**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Комсомольского сельского поселения за 2015 год

14 апреля 2016 г.

Заключение на годовой отчет администрации Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Комсомольского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета о исполнении бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2015 проводилась с 12 апреля по 14 апреля 2016 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «О исполнении бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2015 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Пояснительная записка (ф. 0503160).

 В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год выявлены следующие нарушения:

 В нарушении пункта 70 Инструкции №191н в «Отчете о принятых бюджетных обязательствах» (ф.0503128) не заполнены графы 11 и 12.

 В нарушение п. 121, 134 Инструкции № 191н и Приложения №1 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания №65н) в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124) и «Отчете об исполнении бюджета» (ф.0503117) наименования доходов по кодам бюджетной классификации 10010302230010000110, 10010302240010000110, 10010302250010000110, 10010302260010000110, 18210601030100000110, 95111105035100000120, 95111109045100000120, 95111402053100000440, 95111406025100000430, 95120201001100000151, 95120203015100000151, 95120204014100000151, 95120204999100000151 не соответствуют Указаниям №65н.

 В нарушение п. 121 Инструкции № 191н и Указаний №65н в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124) отсутствуют наименования показателей по кодам дохода по бюджетной классификации 18210102020012100110, 18210601030102100110,18210606033101000110, 18210606033102100110, 18210606043101000110, 18210606043102100110, 18210606043103000110, 95110804020011000110, 18210904053102100110 .

Наименования разделов 2,3,4 и 5 «Пояснительной записки» (ф.0503160) не соответствуют требованиям пункта 152 Инструкции № 191н. Кроме того:

-в Приложение к Пояснительной записке «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» (Таблица 2) не указаны результаты применения мер (с указанием показателей, характеризующих степень их результативности).

В нарушении п.156 Инструкции №191н в Таблице N 4 "Сведения об особенностях ведения бюджетного учета" не указаны реквизиты организационно - распорядительного документа – учетной политики.

- Приложение "Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля" (Таблица №5) к Пояснительной записке не соответствует требованиям п. 157 действующей Инструкции №191н.

 -Наименование Таблицы N 7 "Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий" не соответствует требованиям п.159 Инструкции №191н, также к мероприятиям ошибочно отнесена проверка отчета об исполнении проекта бюджета Комсомольского сельского поселения за 2013 год, на основании которой было оформлено заключение в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2015 году Контрольно-счетным органом Первомайского района была проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Администрации муниципального образовании «Комсомольское сельское поселение» за 2014год, на основании которой был составлен «Акт по результатам контрольного мероприятия» от 15.04.2015г.

 В нарушении п. 163 Инструкции 191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164), в графе 1 в разделе 2 «Расходы бюджета» не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения по установленным критериям, в графе 7 не указаны причины отклонений процента исполнения по расходам бюджета.

 В нарушение п. 164 Инструкции 191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166):

 - не отражены данные об исполнении программы: Государственная программа "Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области на 2015 - 2020 годы" (1346214), в реализации, которых принимала участие Администрация Комсомольского сельского поселения.

 Форма 503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по содержанию не соответствует требованиям действующей Инструкции №191н.

 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) заполнены с нарушение п.170.2 Инструкции № 191н - в графе 1 не указаны номера аналитических счетов счета 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год", счета 150212000 "Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год", не заполнены графы 5, 6, 7.

- В текстовой части Пояснительной записки содержится информация об отсутствии подведомственных учреждений, что противоречит представленным в составе Пояснительной записке сведениям о количестве подведомственных учреждений (ф. 0503161).

В нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации пояснительная записка не содержит анализа исполнения бюджета и бюджетной отчетности, в том числе:

- не описана форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в части неисполнения (перевыполнения) плана по доходам и не исполнения плана по расходам;

- не отражена информация о причинах неисполнения принятых бюджетных обязательств, отраженных в форме 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»;

- не отражена реальная информация о причинах возникновения кредиторской и дебиторской задолженности, и т.д.

На основании вышеизложенного следует, что информация, отраженная в Пояснительной записке, не позволяет сформировать адекватную информацию (представление) обо всех составляющих бюджетной отчетности.

 **Анализ исполнение доходной части бюджета Комсомольского сельского**

 **поселения за 2015 год**

 Решением Совета Комсомольского сельского поселения от 24.12.2014 № 25 «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселения» на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 97193198,01 рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2015 год составило 81887787,67 рублей или 84,3% от утвержденного плана. В нарушение пункта 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации проектом решения Совета не предусмотрено утверждение основных характеристик отчета об исполнении бюджета: общий объем доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, в составе проекта решения Совета отсутствует приложение доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов, а также представлены приложения, которые отменены с 01.01.2016 года.

 В Приложении 1 проекта решения Совета показатели по налоговым и неналоговым доходам и «Всего доходов» не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117).

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2014 – 2015 годах представлена в таблице № 1:

Таблица№1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2014- 2015 финансовые  года по доходам |
| Наименование доходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года |  Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполненов % к плану 2015 года | Структура, в % |
| 2014 год | 2015 год |
| 1.Налоговые доходы | 1851,6 | 2802,6 | 2805,9 | 151,5 | 100,1 | 21,6 | 3,4 |
| 2.Неналоговые доходы | 193,3 | 144,4 | 144,6 | 74,8 | 100,1 | 2,3 | 0,2 |
| **Итого собственных доходов (1+2)** | **2044,9** | **2947** | **2950,4** | **144,3** | **100,1** | **23,9** | **3,6** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 6530,2 | 94246,2 | 78937,2 | в 12 раз больше | 83,8 | 76,1 | 96,4 |
| **Всего доходов** | **8575,1** | **97193,2** | **81887,7** | **в 9,5 раз больше** | **84,3** | **100,0** | **100,0** |

В 2015 году по сравнению с 2014 годом в структуре доходной части бюджета Комсомольского сельского поселения на 20,3% уменьшилась доля налоговых и неналоговых доходов (с 23,9% до 3,6%). Доля безвозмездных поступлений, соответственно, увеличилась по сравнению с 2014 годом на 73312,6 тыс. рублей или на 20,3% (с 76,1% до 96,4%) и составила 81887,7 тыс. руб.

В сравнении с 2014 годом поступление налоговых доходов в 2015 году увеличилось на 946,1 тыс. рублей (на 51,1%), поступление неналоговых доходов в 2015 году снизилось по сравнению с 2014 годом на 40,6 тыс. руб. (на 24%).

 Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов в бюджет Комсомольского сельского поселения в 2014-2015 годах представлены следующими показателями:

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   **Показатели** | **2014 год** | **2015 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило**  | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах** **(+, -)** |  **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 648,0 | 35,0 | 528,8 | 18,8 | -119,2 | -18,4 |
| 2.Налог на имущество физических лиц | 91,1 | 4,9 | 149,1 | 5,3 | 58 | 63,7 |
| 3.Земельный налог | 267,5 | 14,4 | 294,7 | 10,5 | 27,2 | 10,2 |
| 4.Государственная пошлина | 5,2 | 0,3 | 8,1 | 0,3 | 2,9 | 55,8 |
| 5.Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 839,8 | 45,4 | 1825,2 | 65,1 | 985,4 | в 2,2 раза больше |
| **Всего налоговых доходов** | **1851,6** | 100 | **2805,9** | **100,0** | **954,3** | **51,5** |

 Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет Комсомольского сельского поселения в 2015 году поступило налоговых доходов на 954,3 тыс. рублей или на 51,5% больше уровня 2014 года.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения имеет доход от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 65,1% или 1825,2 тыс. руб.

Поступление по налогу на доходы физических лиц за 2015 год составило 528,8 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,5%. Относительно уровня 2014 года объемы доходов от уплаты налога на доходы физических лиц снизились на 119,2 тыс. рублей или 18,4%. В структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения налог на доходы физических лиц составляет 18,8%.

По сравнению с 2014 годом в 2015 году произошло увеличение поступлений по налогам и товарам (работам, услугам) реализуемым на территории РФ (акцизы) на 985,4 тыс. руб. или в 2,2 раза. По отношению к плановым показателям исполнение составило 99,99% или 1825,2 тыс. руб.

Поступление по налогу на имущество физических лиц за 2015 год составило 149,1 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,1 %. Относительно уровня 2014 года объем доходов от уплаты налога на имущество физических лиц увеличился на 63,7% или на 58 тыс. руб.

Сумма поступлений по земельному налогу составила 294,7 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,1%.

Поступление налоговых доходов в бюджет Комсомольского сельского поселения в 2015 году составило 2805,9 тыс. рублей или 100,1 % исполнения к годовому плану.

По сравнению с 2014 годом поступления неналоговых доходов в 2015 году снизились на 48,7 тыс. рублей или на 25,2%.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений, в 2015 году составили 90,7% от объёма поступивших неналоговых доходов или 131,1 тыс. рублей (100% от утвержденного плана).

Доходы бюджета Комсомольского сельского поселения по безвозмездным поступлениям от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ в 2015 году составили 78937,2 тыс. рублей, или 83,8 % от предусмотренных бюджетов в отчетном периоде. В структуре безвозмездных поступлений дотации бюджетам сельских поселений составляют 5,6% от общего объема безвозмездных поступлений. Общая сумма безвозмездных поступлений по сравнению с 2014 годом увеличилось в 9,5 раз или на 72407 тыс. руб., за счет межбюджетных трансфертов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья и на компенсацию расходов по организации теплоснабжения энергосберегающим организациям, использующим в качестве топлива нефть (Пояснительная записка (ф.0503160)).

**Исполнение бюджета Комсомольского сельского поселения за 2015 год по расходным обязательствам**

Решением Совета Комсомольского сельского поселения от 24.12.2014 № 25 «О бюджете муниципального образования «Комсомольское сельское поселения» Томской области на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 97264362,0 руб. Расходы  бюджета  поселения в 2015 году исполнены в размере 75618798,31 руб. или  на 77,8 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения. (Приложение 2 к проекту решения Совета).

