**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Новомариинского сельского поселения за 2015 год

06 апреля 2016 г.

Заключение на годовой отчет администрации Новомариинского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Новомариинского сельского поселения за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Новомариинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Новомариинского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2015 год проводилась с 05 апреля по 06 апреля 2016 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный [Инструкци](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133AC5EA80DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu0E)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Новомариинского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Новомариинского сельского поселения за 2015 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

Следует отметить, что в нарушении статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлены приложения к Проекту решения совета, которые отменены с 01.01.2016 года.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352E86U1CDE);

- Баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352F82U1CAE);

- Справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352881U1CBE);

- Отчет о бюджетных обязательствах [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=43E7FCA524182D62202D8F52739FA6441FE3FDB6683B44BCE199A4A701DC05089953F9BE2804o9C8I);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352880U1C2E);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352D85U1C8E);

- Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352280U1CCE);

- Отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352289U1C2E);

- Отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352984U1C2E);

- Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352388U1CDE).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год выявлены следующие нарушения:

В нарушении пунктов 121 и 134 Инструкции № 191н и Приложения №1 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ), в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124), Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) и в приложении №1 к Проекту решения Совета, наименования доходов по кодам бюджетной классификации 18210601030100000110, 18210606033100000110, 18210606043100000110, 95311105025100000120, 95311105035100000120, 95311109045100000120, 95311402053100000410, 95311406025100000430, 95320201001100000151, 95320203015100000151, 95320204014100000151, 95320204999100000151, не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

- В нарушении пункта 159 Инструкции №191н в приложении к Пояснительной записке «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» (Таблица N 7) к контрольным мероприятиям ошибочно отнесена проверка проекта исполнения бюджета Новомариинского сельского поселения за 2014 год, фактически была проведена экспертиза проекта решения Совета Новомариинского сельского поселения за 2014 год и оформлена заключением в соответствии с требованием ст.157 БК РФ.

- В приложении к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) не отражены данные об исполнении государственной программы «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области" [Подпрограмма](consultantplus://offline/ref=4EFCA6A30B52BDB7EABC3B68E9F546F80F3BF2938674FC20E0A2B16EAD71E4DE035D9E7BF1B422809A3BD7g6m1E) "Обеспечение доступности и комфортности жилища, формирование качественной жилой среды" Создание условий для управления многоквартирными домами в муниципальных образованиях Томской области (1346214) на сумму 4,6 тыс. руб., на основании «Отчета об исполнении бюджета» (ф.0503127);

-не соответствуют нормативным правовым документам наименование мероприятия, обеспечивающего реализацию программы, по коду 1918014;

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств [(ф. 0503175)](consultantplus://offline/ref=5F57A2FD55F23F669670710ECCFB38FCEEF3CC35CB6C901EBB9623646E25B777E752E97EA873UCHEK) заполнены с нарушение п.170.2 Инструкции № 191н - в графе 1 не указаны номера аналитических счетов счета 150211000 "Принятые обязательства на текущий финансовый год", счета 150212000 "Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год", не заполнены графы 3, 4, 5, 6, 7, 8.

**Исполнение доходной части бюджета Новомариинского сельского**

**поселения за 2015 год**

Решением Совета Новомариинского сельского поселения от 29.12.2014 № 25 «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 6768390,0 руб. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2015 год составило 6024386,98 руб. или 89,0% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2014 – 2015 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2014- 2015  годы | | | | | | | |
| Наименование доходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года | Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполнено  в % к плану 2015 года | Структура, в % | |
| 2014 год | 2015 год |
| 1.Налоговые доходы | 2967,9 | 3139,4 | 2402,1 | 80,9 | 76,5 | 30,6 | 39,9 |
| 2.Неналоговые доходы | 732,1 | 362,1 | 362,4 | 49,5 | 100,1 | 7,6 | 6,0 |
| **Итого собственных доходов** | **3700,0** | **3501,5** | **2764,5** | **74,7** | **79,0** | **38,2** | **45,9** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 5989,0 | 3266,9 | 3259,9 | 54,4 | 99,8 | 61,8 | 54,2 |
| **Всего доходов** | **9689,0** | **6768,4** | **6024,4** | **62,2** | **89,0** | **100,0** | **100,0** |

В 2015 году по сравнению с 2014 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2015 году увеличился на 9,3% и составил 39,9% всех доходов бюджета поселения, при этом их объем уменьшился на 565,8 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году уменьшился на 87,5% и составил 6,0 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем также уменьшился на 369,7 тыс. рублей.

