решения Совета представлен для проведения экспертизы 15.11.2013 года.

Экспертиза Проекта решения Совета проводилась в период с 04 декабря 2013 года по 10 декабря 2013 года.

# Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

# 2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

3. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания № 65н).

# 4. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное Решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95

# и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Проект бюджета внесен Администрацией муниципального образования Первомайское сельское поселение (далее - Администрация поселения) в Совет Первомайского сельского поселения в пределах срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленным одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

-основные направления бюджетной и налоговой политики;

-предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития поселения (далее - прогноз СЭР).

1. **Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального**

**образования Первомайское сельское поселение Первомайского района**

**Томской области на 2014 год**

Согласно ст. 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета должен составляться на основе Прогноза СЭР в целях финансового обеспечения расходных обязательств. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета прогноз социально-экономического развития муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год не представлен, поэтому не представляется возможным проанализировать обоснованность расчетов доходов и расходов проекта бюджета Первомайского сельского поселения в соответствии с Прогнозом СЭР.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год**

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета основные направления бюджетной и налоговой политики не представлены, поэтому провести сравнительный анализ соответствия проекта бюджета Первомайского сельского поселения целям и задачам налоговой и бюджетной политики муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**3. Анализ проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования**  **Первомайское** **сельское поселение Первомайского района Томской области**

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования Первомайское сельское поселение (далее - среднесрочный финансовый план) и основных показателей проекта бюджета Первомайского сельского поселения соответствуют друг другу.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования Первомайского сельского поселения и проекта бюджета на 2014 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета,  тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. | Отклонение показателей  (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 21114,78 | 21114,78 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 16389,80 | 16389,80 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления | 4724,98 | 4724,98 | 0,00 |
| Общий объем расходов | 20487,03 | 20487,03 | 0,00 |
| Общий объем (-)дефицита, (+)профицита | +627,75 | +627,75 |  |

Среднесрочный финансовый план представлен с нарушениями требований ст. 174 Бюджетного кодекса РФ:

представленный одновременно с Проектом бюджета представлен среднесрочный финансовый план не утвержден местной администрацией муниципального образования;

не содержит параметров дефицита (профицита) бюджета;

приложение 1 среднесрочного финансового плана не содержит параметров распределения бюджетных ассигнований разделам, подразделам классификации расходов.

**4. Проект решения Совета Первомайского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год»**

Пунктом 1 приложения №1 к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в размере 21114,78 тыс. руб., общий объём расходов в размере 21114,78 тыс. руб., объем профицита в размере 627,75 тыс. руб. Основные параметры бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 11 приложения №1 проекта решения Совета устанавливается общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2014 год согласно приложению 10 к проекту решения Совета. Фактически данное приложение к проекту решения Совета не представлено.

Пунктом 8 приложения №1 проекта решения Совета устанавливается Программа приватизации (продажи) муниципального имущества Первомайского сельского поселения на 2014 год согласно приложению 7 к проекту решения Совета. Фактически указанное приложение к проекту решения Совета не содержит перечень приватизированного (продаваемого) имущества.

В нарушение требований ст. 78 Бюджетного кодекса РФ Проектом решения Совета установлен порядок, но не предусмотрены случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2014 год**

Общий объем доходов бюджета Первомайского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в сумме 21114,78 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –16389,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 4724,98 тыс. рублей.

Так как в составе материалов к проекту решения Совета не представлены прогноз социально-экономического развития поселения на 2014 год, органу внешнего муниципального контроля не представляется возможным оценить в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ реалистичность расчетов налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Пояснительная записка к проекту бюджета МО Первомайское сельское поселение на 2014 содержит расчеты поступления налога на доходы физических лиц, земельного налога и налога на имущество физических лиц на 2014 год, согласно которым расчет поступлений по указанным доходным источникам произведен с учетом ожидаемого поступления за 2013 год. Следует отметить, что в расчетах оценка поступления в 2013 году указанных налогов значительно (от 23,3 % по земельному налогу до 50 % по налогу на имущество физических лиц) превышает показатели Прогноза исполнения доходной части бюджета Первомайского сельского поселения за 2013 год, представленного с Проектом решения Совета.

Соответственно проектом бюджета предусмотрено поступление налога на доходы физических лиц на 2014 год с ростом к ожидаемому поступлению указанного налога за 2013 год на 58,3 %, земельного налога – на 30,0%.

Пояснительная записка к проекту бюджета МО Первомайское сельское поселение на 2014 год» не содержит информации о причинах отклонений ожидаемого объема поступления указанных доходов в 2013 году, об изменениях бюджетного законодательства в формировании доходной части бюджета поселения на 2014 год – поступление по дифференцированным нормативам отчислений от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей.

В ходе экспертизы проекта решения Совета установлено:

1. В приложении 8 к Проекту решения Совета код бюджетной классификации по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, не соответствует Указаниям № 65н.

2. В приложении 8 к Проекту решения Совета коды бюджетной классификации не соответствуют разъяснениям в письме Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей» по следующим видам доходов:

-Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащее распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

-Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

-Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации;

-Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2014 год**

Общий объем расходов бюджета Первомайского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в общей сумме 20487,03 тыс. рублей.

Приложением 4 к Проекту решения Совета распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2014 произведено в сумме 20487,03 тыс. рублей.

В соответствии с проектом бюджета на 2014год расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» составят  8085,08 тыс. руб., по разделу 04 «Национальная экономика» - 3736,20 тыс. руб., по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 7701,78 тыс. руб. Доля расходов по указанным разделам в общем объеме  расходов бюджета поселения на 2014 год составит соответственно 39,5%, 18,2% и 37,6% .

Резервные фонды предусмотрены в сумме 144,8 тыс. рублей, что соответствует предельному нормативу, установленному п.3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

Планирование бюджетных ассигнований муниципальному учреждению Первомайское имущественное казначейство за счет резервных фондов органов местного самоуправления противоречит требованиям ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусмотрены в сумме 85,3 тыс. руб., что соответствует предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга, установленному ст.111 Бюджетного кодекса РФ.

В приложении № 9 к Проекту решения Совета:

- наименования видов расходов 111, 121, 122, 243, 244 не соответствуют [Указания](#Par30)м № 65н;

-код классификации по виду расходов на обслуживание муниципального долга не соответствуют [Указания](#Par30)м № 65н.

В приложении 9 к Проекту решения Совета по целевой статье «Исполнение судебных актов по обращению на средства местного бюджета» применение кода классификации расходов 839 не соответствует [Указания](#Par30)м № 65н, согласно которым расходы на исполнение судебных актов, предусматривающих обязательство Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования по выплате пенсий, пособий, оплату труда работников учреждений, а также на оплату кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и т.п., подлежат отражению по соответствующим группам, подгруппам и элементам классификации видов расходов.

**7.** **Анализ проекта источников финансирования дефицита бюджета Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2014 год**

Приложением № 6 к проекту решения Совета предусмотрено сокращение в 2014 году муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, на сумму 627,75 тыс. руб.

В нарушение требований ст. 110.1 Бюджетного кодекса РФ к Проекту решения Совета не приложена Программа муниципальных внутренних заимствований на 2014 год.

В нарушение требований ст. 107 Бюджетного кодекса РФ Проектом решения Совета не установлен:

- предельный объем муниципального долга муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области;

**-** верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области на 01 января 2015 года**.**

В нарушение требований ст. 111 Бюджетного кодекса РФ Проектом решения Совета не установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области 2014 год.

В приложении №5 к проекту решения Совета установление источника финансирования дефицита бюджета «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов поселений в валюте Российской Федерации» с кодом бюджетной классификации 954 0106 0502 10 0000 640 не соответствует [Указания](#Par30)м № 65н. Следует указать – «Погашение бюджетами поселений кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации» с кодом бюджетной классификации 954 01 03 01 00 10 0000 810.

**Выводы**

Представленный администрацией Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области проект решения Совета Первомайского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год, а также перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не полностью соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития поселения.

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год. Статьей 1 приложения к проекту решения Совета предлагается принять бюджет муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год: общий объём доходов бюджета в размере 21114,78 тыс. руб., общий объём расходов в размере 21114,78 тыс. руб., объем профицита в размере 627,75 тыс. руб. Основные параметры бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Размер резервного фонда, предусмотренный приложением № 4 к проекту решения Совета, соответствует предельному нормативу, установленному пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Планирование бюджетных ассигнований на 2014 год производилось с нарушением требований ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Среднесрочный финансовый план представлен с нарушениями требований ст. 174 Бюджетного кодекса РФ:

одновременно с Проектом решения Совета представлен среднесрочный финансовый план, не утвержденный местной администрацией муниципального образования;

не содержит параметров дефицита (профицита) бюджета;

приложение 1 среднесрочного финансового плана не содержит параметров распределения бюджетных ассигнований разделам, подразделам классификации расходов.

Допущены нарушения требований ст. 78 Бюджетного кодекса РФ - Проектом решения Совета установлен порядок, но не предусмотрены случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.07.2013 № 65н:

- в части соответствия наименования и кодов классификации доходов бюджета;

- в части наименования и кодов классификации источников финансирования дефицита бюджета.

Допущены нарушения статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.07.2013 № 65н:

- в части наименования видов расходов в приложении 9 к проекту решения Совета;

- в части формировании расходов по целевым статьям и видам классификации расходов и видов расходов в приложении 9 к проекту решения Совета.

В нарушение требований ст. 110.1 Бюджетного кодекса РФ к Проекту решения Совета не приложена Программа муниципальных внутренних заимствований на 2014 год.

В нарушение требований ст. 107 Бюджетного кодекса РФ Проектом решения Совета не установлен:

- предельный объем муниципального долга муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области;

**-** верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области на 01 января 2015 года**.**

В нарушение требований ст. 111 Бюджетного кодекса РФ Проектом решения Совета не установлен предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области 2014 год.

Не учтены рекомендации письма Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей».

Пояснительная записка к проекту бюджета Первомайского сельского поселения на 2014 год не полной мере раскрывает информацию об обосновании подходов к формированию бюджета Первомайского сельского поселения на 2014 год и расчеты основных параметров бюджета.

Проект решения содержит редакционные ошибки.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Первомайского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2014 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И.Синяк

Исполнитель В.И.Синяк

Телефон 8 (38245)21686