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года |  Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполненов % к плану 2015 года | Структура, в % |
| 2014 год | 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 4071,3 | 4009,3 | 3997,2 | 98,2 | 99,7 | 38,6 | 5,3 |
| Национальная оборона (02) | 160,8 | 175,1 | 175,1 | 108,9 | 100,0 | 1,6 | 0,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 0 | 3,8 | 3,7 | 0 | 97,4 | 0 | 0,0 |
| Национальная экономика (04) | 774,7 | 2027,5 | 1965,2 | в 2,5 раз больше | 96,9 | 7,4 | 2,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 4334,3 | 90752,1 | 69201,1 | в 16 раз больше | 76,3 | 41,4 | 91,5 |
| Социальная политика (10) | 797,5 | 20,0 | 20,0 | в 40 раз меньше | 100,0 | 7,6 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт (11) | 303,9 | 221,4 | 201,3 | 66,2 | 90,9 | 2,9 | 0,3 |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (14) | 55,2 | 55,2 | 55,2 | 100,0 | 100,0 | 0,5 | 0,1 |
| **Всего расходов по бюджету** | **10497,7** | **97264,4** | **75618,8** | **в 7,2 раз больше** | **77,7** | **100** | **100,0** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2015 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2014 годом увеличились на 651213,1 тыс. руб. или в 7,2 раз и составили  **75618,8** тыс. руб.

 Исполнение расходной части бюджета поселения в 2015 году по разделам функциональной классификации составило 100 % по разделам (02) «Национальная оборона» и (10) «Социальная политика», по остальным разделам исполнение расходной части бюджета составило:

 (01) «Общегосударственные вопросы» - 99,7%;

 (03) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 97,4%;

 (04) «Национальная экономика» – 96,9 %;

 (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 76,3 %;

 (11) «Физическая культура и спорт» - 90,9%.

 Пояснительной запиской (ф.0503160) и Пояснительной запиской к проекту решения Совета не раскрыты причины неисполнения утвержденных расходов по вышеперечисленным разделам функциональной классификации.

В 2015 году сокращение расходов по сравнению с 2014 годом произошло по разделам:

(01) Общегосударственные вопросы - на 1,8%; (10) «Социальная политика» - в 40 раз; (11) «Физическая культура и спорт» - на 33,8% (Пояснительной запиской не дано разъяснение о причинах снижения расходов относительно 2014 года).

В 2015 году произошло увеличение расходов по сравнению с 2014 годом по разделам:

-(05) Жилищно-коммунальное хозяйство» в 16 раз или на 64866,8 тыс. руб., за счет расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья;

-(04) «Национальная экономика» в 2,5 раза или на 1190,5 тыс. руб. за счет расходов на содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений. По разделу (02) «Национальная оборона» увеличение расходов по сравнению с 2014 года произошло на 8,9% или 14,3 тыс. руб.

 Резервный фонд администрации Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 25,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 25,0 тыс. рублей, или 0,03 процента от общей суммы расходов, и не превышает предела, установленного статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

 В приложении 2 и 3 к проекту решения Совета наименование разделов функциональной классификации расходов (11) «Здравоохранение, физическая культура и спорт», (14) - «Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» не соответствуют Указаниям № 65н.

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

 В текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в разделе 4 «Анализ показателей финансовой отчетности субъекта бюджетной отчетности» дано разъяснение образовавшейся дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2015 г. Обоснования по каким причинам увеличилась дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 г. в пояснительной записке не дано.

По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» **дебиторская задолженность по состоянию** на 1 января 2016 года увеличилась по отношению к 2014 году на 3245,4 тыс. руб. и составила 3772,8 тыс. руб. Кредиторская задолженность на 01.01.2016 г. составила 1471,91тыс. руб.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

 Решением Совета Комсомольского сельского поселения от 24.12.2014 № 25 «О бюджете «муниципального образования Комсомольское сельское поселение» на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 71,2 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года. Исполнен бюджет муниципального образования Комсомольского сельского поселения с профицитом 6269,0 тыс. рублей. («Отчета об исполнении бюджета» (ф.0503117)).

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) представлен администрацией Комсомольского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Комсомольского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2015 год» с приложениями.

Проект решения Совета представлен с нарушениями требований статьи 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, редакционными и арифметическими ошибками.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы и приложения «Пояснительной записки» (ф.0503160) заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

  **Предложения**

**Администрации муниципального образования Комсомольское сельское поселение:**

 1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

 2. Внести исправления в бюджетную отчетность.

3. Устранить допущенные нарушения бюджетного законодательства и технические ошибки при подготовке проекта решения Совета Комсомольского сельского поселения «О исполнении бюджета муниципального образования «Комсомольское сельское поселение» Первомайского района Томской области за 2015 год» (с приложениями).

**Совету Комсомольского сельского поселения:**

 **Рекомендовать утвердить Отчет об исполнении бюджета Комсомольского сельского поселения за 2015 год только после устранения замечаний выявленных в ходе проверки проекта решения Совета.**

И.о. председателя Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко