**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения за 2016 год

21 апреля 2017 г.

Заключение на годовой отчет администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение, об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселения за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения (далее - бюджет Первомайского поселения) за 2016 год проводилась с 04 апреля по 5 апреля 2017 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета Первомайского поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н), представлен администрацией муниципального образования Первомайское сельское поселение (далее – администрация Первомайского сельского поселения), в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Первомайского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2016 год» с приложениями (далее – Проект решения Совета).

 Следует отметить, что в нарушении статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлены приложения к Проекту решения совета, которые отменены с 01.01.2016 года.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

 -Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

 -Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

 -Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

 -Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

 -Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

 -Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

 -Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

 -Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

 -Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

 -Пояснительная записка (ф. 0503160);

-Пояснительная записка (ф. 0503160).

 В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета первомайского сельского поселения, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год выявлены следующие нарушения:

 Содержание Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) не соответствует требованиям пункта 115 Инструкции № 191н;

наименование бюджета (публично – правового образования) во всех формах бюджетной отчетности (за исключением ф.0503160 «Пояснительная записка») не соответствует наименованию бюджета согласно Решению Совета Первомайского сельского поселения № 46 от 28.12.2015;

в нарушение пункта 71 Инструкции №191н в ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» в графе 8 отсутствует информация, о принятых бюджетных обязательствах с применением конкурентных способов;

Числовые показатели таблицы из Раздела 3. «анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» не соответствуют числовым показателям «Отчета об исполнении бюджета» (ф. 0503117);

наименование формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» не соответствует требованиям пункта 162 Инструкции №191н;

содержание формы 0503169 «Сведения по дебиторской кредиторской задолженности» (ф.0503169) не соответствует требованиям пункта 167 Инструкции №91н;

содержание графы 3 «Характеристика метода оценки и момент отражения операции в учете» приложения к Пояснительной записке «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» (Таблица 4) не соответствует информации о списании материальных запасов из раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки;

в нарушение пунктов 7, 158 Инструкции №191н в графе 1 Приложения к Пояснительной записке (Таблицы № 6) «Сведения о проведении инвентаризации» отсутствует информация о проведении инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности;

наименование Приложения №7 к Пояснительной записке (ф.0503160) «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» (Таблица № 7) не соответствует требованиям пункта 159 Инструкции № 191н, а также к мероприятиям неверно отнесена проверка отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения за 2015 год, на основании которой было оформлено заключение в соответствии с требованием статьи.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки указано, что форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» не включена в состав бюджетной отчетности в виду отсутствия числовых значений показателей. При этом приложение к Пояснительной записке Таблица № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» содержит данные о проведении открытых аукционов в электронной форме и результатах в виде полученной экономии денежных средств. Отсутствие формы 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в состав годовой бюджетной отчетности является нарушением пункта 170.2 Инструкции №191н;

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация: о непредставлении в соответствии с пунктом 8 Инструкции №191н форм годовой отчетности, показатели которых не имеют числовых значений:

 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174):

и отражена информация о формах, не имеющих цифровых значений:

 -исключенных из состава годовой бюджетной отчетности Приказом Минфина Российской Федерации от 26.10.2012 №138 - «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182);

 -Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица N 5) однако в составе пояснительной записки ф.0503160 данная таблица представлена.

**Анализ исполнение доходной части бюджета Первомайского сельского**

 **поселения за 2016 год.**

Решением Совета Первомайского сельского поселения от 28.12.2015г. № 46 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2016 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения** установлены в сумме 63811866,09 руб. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2016 год составило 63019472,64 руб. или 98,8% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2015 – 2016 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2015- 2016 годы  |
| Наименование доходов | Исполнено в 2015 году | План 2016 года |  Исполнение в 2016 году | Исполнено в % к факту 2015 года | Исполненов % к плану 2016 года | Структура, в % |
| 2014 год | 2015 год |
| 1.Налоговые доходы | 12935,0 | 14482,1 | 14716,0 | 113,8 | 101,6 | 23,9 | 23,3 |
| 2.Неналоговые доходы | 2670,1 | 3899,4 | 4163,2 | 155,9 | 106,8 | 4,9 | 6,6 |
| **Итого собственных доходов**  | **15605,1** | **18381,5** | **18879,2** | **121,0** | **102,7** | **28,8** | **29,9** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 38576,4 | 45430,3 | 44140,3 | 114,4 | 97,2 | 71,2 | 70,1 |
| **Всего доходов** | **54181,6** | **63811,8** | **63019,5** | **116,3** | **98,7** | **100,0** | **100,0** |

В 2016 году по сравнению с 2015 годом структура доходной части бюджета поселения претерпела небольшие изменения. Так удельный вес налоговых доходов в 2016 году снизился лишь на 0,6 процентных пунктов и составил 23,3 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 1781,0 тыс. рублей или на 13,8%. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году увеличился на 1,7 процентных пунктов и составил 6,6 % всех доходов бюджета поселения, объем увеличился на 1493,1 тыс. рублей или на 55,9%.