Объемы безвозмездных поступлений по сравнению с 2014 годом снизился на 2729,1 тыс. рублей или на 45,6 % , и их доля в доходной части бюджета поселения уменьшилась на 7,6 % и составила 54,2 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2014 – 2015 годах представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2014 год** | | **2015 год** | | **Отклонения** | |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах**  **(+, -)** | **в %** |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 1671,7 | 56,3 | 1955,1 | 81,4 | 283,4 | 117 |
| 2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 772,6 | 26,0 | 675,8 | 28,1 | -96,8 | 87,5 |
| 3.Единый сельскохозяйственный налог | 1,8 | 0,1 | - | - | -1,8 | 0 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 47,9 | 1,6 | 44,7 | 1,9 | -3,2 | 93,3 |
| 4.Земельный налог | 473,9 | 16 | -273,4 | 0 | -747 | 0 |
| **Всего налоговых доходов** | **2967,9** | **100,0** | **2402,1** | **100,0** | **565,8** | **80,9** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2015 году поступило налоговых доходов на 565,8 тыс. рублей или 19,1% меньше уровня 2014 года.

Увеличение произошло только по налогу на доходы физических лиц на 283,4 тыс. рублей или на 17,0%.

Уменьшение объема поступивших налоговых доходов в бюджет поселения по сравнению с предыдущим годом обусловлен тем, что в 2015 году произведено уточнение платежей по земельному налогу на ОКТМО г. Томска в связи с подачей уточненных налоговых деклараций по земельному налогу в сумме 726,2 тыс. руб. В 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло снижение доходов по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 96,8 тыс. руб. или на 12,5%, по налогу на имущество физических лиц на 3,2 тыс. руб. или на 6,7%, по единому сельскохозяйственному налогу поступлений за 2015 год нет.

Поступление неналоговых доходов в бюджет Новомариинского сельского поселения в 2015 году составило 362,4 тыс. рублей или 100,1 % исполнения к уточненному годовому плану.

По сравнению с 2014 годом поступления неналоговых доходов в 2015 году снизились на 369,7 тыс. рублей или на 50,5 %.

Уточненный годовой план исполнен по всем неналоговым доходам. Основным источником неналоговых доходов за 2015 год являются:

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) 208,6 тыс. руб.;

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу 138,0 тыс. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения, за 2015 год поступили в бюджет поселения в сумме 13,9 тыс. рублей (100,1 % от утвержденного плана).

Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2015** году составили 3259,9 тыс. рублей, с исполнением на 99,8% плановых показателей.

**Исполнение бюджета Новомариинского сельского поселения за 2015 год по расходам**

Решением Совета Новомариинского сельского поселения от 29.12.2014 № 25 «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 6805873,98 руб. Расходы  бюджета  поселения в 2015 году исполнены в размере 6028275,67 руб. или  на 88,57 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3:

