**П Р О Т О К О Л**

**заочного заседания рабочей группы по вопросам оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в МО «Первомайский район» с учетом сельских поселений за 2024 год**

|  |  |
| --- | --- |
| **27.02.2025 г.** | **с. Первомайское** |

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Заместитель Главы Первомайского района по экономике, финансам и инвестициям** | **- Н.А. Гончарук** |

**УЧАСТВОВАЛИ:**

**К.С. Павловская, Е.А. Каравацкая, Т.В. Дудко, Н.С. Булыгин, Н.И. Туманова, С.М. Вяльцева, В.Ю. Хило, Т.М. Стрельникова, А.В. Тимков**

**РАССМОТРЕЛИ:**

|  |
| --- |
| 1. **Проект Доклада об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в МО «Первомайский район» с учетом сельских поселений за 2024 год** |

**Принять к сведению следующие результаты заочного голосования:**

**«за» 9 голосов; «против» 0 голосов; «воздержался» 0 голосов.**

**РЕШИЛИ:**

|  |
| --- |
| 1. **Утвердить Доклад об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в МО «Первомайский район» с учетом сельских поселений за 2024 год** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заместитель Главы Первомайского района по экономике, финансам и инвестициям** |  | **Н.А. Гончарук** |

**ДОКЛАД**

**об эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в МО «Первомайский район» с учетом сельских поселений за 2024 год**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от "21" декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Губернатора Томской области от "27" февраля 2019 года № 44-р "О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в исполнительных органах государственной власти Томской области" в Администрации Первомайского района разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые акты:

* Распоряжение № 593-р от 25.12.2020 (в ред. распоряжения Администрации Первомайского района № 31-р от 24.01.2023)

[«Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации Первомайского района»](http://pmr.tomsk.ru/uploads/attachment/f8d13aa1912beba13955ddd57f809135.docx)

* Распоряжение № 677-р от 29.12.2023

«Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год»

В целях обеспечения открытости и доступа к информации функционирования антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации Первомайского района в сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещены нормативные акты, а также ежегодные доклады о внедрении антимонопольного комплаенса. Ссылка на раздел <http://pmr.tomsk.ru/pages/antimonopolnyy-komplaens>.

По состоянию на 31.12.2024 г. система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства внедрена во всех сельских поселениях Первомайского района. Также на официальных сайтах у всех поселений создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещается вся актуальная информация:

* 1. Администрация Первомайского сельского поселения https://pervomsp.ru/category/antimonopolnyj-komplaens/
  2. Администрация Новомариинского сельского поселения http://новомариинское.рф/antimonopolnyy-komplaens.html
  3. Администрация Сергеевского сельского поселения https://www.sergsp.ru/content/antimonopolnyj\_komplaens
  4. Администрация Куяновского сельского поселения https://kuyanovskoe.ru/category/antimonopolnyj-komplaens/
  5. Администрация Комсомольского сельского поселения https://spkomsomolsk.ru/category/antimonopolnyj-komplaens/
  6. Администрация Улу-Юльского сельского поселения https://ulusp.ru/antimonopolnyj-komplaens/

Отдел экономического развития и организационно-правовой отдел Администрации Первомайского района определены уполномоченными подразделениями, ответственными за внедрение и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

**2. ИНФОРМАЦИЯ О ПРОВЕДЕННЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА.**

**2.1. Анализ нарушений антимонопольного законодательства (далее – АМЗ) за 2024 год:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Выявленные нарушения АМЗ** | **Норма АМЗ, которая была нарушена** | **Причина возникновения нарушения АМЗ** | **Решение антимонопольного органа, принятое по факту нарушения АМЗ** | **Сведения о мерах по устранению нарушения АМЗ** |
| 1 | Администрация Первомайского сельского поселения.  Нарушение прав предпринимателя – участника торгов при проведении торгов на предоставление муниципального земельного участка. | 135 – ФЗ п. 2 ч.1 ст. 15 необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам | Недостаточный уровень квалификации специалистов | Рассмотрение приостановлено | Повышение правовой грамотности сотрудников. доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики |
| 2 | Администрация Первомайского сельского поселения.  Заключение муниципальных контрактов с единственным поставщиком в обход проведения конкурентных процедур. | 135 – ФЗ п. 4 ст. 16 ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов | Недостаточный уровень квалификации специалистов. | В стадии рассмотрения | Повышение правовой грамотности сотрудников. доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики. |
| 3 | Администрация Первомайского района.  Не утверждена схема размещения рекламных конструкций. | 135 – ФЗ п. 4 ст. 16 ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов | Недостаточный уровень квалификации специалистов.  Недостаточный уровень внутреннего контроля. | Исполнено | Повышение правовой грамотности сотрудников. доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики.  Разработка и внедрение соответствующих регламентов для сотрудников. |

**2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ:**

Процедура проведения анализа действующих муниципальных нормативных  
правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного  
законодательства в 2024 году не требовалась.

**2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия АМЗ:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Дата размещения** | **Разработчик** | **Проект НПА** |
| 1 | 08.10.2024 | Администрации Первомайского района | Проект постановления Администрации Первомайского района "Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования "Первомайский район" |
| 2 | 01.10.2024 | Администрации Первомайского района | Проект Распоряжения Администрации Первомайского района "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области автомобильного транспорта и в дорожном хозяйстве в муниципальном образовании "Первомайский район" на 2025 год" |
| 3 | 01.10.2024 | Администрация муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю (надзору) на территории муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2025 год» |
| 4 | 01.10.2024 | Администрация муниципального образования  Куяновское сельское поселение | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю (надзору) на территории муниципального образования Куяновское сельское поселение» |
| 5 | 01.10.2024 | Администрация  Муниципального образования  Комсомольское сельское поселение | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории  муниципального образования Комсомольское сельское поселение» |
| 6 | 01.10.2024 | Администрация  Муниципального образования  Комсомольское сельское поселение | Проект постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов муниципального образования Комсомольского сельское поселение» |
| 7 | 01.10.2024 | Администрация  Муниципального образования  Комсомольское сельское поселение | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании Комсомольское сельское поселение» |
| 8 | 01.10.2024 | Администрация  Муниципального образования  Комсомольское сельское поселение | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Комсомольское сельское поселение» |
| 9 | 01.10.2024 | Администрация  Муниципального образования  Комсомольское сельское поселение | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Комсомольское сельское поселение» |
| 10 | 01.10.2024 | Администрация  муниципального образования  Первомайское сельское поселение | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения» |
| 11 | 01.10.2024 | Администрация Первомайского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба охраняемым законам ценностям на 2025 год в сфере муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании Первомайское сельское поселение» |
| 12 | 01.10.2024 | Администрация Первомайского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Первомайское сельское поселение» |
| 13 | 01.10.2024 | Администрация Первомайского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании Первомайское сельское поселение» |
| 14 | 01.10.2024 | Администрация Сергеевского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов муниципального образования Сергеевское сельское поселение» |
| 15 | 01.10.2024 | Администрация Сергеевского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Сергеевское сельское поселение» |
| 16 | 01.10.2024 | Администрация Сергеевского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории  муниципального образования Сергеевское сельское поселение» |
| 17 | 01.10.2024 | Администрация Сергеевского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании Сергеевское сельское поселение» |
| 18 | 01.10.2024 | Администрация Сергеевского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в рамках осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в границах муниципального образования Сергеевское сельское поселение» |
| 19 | 01.10.2024 | Администрация Улу-Юльского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля |
| 20 | 01.10.2024 | Администрация Улу-Юльского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение» |
| 21 | 01.10.2024 | Администрация Улу-Юльского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в сфере муниципального жилищного контроля в муниципальном образовании Улу-Юльское сельское поселение» |
| 22 | 01.10.2024 | Администрация Улу-Юльского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение» |
| 23 | 01.10.2024 | Администрация Улу-Юльского сельского поселения | Проект Постановления «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Улу-Юльское сельское поселение» |
| 24 | 01.08.2024 | Администрации Первомайского района | Проект постановления Администрации Первомайского района "Об утверждении порядка предоставления субсидии для содействия в продвижении товаров, работ, услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, за пределы муниципального образования "Первомайский район" |
| 25 | 08.05.2024 | Администрации Первомайского района | Проект постановления Администрации Первомайского района "О внесении изменений в постановление Администрации Первомайского района от 27.08.2015 № 165 "Об инвестиционной деятельности" |
| 26 | 08.05.2024 | Администрации Первомайского района | Проект постановления Администрации первомайского района "О внесении изменений в постановление Администрации Первомайского района от 04.10.2021 № 212 "Об утверждении Порядка проведения Конкурса предпринимательских проектов "Успешный старт" на территории муниципального образования "Первомайский район" |

Процедура проведения анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства соблюдена в полном объеме.

Срок проведения публичных консультаций на проекты муниципальных нормативных  
правовых актов составил не менее 7 рабочих дней.

По итогам проведения публичных консультаций и анализа сведений, поступивших  
посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан нарушений антимонопольного законодательства в 2024 году не выявлено.

**2.4. Мониторинг и анализ практики АМЗ:**

В Администрации Первомайского района в рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

* ст. 15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия);
* ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия;
* ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;
* ст. 17.1 Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества;
* ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями;
* ст. 18.1 Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;
* ст. 19 Государственные и муниципальные преференции;
* ст. 20 Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции;
* ст. 21 Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции.

Проведен мониторинг (обзор) правоприменительной практики и сферы ее применения. Рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения АМЗ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**2.5. Проведение оценки выполнения мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ в Первомайского района:**

В 2024 году проведено ознакомление муниципальных служащих с Положением о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также проведена правовая экспертиза правовых актов, подготовленных структурными подразделениями.

Сотрудники на постоянной основе изучают нормативные правовые акты, обучающие материалы и изменения в действующем законодательстве, «Белую и черную книги» проконкурентных а антиконкурентных региональных практик, повышают квалификацию в сфере закупок.

В Первомайском районе Уполномоченным органом в области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в муниципальном образовании «Первомайский район», затрагивающих вопросы ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности, положений, способствующих ограничению конкуренции в 2024 году проведено:

|  |  |
| --- | --- |
| На систематической основе проводится процедура ОРВ проектов НПА: | |
| - общее количество заключений о ОРВ проектов муниципальных НПА | 4 |
| - количество положительных заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования | 4 |
| - количество отрицательных заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых являются структурные подразделения администрации муниципального образования | 0 |
| На систематической основе проводится экспертиза муниципальных НПА: | |
| - количество муниципальных НПА, включенных в План (Перечень) муниципальных НПА, в отношении которых проводится экспертиза на соответствующий год | 0 |
| - количество муниципальных НПА, по итогам экспертизы которых выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности | 0 |
| - количество муниципальных НПА, по результатам экспертизы которых в них внесены изменения или принято решение об их отмене | 0 |
| - количество муниципальных НПА, по результатам экспертизы которых они остались без изменений | 0 |

С Уполномоченным органом заключены 6 соглашений о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ и экспертизы с представителями предпринимательского сообщества, общественными объединениями в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**3. ВЫВОДЫ.**

В соответствии с Положением об организации в Администрации Первомайского района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям Антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением № 593-р от 25.12.2020 проведена оценка эффективности.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Ключевые показатели эффективности** | **Значение показателя** | **Оценка (балл)** | **Итог** |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений АМЗ по сравнению с предыдущим годом (в случае отсутствия нарушений АМЗ в отчетном году и предыдущих годах показатель равен 20 баллов) | > 1 | 20 | 10 |
| 1 | 10 |
| <1 | 0 |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов, в которых не выявлены нарушения АМЗ по итогам «общественных обсуждений» | 100 % | 20 | 20 |
| <100% | 0 |
| 3 | Доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых не выявлены нарушения АМЗ антимонопольным органом | 100 % | 20 | 20 |
| <100% | 0 |
| 4 | Выполнение мероприятий по снижению рисков нарушения АМЗ | 100 % | 20 | 20 |
| <100% | 0 |
| 5 | Доля работников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия АМЗ и антимонопольному комплаенсу. | ≥ 50% | 20 | 20 |
| <50% | 0 |
| **Высокая эффективность** | | | | **90** |

Расчет значения итогового показателя произведен путем суммирования полученных баллов. По результатам проведенной оценки значение итогового показателя составило 90 баллов, что показывает высокую эффективность функционирования антимонопольного комплаенса.

Информация о планируемых мероприятиях в части повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса на 2025 год:

* систематическое повышение квалификации работников в сфере закупок;
* организация обучения, направленного на повышение уровня осведомленности о требованиях и ограничениях антимонопольного законодательства Российской Федерации сотрудников Администрации Первомайского района, а также органов, наделенных правами юридического лица, а также сотрудников Администраций сельских поселений;
* размещение на официальном сайте Администрации Первомайского района, а также Администрациях сельских поселений полного перечня действующих НПА (за исключением НПА, содержащих государственную тайну);
* проведение оценки регулирующего воздействия проектов НПА и экспертизы действующих НПА в области инвестиционной деятельности и развития предпринимательства;
* анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за текущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
* анализ действующих нормативных правовых актов;
* мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства;
* анализ проектов нормативных правовых актов;
* разработка Плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также по снижению рисков антимонопольного законодательства;
* разработка карты комплаенс-рисков;
* проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного законодательства;
* подготовка и размещение на официальном сайте Администрации Первомайского района доклада об антимонопольном комплаенсе.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| И.о. Главы Первомайского района |  | Н.Н. Петроченко |