 Объемы безвозмездных поступлений увеличился по сравнению с 2015 годом на 5563,9 тыс. рублей или на 14,4 %, однако доля в доходной части бюджета поселения уменьшилась на 1,1 % и составила 70,1 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов в бюджет поселения в 2015 – 2016 годах представлены в таблице № 2.

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015 год** | **2016 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. цифрах** **(+, -)** | **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 7615,3 | 58,9 | 7930,6 | 53,9 | 315,3 | 4,1 |
| 2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 3134,7 | 24,2 | 4638,5 | 31,5 | 1503,8 | 48,0 |
| 3.Налог на имущество | 1040,2 | 8,0 | 1160,5 | 7,9 | 120,3 | 11,6 |
| 4.Земельный налог | 1144,9 | 8,9 | 985,9 | 6,7 | -159,0 | -13,9 |
| **Всего налоговых доходов** | **12935,0** | **100,0** | **14716,0** | **100,0** | **1781,0** | **11,0** |

 Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2016 году поступило налоговых доходов на 1781,0 тыс. рублей или на 11% больше уровня 2015 года.

В 2016 году по всем налоговым доходам произошли изменения в сторону уменьшения в структуре налоговых доходов бюджета поселения, кроме налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации) (увеличился по сравнению с 2015 годом на 7,3%). Однако в кассовом исполнении налог на доходы физических лиц по сравнению с 2015 годом увеличился на 315,3 тыс. руб. или на 4,1%, налог на имущество увеличился на 120,3 тыс. руб. или на 11,6%, Земельный налог в кассовом исполнении по сравнению с 2015 годом уменьшился на 159,0 тыс. руб. и составил 86,1% от исполнения 2015 года.

 В 2016 году в структуре налоговых доходов бюджета поселения основную долю составляли: налог на доходы физических лиц 53,9% или 7930,6 тыс. руб., налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации 31,5% или 4638,5 тыс. руб.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме доходной части бюджета поселения в 2016 году составила 6,6 % за аналогичный период 2015 года доля неналоговых доходов составила 4,9%. За отчетный период в бюджет поселения поступило неналоговых доходов 4163,2 тыс. рублей или 106,8 % от установленного бюджетного задания на 2016 год. По сравнению с 2015 годом поступления неналоговых доходов увеличилось на 1493,1 тыс. рублей или на 55,9%.

 Основным источником неналоговых доходов в 2016 году являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения, и составляют 4068,4 тыс. рублей или 106,9 % от утвержденного плана

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 84,8 тыс. рублей или 100,9 % к плану. В приложении № 6 к Проекту решения Совета плановые и фактические показатели исполнения программы приватизации (продажи) муниципального имущества муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2016 год не соответствует показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) и показателям приложений № 1 и №2 к проекту решения Совета. Расхождения по плановым показателям составляют – 1457,6 тыс. рублей, по фактическому исполнению – 26,7 тыс. рублей. В пояснительной записке к Проекту решения Совета информация о причинах расхождения объема доходов от продажи материальных и нематериальных активов в доходной части бюджета и в программе приватизации муниципального имущества отсутствует. Указанное несоответствие показателей носит систематический характер и отмечалось Контрольно-счетным органом Первомайского района в Заключениях на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за предыдущие годы.

 Доходы бюджета Первомайского сельского поселения по **безвозмездным поступлениям от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ в 2016 году составили 44140,3 тыс. рублей, или 97,2 предусмотренных бюджетом в отчетном периоде. Общая сумма безвозмездных поступлений по сравнению с 2015 годом увеличилась на 5563,9 тыс. рублей или на 14,4%.**

**Исполнение бюджета Первомайского сельского поселения за 2016 год по расходным обязательствам**

 Решением Совета Первомайского сельского поселения от 28.12.2015 № 46 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2016 год» (с изменениями и дополнениями) расходы **бюджета поселения** установлены в сумме 64715673,24 рублей. Расходы бюджета поселения в 2016 году исполнены в размере 56007678,07 рублей или на 86,5 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы 3.

Таблица 3

(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2015 году | План2016года | Исполнениев 2016 году | Исполнено в % к факту 2015 года | Исполнено в % к плану 2016 года | Структура, в % |
| 2015 год | 2016 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 7769,6 | 9381,7 | 9381,7 | 120,7 | 100,0 | 14,5 | 16,8 |
| Национальная экономика (04) | 3210,6 | 4510,7 | 4510,7 | 140,5 | 100,0 | 6,0 | 8,1 |
| Жилищно - коммунальное хозяйство (05) | 36332,2 | 47654,2 | 38946,2 | 107,52 | 81,7 | 67,8 | 69,5 |
| Социальная политика (10) | 5389,0 | 2315,0 | 2315,0 | 43,0 | 100,0 | 10,1 | 4,1 |
| Физическая культура и спорт (11) | 646,1 | 663,6 | 663,6 | 102,7 | 100,0 | 1,2 | 1,2 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга (13) | 32,7 |  |  | - | - | 0,1 | - |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (14) | 190,5 | 190,5 | 190,5 | 100,0 | 100,0 | 0,3 | 0,3 |
| **Всего расходов по бюджету** | **53570,8** | **64715,7** | **56007,7** | **104,5** | **86,5** | 100 | 100,0 |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2016 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2015 годом увеличились на 4,5% или на 2436,9 тыс. руб. и составили **56007,7** тыс. руб.

 Расходы бюджета поселения в 2016 году исполнены на 100 % практически по всем разделам функциональной классификации, кроме раздела (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» где исполнение составило 81,7% или 38946,2 тыс. руб. (неисполнение в сумме 8708 тыс. руб.). Пояснительной записке к отчету «Об исполнении бюджета Первомайское сельское поселение за 2016 год дано разъяснение, что отклонение произошло по подразделу «Коммунальное хозяйство» за счет объявленного аукциона по строительству водопровода микрорайона «Молодёжный». В Пояснительной записке (ф.0503160) к годовому отчету об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения не раскрыты причины неисполнения утвержденных расходов.

 В 2016 году сокращение расходов по сравнению с 2015 годом произошло по разделу (10) «Социальная политика» - на 57 % или на 3074,0 тыс. руб.

В 2016 году произошло увеличение расходов по сравнению с 2015 годом по разделам: (01) «Общегосударственные вопросы» на 20,7%, (04) «Национальная экономика» на 40,5 %, (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 7,5 % и (11) «Физическая культура и спорт» на 2,7%.

В пояснительной записке к Проекту решения Совета информация о причинах изменения структуры расходов бюджета в 2016 году по сравнению с 2015 годом отсутствуют.

 Резервный фонд администрации Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2016 год Решением Совета Первомайского сельского поселения от 28.12.2015 № 46 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2016 год» утвержден в сумме 144,8 тыс. рублей.

 На основании Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" и Письма Минфина России № 02-05-11/77262 от 22.12.2016г. расходы из средств резервного фонда подлежат отражению по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов, исходя из их отраслевой и ведомственной принадлежности. Пояснительной запиской к годовому отчету об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения (ф.0503160) и Пояснительной запиской к отчету «об исполнении бюджета Первомайское сельское поселение за 2016 год» к проекту решения Совета, не отражена структура перераспределения средств резервного фонда по отраслевой и ведомственной принадлежности.

 Согласно «Отчету о расходовании резервного фонда Администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2016 год» Приложение №7 к Проекту решения Совета, фактическое исполнение составило 1447,0 тыс. рублей или 2,2 процента от общей суммы расходов, и не превышает предела, установленного статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов).

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

 **Дебиторская задолженность в течение 2016 года снизилась на 32,5% и составила по состоянию** на 1 января 2017 года 4659,7 тыс. руб. в том числе просроченная 2314,9 тыс. руб., при этом дебиторская задолженность по доходам от использования имущества составляет 100 % от общей дебиторской задолженности. Раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности» формы 0503169 «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» отсутствует, что является нарушением пункта 167 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации." Также отсутствует описание просроченной дебиторской задолженности в Пояснительной записке (ф.0503160).

 **Кредиторская задолженность** на 1 января 2017 года снизилась на 60,2% и составила 6840,7 тыс. рублей за счет остатков межбюджетных трансфертов («Пояснительная записка» (ф.0503160).Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**Муниципальный долг, дефицит бюджета и источники его финансирования.**

 Решением Совета Первомайского сельского поселения от 28.12.2015 № 46 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2016 год» (с изменениями и дополнениями) бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрены.

 Разделом 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160), «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф.0503172) отнесена в абзац «Формы не имеющие числовых значений», (муниципальный долг в сумме 634,5тыс. рублей был полностью погашен в 2015 году).

 Решением Совета Первомайского сельского поселения от 28.12.2015 № 46 «Об утверждении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2016 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 903,82 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

 Фактически на 01.01.201 года бюджет муниципального образования Первомайское сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 7011,8 тыс. рублей. («Отчет об исполнении бюджета» (ф.0503117)).

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в виде форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями), представлен администрацией Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Первомайского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2016 год» с приложениями.

 Необходимо отметить, что отдельные представленные формы и приложения заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения за 2016 год.

 **Предложения**

**Администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение:**

 1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

 2. Внести исправления в бюджетную отчетность в части допущенных нарушений.

**Совету Первомайского сельского поселения:**

 Утвердить отчет администрации муниципального образования Первомайское сельское поселение об исполнении бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение за 2016 год.

Председатель Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко