**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.10.2016 № 293

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования

«Первомайский район» на 2016-2018 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования «Первомайский район Томской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Первомайский район» на 2016-2018 года» согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с даты его официального опубликования.

3. Настоящее постановление опубликовать в газете «Заветы Ильича» и разместить на официальном сайте Первомайского района <http://pmr.tomsk.ru/>.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Первомайского района И.И.Сиберт

С.Н.Козловский

8 38 (245) 2 15 91

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение №1  Утверждено  постановлением  Администрации Первомайского  района от 18.10.2016 № 293 |

**Муниципальная программа**

**«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма**

**на территории муниципального образования**

**«Первомайский район» на 2016-2018 годы»**

**ПАСПОРТ**

**Муниципальной программы**

**«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма**

**на территории муниципального образования**

**«Первомайский район» на 2016-2018 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МП  (подпрограммы МП) | Муниципальная программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Первомайский район» на 2016-2018 годы» | | | | | | |
| Заказчик МП | Администрация муниципального образования «Первомайский район» (далее Администрация МО «Первомайский район») | | | | | | |
| Соисполнители МП | Администрация муниципального образования «Первомайский район» | | | | | | |
| Стратегическая цель социально –экономического развития Первомайского района до 2030 года. | Повышение уровня и качества жизни населения | | | | | | |
| Цель программы  (подпрограммы МП) | Цель программы:  Противодействие терроризму и экстремизму и защите граждан, проживающих на территории муниципального образования «Первомайский район» от террористических и экстремистских актов;  Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;  Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;  Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;  Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. | | | | | | |
| Показатели цели МП и их значения (с детализацией по годам реализации) | Показатели | | 2016 | | 2017 | | 2018 |
| Количество лекций проведенных в общеобразовательных учреждениях на предмет действия при террористическом акте, выявление и обнаружение экстремистских идей и настроений, степень их распространения среди молодежи | | 2 | | 8 | | 8 |
|  | Задачи программы:  Своевременное информирование населения Первомайского района по вопросам противодействия экстремизму и терроризму;  Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;  Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;  Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера. | | | | | | |
| Показатели задач МП и их значения (с детализацией по годам реализации МП) | Показатели | | 2016 | | 2017 | | 2018 |
| Количество технически оснащенных объектов социальной сферы, образования и здравоохранения для предотвращения возникновения террористической угрозы, ед. | | 0 | | 1 | | 1 |
| Срок реализации МП (подпрограммы МП) | 2016 - 2018 годы без деления на этапы | | | | | | |
| Объемы и источники финансирования  программы (с детализацией по  годам реализации, тыс.рублей) | Источники | Всего | 2016 | 2017 | | 2018 | |
| Федеральный бюджет (по согласованию) |  |  |  | |  | |
| Областной бюджет |  |  |  | |  | |
| Местные бюджеты (по согласованию) | 20 | 0 | 10 | | 10 | |
| Внебюджетные источники (по согласованию) |  |  |  | |  | |
| Всего по источникам | 20 | 0 | 10 | | 10 | |
| Объем и основные направления расходования средств (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей) | Основные направления расходования средств | Всего | 2016 | 2017 | | 2018 | |
| инвестиции |  |  |  | |  | |
| НИОКР |  |  |  | |  | |
| прочие | 20 | 0 | 10 | | 10 | |
| Организация управления МП (подпрограммы МП) | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет Глава Первомайского района | | | | | | |

**1. Характеристика проблемы**

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Первомайский район» Томской области, а также в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения - участия в профилактике терроризма и противодействия экстремизму, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Первомайский район».

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование.

Согласно статье 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

* предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
* выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
* минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого-то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупредить - значить отвратить что-либо заранее принятыми мерами; опередить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло. Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму – это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления – от хулиганских действий до актов вандализма и насилия – опираются, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе – ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки Программы профилактики терроризма и экстремизма, обеспечения безопасности населения и территории муниципального образования «Первомайский район» на 2016-2018 годы.

**2. Цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации**

Основными целями Программы являются реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации, совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений на территории поселения, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Основными задачами Программы являются повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма, сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Первомайский район», усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы, привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений, для обеспечения максимальной эффективности деятельности по профилактике проявлений терроризма и экстремизма, проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением поселения, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Исполнение мероприятий, предусмотренных Программой, позволит решить наиболее острые проблемы, стоящие перед органами местного самоуправления и обществом, в части создания положительных тенденций повышения уровня антитеррористической устойчивости поселения, что в результате окажет непосредственное влияние на укрепление общей безопасности. Программа будет осуществлена в течение 2016-2018 годов.

**3.Перечень программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий представлен в Таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | | Наименование мероприятий | Срок  испол­нения | Всего  (тыс. руб.) | | Источники финансирования  (тыс. руб.) | | | | Ответственные  ис­полнители |
| Местный  бюджет | | Прочие  источники | |
| 1. Организационные и пропагандистские мероприятия | | | | | | | | | | |
| 1. | | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности на территории МО «Первомайский район» | 2016 | без  финансирования | |  | | \_ | | Председатель антитеррористической и антиэкстремист-ской комиссии МО «Первомайский район». |
| 2. | | Запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию в территориальных органах, федеральных органах исполнительной власти, исполнительных органах государственной власти, общественных объединениях, организациях, правоохранительных органах, у должностных лиц | 2016-2018 | без  финансирования | |  | | \_ | | Председатель антитеррористической и антиэкстремистской комиссии МО «Первомайский район». |  | Без  финансирования | ----------- | ---------- | .Ответственное лицо, представители ОВД |
| 3 | | Распространять опыт проведения уроков и мероприятий, направленных на развитие толерантного сознания у молодежи | 2016-2018 | без  финансирования | |  | | \_ | | Руководитель Управления образования – начальник МКУ «Управление образования Администрации  Первомайского района (далее РУО) |
| 4 | | Информировать жителей Первомайского района о тактике действий при угрозе возникновения террористических актов посредством размещения информации на информационных стендах в населенных пунктах сельских поселений | 2016-2018  по мере  необходимости | без  финансирования | |  | | \_ | | Главы  администраций сельских поселений |
| 5 | | Проверять потенциально-опасные объекты на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий на них | 2016-2018  по мере необходимости | без финансирования | |  | | \_ | | Главы  администраций сельских поселений, сотрудники отдела полиции №7 (по согласованию)  (далее ОП №7) |
| 2. Мероприятия по профилактике экстремизма и терроризма | | | | | | | | | | | |
| 6 | | Организовать подготовку проектов, изготовления, приобретения буклетов, плакатов, памяток и рекомендаций для предприятий и учреждений, расположенных на территории Первомайского района по антитеррористической тематике | | 2016  2017  2018 | 0  10  10 | 0  10  10 | | \_ | | Председатель антитеррористической и антиэкстремистской комиссии МО «Первомайский район» | |
| 7 | | В местах массового пребывания граждан обеспечить подготовку и размещение информационных материалов о действиях в случае возникновения угроз террористического характера, а также размещение соответствующей информации на информационных стендах | | по мере необходимости | Без  финансирования | \_ | | \_ | | Главы  администраций сельских поселений | |
| 8 | | Проводить лекции, социологические опросы и исследования в общеобразовательном учреждении, расположенном на территории Первомайского района на предмет выявления и обнаружения степени распространения экстремистских идей и настроений | | 2016-2018 | -  без  финансирования | \_ | | \_ | | Начальник РУО,  сотрудники ОП №7  (по согласованию) | |

**4. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы предполагается осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования МО «Первомайский район».  Для реализации программных мероприятий из бюджета необходимо выделить 20000 рублей:

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **Всего** |
| Бюджет МО «Первомайский район» (тыс.руб.) | 0 | 10 | 10 | 20 |
| **Итого:** | 0 | 10 | 10 | 20 |

**5. Механизм реализации муниципальной программы**

Программа включает мероприятия по приоритетным направлениям в сфере профилактики терроризма и экстремизма: информационно-пропагандистское противодействие терроризму и экстремизму; организационно-технические мероприятия; усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы.

**5.1. Информационно-пропагандистское противодействие терроризму и экстремизму**

В целях реализации данного направления Программы запланировано проведение следующих мероприятий: циклы "круглых столов", лекции, общественные слушания и прочие общественные мероприятия по вопросам профилактики проявлений терроризма и экстремизма, укрепления нравственного здоровья в обществе, межнациональных отношений; реализация молодежных программ, направленных на профилактику насильственного поведения молодежи, встречи с молодежью с участием представителей религиозных концессий и общественных национальных объединений; организация и проведение мероприятий, направленных на повышение толерантности населения.

**5.2. Организационно-технические мероприятия**

В целях реализации данного направления будут проведены следующие мероприятия:  оказание содействия уполномоченным правоохранительных органов в осуществлении оперативно-розыскных и процессуальных действий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование возможных террористических и экстремистских проявлений на территории МО «Первомайский район»; формирование списка объектов повышенной техногенной и экологической опасности; организация постоянного контроля за наличием и исправностью замков на дверях нежилых помещений; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных организаций, религиозных объединений, физических лиц; вовлечение общественности в предупреждение экстремистской деятельности; профилактика экстремизма среди несовершеннолетних и молодежи;  проверки состояния антитеррористической защищенности особо важных и стратегических объектов, предприятий критической инфраструктуры, мест массового пребывания граждан; проведение комплексных обследований объектов жизнеобеспечения, потенциально опасных объектов на предмет проверки режимно-охранных мер; организация информирования граждан о действиях при угрозе возникновения террористических актов в местах массового пребывания; организация пропаганды патриотизма, здорового образа жизни подростков, молодежи, их ориентация на духовные ценности.

**5.3. Организация управления реализацией Программы**

**и контроль за ходом её выполнения**

Контроль за исполнением программных мероприятий осуществляется администрацией муниципального образования «Первомайский район». Ответственными за выполнение мероприятий Программы в установленные сроки являются исполнители Программы.  В ходе реализации Программы отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов бюджета поселения.

**6. Оценка социально-экономической и экологической эффективности муниципальной программы**

**6.1. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Реализация мероприятий Программы позволит снизить возможность совершения террористических актов на территории муниципального образования «Первомайский район», создать систему технической защиты объектов социальной сферы, образования, здравоохранения и объектов с массовым пребыванием граждан.

Ожидаются следующие результаты реализации Программы:

1. совершенствование форм и методов работы МО «Первомайский район» по противодействию экстремизму и терроризму, проявления ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации на территории Первомайского района;

2. распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательного учреждения Первомайского района;

3. препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок;

4. укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности;

5. формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений, а также толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ;

6. гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности;

7. формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории Первомайского района идей гражданской солидарности, уважения к другим культурам.

Оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Порядком проведения и критериями оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением Администрации Первомайского района от 18.03.2016 № 55 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации муниципальных программ».

**6.2. Показатели эффективности программы**

В качестве условных показателей, определяющих эффективность реализации программы, приняты следующие показатели:

Таблица 3.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Значение показателя по годам | | |
| 2016 | 2017 | 2018 |
| Количество приобретенных буклетов, плакатов, памяток и рекомендаций по антитеррористической тематике для предприятий и учреждений, расположенных на территории Первомайского района, ед. | нет | 100 | 100 |
| Количество информационных стендов, на которых размещены материалы о действиях в случаях возникновения угроз террористического характера, ед. | нет | 1 | 1 |
| Наличие планов профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности | да | да | да |