**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д. 38, тел./факс 8(38245) 21686

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 11.12.2014 | | № |  |  | Главе Администрации муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение»  В.А. Шагалову |
| На № | 150 | от | 13.11.2014 |  |
|  | | | | |

Уважаемый Виктор Арефьевич!

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке ст.8 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Улу-Юльского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год».

Экспертиза проекта решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год » (далее – проект бюджета Улу-Юльского сельского поселения, проект решения Совета) проводилась в период с 9 декабря 2014 года по 11 декабря 2014 года.

# Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

# 2. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ);

# 3. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293

# и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации полученной, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Проект бюджета Улу-Юльского сельского поселения внесен Администрацией муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» в Совет Улу-Юльского сельского поселения в пределах срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Улу-Юльского сельского поселения, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития поселения.

Следует отметить, что наименование бюджета, указанное в проекте решения Совета и приложениях 1 и 2, не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области, принятому решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 29.08.2012 № 16.

**1. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области**

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспеченияобязательствмуниципальногообразования.  
 В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектом бюджета Улу-Юльского сельского поселения прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области не представлен, поэтому проанализировать соответствие проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения прогнозу социально – экономического развития муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета представлены основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2015-2017 годы (далее по тексту - Основные направления бюджетной и налоговой политики). Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики наращивание собственной доходной базы местного бюджета и создание стимулов по ее наращиванию, остается одной из основных задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

С целью увеличения доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета Основными направлениями бюджетной и налоговой политики определено создание необходимых условий для развития предпринимательства, максимальное обеспечение бюджета доходами за счет местных налогов, доходов от использования муниципального имущества и других неналоговых доходов.

Зависимость местного бюджета от объемов безвозмездных поступлений заставляет наиболее эффективно планировать и использовать расходную часть бюджета поселения.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов отдается предпочтение исполнению расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

**3. Анализ оценки ожидаемого исполнения бюджета Улу-Юльского сельского поселения на текущий финансовый год**

Исполнение доходной части бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2014 год ожидается в сумме 17243,17 тыс. рублей или 99,41 процента к плану.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета Улу-Юльского сельского поселения текущего финансового года ожидается в сумме- 3647,40 тыс. рублей, или 97,25 процента к плану.

Невыполнение плана ожидается по следующим доходам бюджета Улу-Юльского сельского поселения:

-государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий – неисполнение ожидается в сумме 4,0 тыс. рублей (план – 12,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 8,0 тыс. рублей).

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков – неисполнение ожидается в сумме – 10,0 тыс. рублей (план - 320,70 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 310,70 тыс. рублей).

Ожидаемое исполнение расходной части бюджета Улу-Юльского сельского поселения оценивается в сумме 17947,65 тыс. рублей или 98,57 процента к плану.

Невыполнение плана ожидается по следующим разделам:

- Национальная экономика – неисполнение ожидается в сумме 261,00 тыс. рублей (план 1176,00 тыс. рублей, ожидаемое исполнение 915,00 тыс. рублей).

**4. Анализ среднесрочного финансового плана муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области**

Одновременно с проектом решения Совета представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2015-2017гг., утвержденный постановлением Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 10.11.2013 №43.

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» и основных показателей проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения соответствуют друг другу.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» и проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета, тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. | Отклонение показателей  (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 7375,7 | 7375,7 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 3164,7 | 3164,7 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 4211,0 | 4211,0 | 0,00 |
| Общий объем расходов | 7375,7 | 7375,7 | 0,00 |
| Общий объем (-) дефицита, (+) профицита | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

В приложении 2 к постановлению главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 10.11.2014г. № 43 наименования единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов 121 и 852 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

**5. Проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год»**

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении № 1 к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2015 год.

Статьей 1 приложения №1 к проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2015 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 7375,7 тыс. рублей, общий объём расходов бюджета в сумме 7375,7 тыс. рублей, дефицит бюджета 0,00 рублей. Основные параметры бюджета Улу-Юльского сельского поселения на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

В абзаце 2 статьи 3 приложения № 1 к проекту решения Совета после слов «органами местного самоуправления» пропущено слово «осуществляющих», в связи с чем нарушено смысловое содержание текста.

Название приложения 2 к проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в статье 4 приложения к проекту решения Совета.

Название приложения № 3 к проекту решения Совета после слов «Перечень» следует дополнить следующими словами: «и коды».

Статьей 5 приложения №1 к проекту решения Совета устанавливается порядок учета обязательств местных учреждений и органов местного самоуправления. Действующим законодательством такой тип учреждений как «местное учреждение» не предусмотрен.

**6. Анализ проекта доходной части бюджета Улу-Юльского сельского поселения**

**на 2015 год**

Доходы бюджета Улу-Юльского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в общей сумме 7375,70 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3164,70 тыс. рублей (42,91 % от общего объема доходов), безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской Федерации - 4211,00 тыс. рублей (57,09 % от общего объема доходов).

Согласно приложению 1 к пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2015 год расчет налога на доходы физических лиц, земельного налога, взимаемого на территории поселения, налога на имущество физических лиц, государственной пошлины осуществлен исходя из оценки поступлений соответствующих налогов в 2014 году и сокращения задолженности.

При этом показатели ожидаемого поступления доходов налога на доходы физических лиц, земельного налога, взимаемого на территории поселения, налога на имущество физических лиц в 2014 году, применяемые при расчете указанных налогов на 2015 год, не совпадают с представленной одновременно с проектом решения Совета оценкой ожидаемого исполнения бюджета.

Также имеются расхождения в прогнозируемом объеме доходов от уплаты акцизов в приложении 2 к проекту решения Совета (766 т.р.) и приложению 1 к пояснительной записке к проекту бюджета (1009,9 тыс. руб.).

Приложение 2 к проекту решения Совета содержит показатели, не имеющие цифрового значения.

**7. Анализ проекта расходной части бюджета Улу-Юльского сельского поселения**

**на 2015 год**

Общий объем расходов бюджета Улу-Юльского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в общей сумме 7375,7 тыс. рублей, в том числе общегосударственные вопросы 4387,00 тыс. рублей (59,48% от общего объема расходов), национальная безопасность и правоохранительная деятельность 53,0 тыс. рублей (0,72% от общего объема расходов), национальная экономика 1066,00 тыс. рублей (14,45 % от общего объема расходов), жилищно-коммунальное хозяйство 1844,70 тыс. рублей (25,01 % от общего объема расходов), физическая культура и спорт 25 тыс. рублей (0,34 % от общего объема расходов).

Размер резервного фонда, предусмотренный приложением 5 к проекту решения Совета, не превышает предельный норматив, установленный п.3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ приложение 5 к проекту решения Совета содержит по кодам бюджетной классификации 0409 3150212 244 две различные суммы бюджетных ассигнований (766,0 т.р. и 300,0 т.р.)

Приложение 5 к проекту решения Совета содержит нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ. Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ устанавливают правила применения бюджетной классификации участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Перечень и правила применения единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации групп, подгрупп и элементов видов расходов приведены в [подпункте 5.2](consultantplus://offline/ref=39517C69F87B057DB558E686622FFCDAF29F4613A9D89A1DA1863D1DD62D96FB7F1B376DBF7BBA49v8n3K) раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации. В приложении 5 к проекту решения Совета наименования единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов 121, 243, 244, 540, 852 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов не содержится ни в Проекте решения Совета, ни в пояснительной записке к проекту решения о местном бюджете.

**Выводы**

Проект бюджета Улу-Юльского сельского поселения внесен Администрацией муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» в Совет Улу-Юльского сельского поселения на рассмотрение в пределах срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Улу-Юльского сельского поселения, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития поселения.

Следует отметить, что наименование бюджета, указанное в проекте решения Совета и приложениях 1,2 к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области, принятому решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 29.08.2012 № 16.

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» и основных показателей проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения соответствуют друг другу.

Основные параметры бюджета Улу-Юльского сельского поселения на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов не содержится ни в Проекте решения Совета, ни в пояснительной записке к проекту решения о местном бюджете

В нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ приложение 5 к проекту решения Совета содержит по кодам бюджетной классификации 0409 3150212 244 две различные суммы бюджетных ассигнований.

Установлены расхождения показателей ожидаемого поступления доходов за 2014 год в приложении 1 к пояснительной записке к проекту бюджета и в представленной одновременно с проектом решения Совета оценкой ожидаемого исполнения бюджета.

Допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ:

- в части наименования видов расходов в приложении 2 к постановлению главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 10.11.2014г. № 43;

- в части наименования видов расходов в приложении 5 к проекту решения Совета.

Представленный проект бюджета и представленные одновременно с ним документы и материалы содержат редакционные ошибки:

- В абзаце 2 статьи 3 приложения № 1 к проекту решения Совета после слов «органами местного самоуправления» пропущено слово «осуществляющих», в связи с чем нарушено смысловое содержание текста.

- Название приложения 2 к проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в статье 4 приложения к проекту решения Совета.

- Название приложения № 3 к проекту решения Совета после слов «Перечень» следует дополнить следующими словами: «и коды».

- Статьей 5 приложения №1 к проекту решения Совета устанавливается порядок учета обязательств местных учреждений и органов местного самоуправления. Действующим законодательством такой тип учреждений как «местное учреждение» не предусмотрен.

- Приложение 2 к проекту решения Совета содержит показатели, не имеющие цифрового значения.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2015 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И. Синяк

Л.В.Савченко

тел. 8(38545)21686