**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2016 год

21 апреля 2017 г.

Заключение на годовой отчет администрации Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статьями 264.4 и 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Улу-Юльского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2013 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2016 год проводилась с 17 апреля по 21 апреля 2017 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н), представлен администрацией Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2016 год» с приложениями (далее – Проект решения Совета).

Следует отметить, что в нарушении статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлены приложения к Проекту решения совета, которые отменены с 01.01.2016 года:

доходы бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета;

источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

-Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CDE80a0n9E);

-Баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CDF84a0nEE);

-Справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CD887a0nFE);

-Отчет о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DDCA19aDn2E);

-Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CD886a0n6E);

-Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CDD83a0nCE);

-Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CD286a0n8E);

-Отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CD28Fa0n6E);

-Отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CD982a0n6E);

-Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=83E69D4885BC17568E60DE7C3F473DFD667F9058B5E101B9EE212F65D895AF1542C240DFC21CD38Ea0n9E);

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено, что требования Инструкции № 191н в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета за 2016 год муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» (далее бюджетная отчетность) выявлены следующие нарушения:

наименование формы «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163), а также наименование и содержание графы №1 не соответствуют требованиям пункта 162 Инструкции №191н;

приложение к Пояснительной записке Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» содержит данные о проведение аукциона и его результатах в виде полученной экономии денежных средств. При этом в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» не заполнен раздел 4 «Сведения об экономии при заключении государственным (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов») и в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не заполнена графа 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов, что является нарушением пунктов 71, 170.2 Инструкции №191н;

в текстовой части раздела 5 «Прочие виды деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) дана краткая характеристика Сведений о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), которая в нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в состав годовой бюджетной отчетности не включена;

в нарушение пунктов 7, 158 Инструкции №191н в графе 1 Приложения к Пояснительной записке (Таблицы № 6) «Сведения о проведении инвентаризации» отсутствует информация о проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, а также не содержится информация о результатах проведенной инвентаризации указанной в текстовой части раздела 5 «Прочие виды деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160);

наименование приложения к Пояснительной записке (Таблица № 7) «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не соответствует требованиям пункта 159 Инструкции № 191н, также к мероприятиям не отнесена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Администрации муниципального образовании «Улу-Юльское сельское поселение» за 2015год, на основании которой Контрольно – счетным органом Первомайского района был составлен «Акт по результатам контрольного мероприятия» от 05.04.2016 г.

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена информация о формах, не имеющих цифровых значений, исключенных из состава годовой бюджетной отчетности Приказом Минфина Российской Федерации от 31.12.2015 N 229н.

Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф.0503176)

**Исполнение доходной части бюджета Улу-Юльского сельского**

**поселения за 2016 год**

Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 28.12.2015 № 20 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2016 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 23199738,55 руб. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2016 год составило 21759618,18 руб. или 93,79% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2015 – 2016 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2015- 2016 годы | | | | | | | |
| Наименование доходов | Исполнено в 2015 году | План 2016 года | Исполнение в 2016 году | Исполнено в % к факту 2015 года | Исполнено  в % к плану 2016 года | Структура, в % | |
| 2015 год | 2016 год |
| 1.Налоговые доходы | 1986,1 | 2611,0 | 2614,3 | 131,6 | 100,1 | 9,0 | 12,0 |
| 2.Неналоговые доходы | 675,3 | 999,8 | 999,9 | 148,1 | 100,0 | 3,0 | 4,6 |
| **Итого собственных доходов** | **2661,4** | **3610,8** | **3614,2** | **135,8** | **100,1** | **12,0** | **16,6** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 19506,4 | 19589,0 | 18145,4 | 93,0 | 92,6 | 88,0 | 83,4 |
| **Всего доходов** | **22167,8** | **23199,7** | **21759,6** | **98,1** | **93,8** | **100,0** | **100,0** |

В 2016 году по сравнению с 2015 годом незначительно изменилась структура доходной части бюджета поселения в сторону увеличения. Так удельный вес налоговых доходов в 2016 году увеличился на 3 процентных пункта и составил 12 % всех доходов бюджета поселения, объем налоговых доходов также увеличился на 628,2 тыс. рублей или на 31,6%. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем также увеличился на и составил 4,6 % всех доходов бюджета поселения, объем неналоговых доходов увеличился на 324,6 тыс. рублей или на 18,1%.

Однако объемы безвозмездных поступлений снизились по сравнению с 2015 годом на 1361 тыс. рублей или на 7 %, и соответственно их доля в доходной части бюджета поселения уменьшилась на 4,6 процентных пункта и составила 83,4 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов в бюджет поселения в 2015 – 2016 годах представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015 год** | | **2016 год** | | **Отклонения** | |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах**  **(+, -)** | **в %** |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 760,1 | 38,3 | 851,2 | 32,6 | 91,1 | 12,0 |
| 2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 948,9 | 47,8 | 1404,3 | 53,7 | 455,4 | 48,8 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 117,6 | 5,9 | 148,1 | 5,7 | 30,5 | 25,9 |
| 4.Земельный налог | 151,5 | 7,6 | 206,7 | 7,9 | 55,2 | 36,4 |
| 5.Государственная пошлина | 8,0 | 0,4 | 4,0 | 0,1 | -4,0 | -50,0 |
| **Всего налоговых доходов** | **1986,1** | **100,0** | **2614,3** | **100,0** | **628,2** | **31,6** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2016 году поступило налоговых доходов на 628,2 тыс. рублей или на 31,6% больше уровня 2015 года.

В 2016 году увеличение произошло: по налогу на доходы физических лиц на 91,1 тыс. рублей или на 12,0 %, по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 455,4 тыс. рублей или на 48,8%, по налогу на имущество физических лиц на 30,5 тыс. рублей или на 25,9 %,по налогу на имущество с физических лиц на 30,5 тыс. руб. или на 25,9%, по земельному налогу на 55,2 тыс. руб. или на 36,4 %.». Снижение доходов по государственной пошлине по сравнению с 2015 годом произошло на 4,0 тыс. рублей или на 50 %.

В 2016 году существенных изменении в структуре налоговых доходов бюджета поселения не произошло. Основную долю в структуре доходов составляют доходы от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации 53,7% или 1404,3 тыс. рублей и налог на доходы физических лиц 32,6% или 851,2 тыс. рублей.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме доходной части бюджета поселения в 2016 году составила 4,6 % против 3,0% в 2015 году. За отчетный период в бюджет поселения поступило неналоговых доходов 999,9 тыс. рублей или 100 % от установленного бюджетного задания, что составляет 148,1 % от объема неналоговых доходов за 2015 год.

Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2016** году составили 18145,4 тыс. рублей, с исполнением на 93,0 % плановых показателей.

**Исполнение бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2016 год по расходам**

Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 28.12.2015 № 20 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2016 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения** установлены в сумме 4472488,00 руб. Расходы бюджета поселения в 2016 году исполнены в размере 4472191,12 руб. или на 99,9 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3:

Таблица 3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам | | | | | | | |
| Наименование расходов | Исполнено в 2015 году | План 2016 года | Исполнение в 2016 году | Исполнено в % к факту 2015 года | Исполнено  в % к плану 2016 года | Структура, в % | |
| 2015 год | 2016 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 4409,9 | 4472,5 | 4472,2 | 101,4 | 99,9 | 21,3 | 22,2 |
| Национальная оборона (02) | 184,6 | 187,0 | 187,0 | 101,3 | 100,0 | 0,9 | 0,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 36,2 | 20,3 | 20,3 | 56,1 | 100,0 | 0,2 | 0,1 |
| Национальная экономика (04) | 1301,3 | 1334,0 | 1121,8 | 86,2 | 84,1 | 6,3 | 5,6 |
| Жилищно- коммунальное хозяйство (05) | 14578,9 | 16103,3 | 13021,7 | 89,3 | 80,9 | 70,2 | 64,8 |
| Социальная политика (10) | 30,0 | 2033,3 | 1088,0 | В 36,3 раза больше | 53,5 | 0,1 | 5,4 |
| Физическая культура и спорт (11) | 148,4 | 140,2 | 140,2 | 94,5 | 100,0 | 0,7 | 0,7 |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 52,4 | 52,3 | 52,3 | 99,8 | 100,0 | 0,3 | 0,3 |
| **Всего расходов по бюджету** | **20741,7** | **24343,0** | **20103,6** | **96,9** | **82,6** | **100,0** | **100,0** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2016 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2015 годом уменьшились на 638,1 тыс. руб. или на 3,1 % и составили 20103,6тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2016 году по разделам функциональной классификации составило 100 %: Национальная оборона (02), Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03), Физическая культура и спорт (11) и Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

По остальным разделам функциональной классификации исполнение составило:

-Общегосударственные вопросы (01) – 99,9%

-Национальная экономика (04) – 84,1%;

-Жилищно- коммунальное хозяйство (05) – 80,9%;

-Социальная политика (10) – 53,5%.

Кассовые расходы по разделу «Социальная политика» ниже утвержденных за счет доведенных средств больше потребности – невозможность заключения государственного контракта по итогам конкурса в связи с отсутствием претендентов (Пояснительная записка ф.0503160).

В 2016 году сокращение расходов по сравнению с 2015 годом произошло по разделам: (03) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 43,9%, (04) «Национальная экономика (04) на 13,8%, (05) Жилищно- коммунальное хозяйство на 10,7%, (11)Физическая культура и спорт на 5,5% и (14) «Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 0,2%.

Значительное увеличение расходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло по разделу (10) Социальная политика на 1058,0 тыс. руб или в 36,3 раза, за счет выделенных средств на приобретение жилых помещений детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 28.12.2015 № 20 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2016 год» (с учетом последующих изменений и дополнений) резервный фонд администрации Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области утвержден в сумме 0,0 тыс. рублей, что не противоречит статье 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Согласно информации предоставленной одновременно с проектом решения Совета, средства резервного фонда в 2016 году не расходовались.

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

**Дебиторская задолженность в течение 2016 года увеличилась на 8,1 % или на 185,3 тыс. руб. и составила по состоянию** на 1 января 2017 года 2511,3 тыс. руб. увеличение дебиторской задолженности произошло в основном по счету 020500000 «Расчеты по доходам» в сумме 164,5 тыс. руб.

**Кредиторская задолженность в течение 2016 года уменьшилась на 67,4 % или на 5339,8 тыс. руб. и составила по состоянию** на 1 января 2017 года 2583,7 тыс. руб. уменьшение кредиторской задолженности произошло в основном по счету 020554000 «"Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" в сумме 6469,6 тыс. руб. (по обеспечение мероприятий п переселению граждан из аварийного жилого фонда («Пояснительная записка» ф. 0503160).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 28.12.2015 № 20 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2016 год» (с учетом последующих изменений и дополнений) установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 1158106,41 руб. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. По данным годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год сложился профицит бюджета поселения в сумме 1656031,95 руб.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями), представлен администрацией Улу-Юльского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2015 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2016 год.

**Предложения**

**Администрации муниципального образования «Улу-Юльское» сельское поселение:**

Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

**Совету Улу-Юльского сельского поселения:**

Рекомендовать утвердить Отчет об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2016 год.

Председатель Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко