

АКТ ПРОВЕРКИ № 3

Администрация муниципального образования «Первомайское сельское поселение»

по соблюдению требований законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

17 декабря 2014 года

с. Первомайское

В соответствии с планом проверок Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Первомайский район» во втором полугодии 2014 года проведена плановая проверка по вопросу «Соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Администрации муниципального образования «Первомайское сельское поселение».

Приказом Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района от 05 мая 2014 года № 20, и Приказом Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района «О замене члена инспекции по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг» от 12 мая 2014 года № 21 утверждена инспекция в составе: Руководитель инспекции - Фомина Виктория Вячеславовна - и.о. начальника Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района - Снытко Татьяна Александровна - начальник отдела казначейского исполнения бюджета Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района;

Член инспекции - Чевелева Евгения Валентиновна - главный специалист-юрист Финансово-экономического управления Администрации Первомайского района. При проведении проверки комиссия руководствовалась следующими нормативными документами:

- Федеральный Кодекс Российской Федерации (далее по тексту ТК РФ),
- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту БК РФ),
- Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее по тексту КоАП РФ),
- Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон 44-ФЗ),
- Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчика».

Форма проведения проверки: плановая.

Правовые основания проведения проверки: статья 99 Закона 44-ФЗ, Приказ Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчиков»

Основание проверки: план проверок по вопросу исполнения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на второе полугодие 2014 года.

Объект проверки: план графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчиков на 2014г., документация и извещения по размещенным и находящимся в стадии размещения заказов, муниципальные контракты заключенные заказчиком, реестр муниципальных контрактов.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предметом проведения плановой проверки является: соблюдение законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ.

Проверяемый период: 01.01.2014 года по 31.10.2014 года.

Проверка: начата 28 ноября 2014 года, окончена 12 декабря 2014 года.

Краткая информация о проверяемом объекте

Заказчик: Администрация муниципального образования Первомайское сельское поселение

ИНН – 7012005119

КПП – 701201001

Глава Администрации муниципального образования Первомайского сельского поселения Панченко Андрей Васильевич, избран на муниципальных выборах, Решение Мунципальной избирательной комиссии Первомайского сельского поселения № 27 от 15.10.2012 года «Об итогах выборов главы муниципального образования Первомайского сельского поселения»

Адрес заказчика: 636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Советская, 14.

Заказчик осуществляет деятельность на основании Устава, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу № РУ 705123042012001 от 22.08.2012г., принят Решением совета Первомайского сельского поселения № 14 от 17.07.2012г.

На основании Распоряжения Администрации муниципального образования Первомайского сельского поселения № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 17.03.2014 года № 28 «О создании единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Первомайского сельского поселения», создана единая комиссия, в следующем составе: председатель комиссии - Калинин Наталья Анатольевна, секретарь комиссии - Афоненко Яна Валерьевна, члены комиссии - Савельева Юлия Александровна, Чернова Ольга Леонидовна, Козюкова Наталья Николаевна.

Количество членов комиссии – пять человек, что соответствует требованиям законодательства (часть 3 статьи 39 Закона).

Общие сведения

Проверка проведена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Первый этап проверки

На основании информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчика www.zakupki.gov.ru, нарушений законодательства, в сфере размещения заказов не установлено. Предписаний об устранении нарушений не выдавалось.

Второй этап проверки

В ходе проведения второго этапа проверки было проверено следующее:

1. План график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд заказчика на 2014г.;
2. Документация и извещения по размещенным заказам, муниципальные контракты заключенные заказчиком;
3. Ресурсы муниципальных контрактов.

План-график на официальном сайте размещен.

В ходе проверки за проверяемый период заказчиком проведено 20 аукционов в электронной форме, на общую сумму **13 086 788** рублей 41 копейка, из них:

- 14 заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 ФЗ-44, (Согласование заключения контракта с единственным поставщиком, с контрольным органом в сфере закупок), на сумму 10 445 518 рублей 67 копеек, по данным аукционам нарушений в соответствии с Федеральным законом не обнаружено.
- Исключение** аукциона в электронной форме признан несостоявшимся на основании части 16 статьи 66 ФЗ-44. Аукцион на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на выполнение капитального ремонта тепловой сети котельной ЦРБ, с. Первомайское, Томской области, муниципальный контракт заключен на сумму 366529 рублей (извещение № 0165300007014000009 от 08.07.2014г.). Выявлены нарушения:

- в соответствии с ч. 2 ст. 63 (В случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе). В данном случае извещение размещено 08.07.2014г., а дата и время окончания подачи заявок 15.07.2014г., что не соответствует закону.
- в извещении заказчиком установленные дополнительные требования к участникам в соответствии с пунктом 1 частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, (дополнительные требования устанавливаются только к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг).

Данный аукцион был согласован контрольным органом в сфере закупок, после чего была проведена внеплановая проверка и необходимые документы были направлены в Контрольно-ревизионное управление Администрации Томской области.

1. Аукцион в электронной форме на приобретение и поставку шедна диабазового фракции 20-40 для нужд Первомайского сельского поселения, муниципальный контракт заключен на сумму 372370 рублей (извещение № 0165300007014000001 от 24.04.2014).

Выведено:

- в документации установлено требование к участникам в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 ФЗ-44, в извещении данного требования не установлено.

2. Аукцион в электронной форме на выполнение работ по устройству тротуара из плитки по ул. Новой, с. Первомайское, муниципальный контракт заключен на сумму 328014 рублей 56 копеек (извещение № 0165300007014000004 от 04.06.2014).

Выведено:

- в извещении заказчиком установлены иные дополнительные требования к участникам в соответствии с частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, (дополнительные требования устанавливаются только к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг);

- в документации установлено требование к участникам в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 ФЗ-44, в извещении данного требования не установлено.

3. Аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на выполнение капитального ремонта водопроводных сетей на участке ул. Советская, с. Первомайское, Томской области, муниципальный контракт заключен на сумму 142 603 рубля 40 копеек (извещение № 0165300007014000006 от 07.07.2014).

Выведено:

- в извещении заказчиком установлены дополнительные требования к участникам в соответствии с пунктом 1 частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, (контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 Статьи 37 Закона 44-ФЗ.

При заключении контракта размер обеспечения исполнения настоящего Контракта составил: 28 800,80 (Двадцать тысяч восемьсот) рублей 80 коп., это 5% начальной (максимальной) цены указанной в извещении об осуществлении закупки согласно части 6 статьи 96 ФЗ-44, документ подтверждающий добросовестность такого участника не предъявлялся.

ФЗ, (дополнительные требования устанавливаются только к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг);

- в соответствии с ч. 2 ст. 63 (В случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе). В данном случае извещение размещено 07.07.2014г., а дата и время окончания подачи заявок 14.07.2014г., что не соответствует закону.

- согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 22.07.2014г., на основании части 13 статьи 69 ФЗ-44, аукцион признается несостоявшимся и контракт с участником такого аукциона заключаются в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего ФЗ-44 в порядке, установленном статьей 70 настоящего ФЗ. Данное условие заказчиком не выполнено, контракт заключен без согласования с контролирующим органом в сфере закупок.

4. Аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на выполнение капитального ремонта водопроводных сетей на участке ул. Комсомольская, с. Первомайское, Томской области, муниципальный контракт заключен на сумму 592 878 рублей 43 копеек (извещение № 0165300007014000007 от 08.07.2014).

Выявлено:

- в соответствии с ч. 2 ст. 63 (В случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе). В данном случае извещение размещено 08.07.2014г., а дата и время окончания подачи заявок 15.07.2014г., что не соответствует закону.

- в извещении заказчиком установлены иные дополнительные требования к участникам в соответствии с пунктом 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, (дополнительные требования устанавливаются только к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг).

5. Аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта по выбору подрядчика на выполнение капитального ремонта тепловой сети котельной № 7 Едкая служба заказчика ул. Советская 61, с. Первомайское, Томской области муниципальный контракт заключен на сумму 855 033 рубля 35 копеек (извещение № 0165300007014000008 от 08.07.2014).

Выявлено:

- согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 22.07.2014г., на основании части 13 статьи 69 ФЗ-44, аукцион признается несостоявшимся и контракт с участником такого аукциона заключаются в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего ФЗ-44 в порядке, установленном статьей 70 настоящего ФЗ. Данное условие заказчиком не выполнено, контракт заключен без согласования с контролирующим органом в сфере закупок.

- в извещении заказчиком установлены иные дополнительные требования к участникам в соответствии с пунктом 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, (дополнительные требования устанавливаются только к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг);

6. Аукцион в электронной форме по выбору подрядчика на выполнение капитального ремонта тепловой сети котельной № 3 «База» пер. Кузнецкий, с. Первомайское, Томской области, муниципальный контракт заключен на сумму 350 370,00 рублей (извещение № 0165300007014000010 от 08.08.2014).
Нарушения не выявлены.

Заказчиком предоставлен скрин-шот реестра муниципальных контрактов, в статусе информации (контракта) установлено – исполнение. При просмотре контрактов на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> сведения о контрактах не найдено.

Выводы и предложения инспекции:

Признать заказчика нарушившим требования:

- части 6 статьи 31, части 2 статьи 63, части 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- части 1 статьи 7.30., части 4 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Инспекция решила:

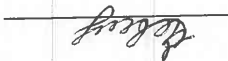
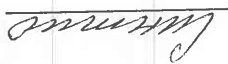
1. В течение 10 рабочих дней направить копию акта заказчику.
2. Разместить акт проверки на официальном сайте в течение 5 рабочих дней.

Акт составлен в 2 экземплярах на 5 листах

Руководитель инспекции



Члены инспекции



Фомина В.В.

Снытко Т.А.

Чевелева Е.В.