Таблица 3  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам | | | | | | | |
| Наименование расходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года | Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполнено  в % к плану 2015 года | Структура, в % | |
| 2014 год | 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 3806,5 | 4210,3 | 3924,9 | 103,1 | 93,2 | 39,3 | 65,2 |
| Национальная оборона (02) | 63,7 | 95,6 | 95,6 | 150,1 | 100 | 0,6 | 1,6 |
| Национальная экономика (04) | 735,1 | 740,9 | 622,4 | 84,7 | 84,1 | 7,6 | 10,3 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство (05) | 1707,2 | 1469,5 | 1109,7 | 65,0 | 75,5 | 17,6 | 18,4 |
| Социальная политика (10) | 3264,0 | 141,0 | 140,8 | в 23,1 раза меньше | 99,9 | 33,7 | 2,3 |
| Физическая культура и спорт (11) | 88,9 | 116,6 | 102,9 | 115,7 | 88,2 | 0,9 | 1,7 |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 31,9 | 31,9 | 31,9 | 100 | 100 | 0,3 | 0,5 |
| **Всего расходов по бюджету** | **9697,3** | **6805,9** | **6028,3** | **62,2** | **88,6** | **100** | **100** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2015 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2014 годом уменьшились на 3669 тыс. руб. или на 37,8 % и составили  **6028,3** тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2015 году по разделам функциональной классификации составило 100 % только по разделу (02) «Национальная оборона». Неисполнение расходной части бюджета поселения произошло по разделам: (01) «Общегосударственные расходы» на 6,8%; (04) «Национальная экономика» на 15,9%; (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 24,5%; (10) «Социальная политика» на 0,1%; (11) «Физическая культура и спорт» на 11,8%. Невыполнение кассовых расходов произошло за счет снятия денежных средств со счета бюджета в связи с уточнением платежей по земельному налогу с ОКТМО Новомариинского поселения на ОКТМО г. Томска вследствие предоставления уточненных налоговых деклараций по земельному налогу ООО «Волна» в МРИ ФНС России № по Томской области (раздел «Анализ исполнения расходов бюджета» Пояснительной записки (ф.0503160)).

В 2015 году сокращение расходов по сравнению с 2014 годом произошло по разделам:

(04) «Национальная экономика» - на 15,3% , (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 35,0%, (10) «Социальная политика» - в 23,1 раза (в 2014 году приобретены жилые помещения для детей-сирот и лиц из их числа).

В 2015 году произошло увеличение расходов по сравнению с 2014 годом по разделу (01) «Общегосударственные вопросы» - на 3,1% или на 118,4 тыс. руб., (02) «Национальная оборона» - на 50,1% и составило 95,6 тыс. руб., (11) «Физическая культура и спорт» 15,7% или на 14,0 тыс. руб. (в Пояснительной записке ф.0503160 отсутствует информация в связи, с чем произошло увеличение расходов по сравнению с 2014 годом).

Резервный фонд администрации Новомариинского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 71,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 59,2 тыс. рублей, или 1,1% от общей суммы расходов, и не превышает предела, установленного статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (не более 3,0 процентов утвержденного общего объёма расходов).

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

**Дебиторская задолженность в течение 2015 года увеличилась на 19,9 % и составила по состоянию** на 1 января 2016 года 664,5 тыс. руб. Основной причиной роста дебиторской задолженности неисполнение обязанности по оплате арендованного муниципального имущества: ООО «Луговское» (поданы иски по взысканию задолженности в Арбитражный суд), ООО «Аква-Сервис», ООО «Эко-Транс», также готовятся документы для подачи в Арбитражный суд для взыскания задолженности (Пояснительная записка ф.0503160 раздел 4). Нереальная к взысканию, просроченная дебиторская задолженность  отсутствует.

**Кредиторская задолженность в течение 2015 года увеличилась в 3,5 раза и составила по состоянию** на 1 января 2016 года 977,5 тыс. руб. Основной причиной роста кредиторской задолженности явилось невыполнение плана по доходам (Пояснительная записка ф.0503160 раздел 4 ф.0503160 раздел 4). Нереальная к взысканию, просроченная кредиторская задолженность  отсутствует.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Совета Новомариинского сельского поселения от 29.12.2014 № 25 «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 37483,98 руб. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года. По данным годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год дефицит бюджета поселения сложился в сумме 3888,69 руб. и не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) представлен администрацией Новомариинского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Новомариинского сельского поселения за 2015 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н и Указании о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Новомариинского сельского поселения за 2015 год.

**Предложения**

**Администрации муниципального образования Новомариинское сельское поселение:**

1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

2. Внести исправления в бюджетную отчетность.

3. Устранить допущенные технические ошибки в приложениях к проекту решения Совета.

**Совету Новомариинского сельского поселения:**

1. Рекомендовать утвердить отчет администрации муниципального образования Новомариинское сельское поселение об исполнении бюджета Новомариинского сельского поселения за 2015 год.

И.о. председателя Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко