**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2013 год

Заключение на годовой отчет администрации Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2013 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Сергеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2013 год проводилась с 14 апреля по 17 апреля 2014 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» за 2013 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Пояснительная записка (ф. 0503160).

 В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2013 год выявлены следующие нарушения:

 1. В составе Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) не представлена Справка о наличии имущества и обязательства на забалансовых счетах, при этом в текстовой части Пояснительной записки не содержит информации о причинах отсутствия указанной Справки.

2. В нарушение требований п. 134 Инструкции № 191н в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 1 раздела 1 «Доходы бюджета» не указаны наименования показателей.

3. В текстовой части Пояснительной записки указано, что «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) не представлены в связи с отсутствием числовых значений, что не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503127), согласно которому Администрация Сергеевского сельского поселения являлась исполнителем мероприятий 3 целевых программ:

-ДЦП « Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области на 2013-2020 годы» - 70,0 тыс. руб.;

- ДЦП «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Томской области на 2013-2015 годы» (код ЦСР 5222300) - 145,9 тыс. руб.;

- ВЦП « Создание условий для развития массового спорта» (код ЦСР 6222641) -235,7 тыс. руб.

 4. В ф.0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» расходы отражены в сумме 191119,62рубля , что не соответствует показателям по коду вида расходов 242 гр.9 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

 **Анализ исполнение доходной части бюджета Сергеевского сельского**

 **поселения за 2013 год**

 1. Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 29.12.2012 № 6 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями), **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 11233,816 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2013 год составило 11226,9 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного плана. Проектом решения Совета предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета за 2013 год с общим объемом доходов 11354,7 тыс. рублей, что не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117).

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2012 – 2013 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2012- 2013 финансовые  года по доходам |
| Наименование доходов | Исполнено в 2012 году | План 2013 года |  Исполнение в 2013 году | Исполнено в % к факту 2012 года | Исполненов % к плану 2013 года | Структура, в % |
| 2012 год | 2013 год |
| 1.Налоговые доходы | 651,0 | 624,9 | 625,1 | 96,0 | 100,0 | 7,4 | 5,5 |
| 2.Неналоговые доходы | 370,0 | 491,4 | 491,1 | 132,7 | 100,0 | 4,2 | 4,4 |
| **Итого собственных доходов (1+2)** | **1021,0** | **1116,3** | **1116,2** | **19,3** | **100,0** | **11,6** | **9,9** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 7760,7 | 10117,5 | 10110,7 | 130,3 | 99,9 | 88,4 | 90,1 |
| **Всего доходов** | **8781,7** | **11233,8** | **11226,9** | **127,8** | **99,9** | **100,0** | 100,0 |

В 2013 году по сравнению с 2012 годом в структуре доходной части бюджета Сергеевского сельского поселения на 1,7 % снизилась доля налоговых и неналоговых доходов (с 11,6 % до 9,9 %). При этом, соответственно, увеличилась доля безвозмездных поступлений (с 88,4 % до 90,1 %).

 В сравнении с 2012 годом поступление налоговых доходов в 2013 году уменьшилось на 25,9 тыс. рублей или на 4,0 %.

 Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет Сергеевского сельского поселения в 2012 – 2013 годах представлены следующими показателями:

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   **Показатели** | **2012 год** | **2013 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило**  | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах** **(+, -)** |  **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 338,5 | 52,0 | 372,9 | 59,7 | +34,4 | +7,7 |
| 2. Единый сельскохозяйственный налог  | 75,4 | 11,6 | 37,5 | 6,0 | -37,9 | -5,6 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 82,8 | 12,7 | 113,2 | 18,1 | +30,4 | +5,4 |
| 4.Земельный налог | 150,8 | 23,2 | 96,6 | 15,4 | -54,2 | -7,8 |
| 5.Государственная пошлина | 3,5 | 0,5 | 4,9 | 0,8 | +1,4 | +0,3 |
| **Всего налоговых доходов** | **651,0** | **100,0** | **625,1** | **100,0** | **-25,9** | **-** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет Сергеевского **сельского поселения** в 2013 году поступило налоговых доходов на 25,9 тыс. рублей или на 4,0 % меньше, чем за 2012 год.

 В структуре **налоговых доходов**  бюджета поселения основную долю составлял налог на доходы физических лиц - 59,7 %. Сумма поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц за 2013 год составила 372,9 тыс. рублей или 110,2 % к уровню 2012 года. При этом недоимка по налогу на доходы физических лиц в течение 2013 года возросла на 43,1 тыс. рублей.

 Поступление по налогу на имущество физических лиц за 2013 год составило 113,2 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,2 %. Относительно уровня 2012 года объемы доходов от уплаты налога на имущество физических лиц возросли на 36,7 %. Недоимка по налогу на имущество физических лиц возросла в течение 2013 года в 2,15 раза.

 Сумма поступлений по земельному налогу составила 96,6 тыс. рублей с исполнением плановых показателей на 100,2 %. Недоимка по земельному налогу составила на 01.01.2014 года 330,3 тыс. рублей и возросла относительно начала 2013 года в 2,8 раза.

 Недоимка по налоговым платежам в бюджет Сергеевского сельского поселения по вышеуказанным налогам по состоянию на 01.01.2014 года достигла 562,5 тыс. рублей, что составляет 90,0 % от общей суммы поступивших налоговых доходов в бюджет Сергеевского сельского поселения за 2013 год.

 Поступление неналоговых доходов в бюджет Сергеевского сельского поселения в 2013 году составило 491,1 тыс. рублей или 100 % исполнения к уточненному годовому плану.

 По сравнению с 2012 годом поступления неналоговых доходов в 2013 году возросли на 121,1 тыс. рублей или на 32,7 %.

Основным источником неналоговых доходов являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

 Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за 2013 год поступили в бюджет поселения в сумме 434,7 тыс. рублей (99,9 % от утвержденного плана), что составляет 88,5 % от объема поступивших неналоговых доходов.

 Доходы бюджета Сергеевского сельского поселения по **безвозмездным поступлениям** от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году составили 10110,7 тыс. рублей, или 99,9 % от предусмотренных бюджетом в отчетном периоде. Общая сумма безвозмездных поступлений по сравнению с 2012 годом  возросла на 30,3 % в основном за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений.

 В ходе анализа показателей приложения 1 «Отчет об исполнении доходной части местного бюджета Сергеевского сельского поселения за 2013 год» к проекту решения Совета установлено:

 - в графе «Исполнено» показатели доходов по коду бюджетной классификации 1 00 00000 00 0000 000, а также по строкам «Неналоговые доходы» и « Всего доходов» не соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117).

 **Исполнение бюджета Сергеевского сельского поселения за 2013 год по расходам**

1. Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 29.12.2012 № 6 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 13066,591 тыс. рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2013 году исполнены в размере 9922,11 тыс. рублей или  на 75,9 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2012 году | План 2013 года |  Исполнение в 2013 году | Исполнено в % к факту 2012 года | Исполненов % к плану 2013 года | Структура, в % |
| 2012 год | 2013 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (0100) | 3070,5 | 3428,43 | 3428,43 | 111,7 | 100,0 | 43,84 | 34,55 |
| Национальная оборона (0200) | 157,0 | 182,2 | 182,2 | 116,1 | 100,0 | 2,24 | 1,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300) | 248,0 | 11,25 | 11,25 | 4,5 | 100,0 | 3,54 | 0,1 |
| Национальная экономика (04) | 922,2 | 1961,28 | 1961,28 | в 2,1 раза | 100,0 | 13,2 | 19,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 1011,1 | 1212,91 | 1206,11 | 119,3 | 99,4 | 14,44 | 12,2 |
| Социальная политика (10) | 1422,8 | 6002,9 | 2865,22 | в 2 раза | 47,73 | 20,3 | 28,9 |
| Физическая культура и спорт (11) | 171,1 | 267,62 | 267,62 |  156,4 | 100,0 | 2,44 | 2,7 |
| **Всего расходов по бюджету** | **7002,7** | **13066,59** | **9922,11** | **141,7** | **75,93** | 100,0 |  |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2013 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2012 годом увеличились на 2919,4 тыс. рублей или на 41,7 % и составили  9922,11 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2013 году по разделам функциональной классификации составило: 99,4 % по разделу (050) «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 47,7% по разделу (10) «Социальная политика»; 100% - по всем остальным разделам.

 В 2013 году сокращение расходов по сравнению с 2012 годом произошло по только разделу (03) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 236,75 тыс. рублей или на 95,5 %.

Значительное увеличение расходов по сравнению с 2012 годом произошло по разделам (10) «Социальная политика» и (04) «Национальная экономика».

 Резервный фонд администрации Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2013 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 35,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 35,0 тыс. рублей, или 0,35 процента от общей суммы расходов, что соответствует предельному нормативу, установленному п.3 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

1. **Дебиторская задолженность** на 1 января 2014 года  сложилась в сумме - 1791,2 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность  отсутствует.

2. **Кредиторская задолженность** на 1 января 2014 года отсутствует.

 **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

В соответствии с решением Совета Сергеевского сельского поселения от 29.12.2012 № 6 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселение» на 2013 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения в размере 1832,775 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Фактически на 1 января 2014 года сложился профицит бюджета поселения в размере 1304,783 тыс. рублей.

**Выводы:**

 Результаты внешней проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета за 2013 год.

 Формирование бюджетной отчетности за 2013 год администрацией Сергеевского сельского поселения производилось с отклонениями от требований, определенных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной  приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н.

 Выявленные нарушения не оказали существенного влияния на достоверность бюджетной отчетности администрацией Сергеевского сельского поселения об исполнении бюджета за 2013 год.

**Предложения**

 1. Рекомендовать депутатам Совета Сергеевского сельского поселения утвердить Отчет об исполнении  бюджета муниципального образования Сергеевское сельское  поселение за 2013 год (с учетом внесения поправок по отмеченным замечаниям).

 2. Администрации Сергеевского сельского поселения:

 1) Привести проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об исполнении местного бюджета Сергеевского сельского поселения за 2013 год» в соответствие с представленной бюджетной отчетностью

 2) Принять к сведению замечания, указанные в заключении.

**Председатель Контрольно-счётного органа
Первомайского района В.И.Синяк**