**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с.Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  12.12.2014 | № |  |  | Главе администрацииПервомайского сельского поселения Первомайского района Томской области  А.В.Панченко |
| На № |  | от |  |  |
|  |

Уважаемый Андрей Васильевич!

 Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке разделом 8 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Первомайского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Первомайского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год» (далее – Проект решения Совета или Проект бюджета).

В Контрольно-счетный орган Первомайского района Проект решения Совета представлен для проведения экспертизы 11.11.2014 года.

Экспертиза Проекта решения Совета проводилась в период с 10 декабря 2014 года по 12 декабря 2014 года.

#  Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

# 2. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания № 65н).

# 3. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное Решением Думы Первомайского района от 27.02.2014 № 293

#  и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Проект бюджета внесен Администрацией муниципального образования Первомайское сельское поселение (далее - Администрация поселения) в Совет Первомайского сельского поселения в пределах срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ.

 Перечень документов и материалов, представленным одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

-предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития поселения (далее - прогноз СЭР).

1. **Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального**

**образования Первомайское сельское поселение Первомайского района**

**Томской области на 2015 год**

Согласно ст. 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

 В соответствии со ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета должен составляться на основе Прогноза СЭР в целях финансового обеспечения расходных обязательств. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета прогноз социально-экономического развития муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2015 год не представлен, поэтому не представляется возможным проанализировать обоснованность расчетов доходов и расходов проекта бюджета Первомайского сельского поселения в соответствии с Прогнозом СЭР.

**2. Анализ проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования**  **Первомайское** **сельское поселение Первомайского района Томской области**

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования Первомайское сельское поселение (далее - среднесрочный финансовый план) и основных показателей проекта бюджета Первомайского сельского поселения соответствуют друг другу.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования Первомайского сельского поселения и проекта бюджета на 2015 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета, тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. |  Отклонение показателей (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 16881,24 | 16881,24 | 0,0 |
| в том числе: |  |  |  |
|  налоговые и неналоговые доходы  | 16246,2 | 16246,24 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления  | - | - | 0,0 |
|  Общий объем расходов  | 16246,2 | 16246,24 | 0,0 |
| Общий объем (-)дефицита, (+)профицита | +635,04 | +635,0 | 0,0 |

В нарушение требований ст. 174 Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом бюджета представлен среднесрочный финансовый план, не утвержденный местной администрацией муниципального образования.

**3. Проект решения Совета Первомайского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год»**

 Пунктом 1 приложения №1 к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в размере 16881,24 тыс. руб., общий объём расходов в размере 16246,24 тыс. руб., объем профицита в размере 635 тыс. руб. Основные параметры бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

 Пунктом 12 приложения №1 к Проекту решения Совета предлагается утвердить безвозмездные поступления местного бюджета на 2015 год согласно приложению 7 к проекту решения Совета, что не соответствует положению подпункта 1 пункта 1 приложения №1 к Проекту решения Совета.

 В нарушение требований ст. 78 Бюджетного кодекса РФ Проектом решения Совета установлен порядок, но не предусмотрены случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год**

 Общий объем доходов бюджета Первомайского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в сумме 16881,24 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –16881,24 тыс. рублей.

 Так как в составе материалов к проекту решения Совета не представлены прогноз социально-экономического развития поселения на 2015 год, органу внешнего муниципального контроля не представляется возможным оценить в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ реалистичность расчетов налоговых и неналоговых доходов бюджета.

 Пояснительная записка к проекту бюджета МО Первомайское сельское поселение на 2015 содержит расчеты поступления налога на доходы физических лиц, земельного налога и налога на имущество физических лиц на 2015 год, согласно которым расчет поступлений по указанным доходным источникам произведен с учетом ожидаемого поступления за 2014 год. Следует отметить, что в расчетах оценка поступления в 2014 году налога на доходы физических лиц превышает показатель Прогноза исполнения доходной части бюджета Первомайского сельского поселения за 2014 год, представленного одновременно с Проектом решения Совета.

 Пояснительная записка к проекту бюджета МО Первомайское сельское поселение на 2015 год» не содержит информации о причинах отклонений ожидаемого объема поступления указанного налога в 2014 году.

 В ходе экспертизы проекта решения Совета установлено несоответствие Указаниям №65н наименование доходов по коду бюджетной классификации 954 2 02 04014 10 0000 151 в приложении № 3 к Проекту решения.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год**

 Общий объем расходов бюджета Первомайского сельского поселения на 2015 год прогнозируются в общей сумме 16246,24 тыс. рублей.

 Приложением 8 к Проекту решения Совета распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2015 произведено в сумме 16246,24 тыс. рублей.

Резервные фонды предусмотрены в сумме 144,8 тыс. рублей, что не превышает предельный норматив, установленный п.3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы на обслуживание муниципального долга предусмотрены в сумме 33,1 тыс. руб., что не превышает предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, установленный ст.111 Бюджетного кодекса РФ.

В приложении № 8 к Проекту решения Совета:

- наименования единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов по кодам 121, 122, 244,852 не соответствуют [Указания](#Par30)м № 65н;

-код классификации по виду расходов на обслуживание муниципального долга не соответствует [Указания](#Par30)м № 65н.

 В приложении 8 к Проекту решения Совета по целевой статье «Исполнение судебных актов по обращению на средства местного бюджета» применение кода классификации расходов 839 не соответствует [Указания](#Par30)м № 65н, согласно которым отдельные расходы на исполнение судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также деятельности государственных (муниципальных) казенных учреждений отражаются по коду единого вида расходов 831, либо расходы на исполнение судебных актов, предусматривающих обязательство Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования по выплате пенсий, пособий, оплату труда работников учреждений, а также на оплату кредиторской задолженности по договорам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд и т.п., подлежат отражению по соответствующим группам, подгруппам и элементам классификации видов расходов.

 В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов не содержится ни в Проекте решения о бюджете, ни в пояснительной записке к проекту решения о местном бюджете.

**7.** **Анализ проекта источников финансирования дефицита бюджета Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2015 год**

Приложением № 6 к проекту решения Совета предусмотрены источники финансирования дефицита бюджета в сумме 635,0 тыс. рублей, что противоречит планируемым основным характеристикам бюджета на 2015 год, указанным в пункте 1 приложения №1 к проекту решения Совета.

В нарушение требований ст. 110.1 Бюджетного кодекса РФ к Проекту решения Совета не приложена Программа муниципальных внутренних заимствований на 2015 год.

 Предусмотренные пунктом 9 и пунктом 11 приложения №1 к проекту решения Совета соответственно предельный объем муниципального долга муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области и верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области на 01 января 2015 года соответствуют требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

**Выводы**

Представленный администрацией Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области проект решения Совета Первомайского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год, а также перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не полностью соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития поселения.

 Основные параметры бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Пунктом 12 приложения №1 к Проекту решения Совета предлагается утвердить безвозмездные поступления местного бюджета на 2015 год согласно приложению 7 к проекту решения Совета, что не соответствует положению подпункта 1 пункта 1 приложения №1 к Проекту решения Совета.

 В нарушение требований ст. 78 Бюджетного кодекса РФ Проектом решения Совета установлен порядок, но не предусмотрены случаи предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

 Расходы на обслуживание муниципального долга не превышают предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, установленный ст.111 Бюджетного кодекса РФ.

 Предусмотренные пунктом 9 и пунктом 11 приложения №1 к проекту решения Совета соответственно предельный объем муниципального долга муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области и верхний предел муниципального внутреннего долга бюджета муниципального образования Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области на 01 января 2015 года соответствуют требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Резервные фонды не превышают предельный норматив, установленный п.3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

 В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов не содержится ни в Проекте решения о бюджете, ни в пояснительной записке к проекту решения о местном бюджете.

 Предусмотренные Приложением № 6 к проекту решения Совета показатели источников финансирования дефицита бюджета противоречит планируемым основным характеристикам бюджета на 2015 год, указанным в пункте 1 приложения №1 к проекту решения Совета.

В нарушение требований ст. 174 Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом бюджета представлен среднесрочный финансовый план, не утвержденный местной администрацией муниципального образования.

Допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.07.2013 № 65н в части соответствия наименования и кодов классификации доходов бюджета.

Допущены нарушения статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации 01.07.2013 № 65н в части наименования и кодов видов расходов в приложении № 8 к проекту решения Совета.

В нарушение требований ст. 110.1 Бюджетного кодекса РФ к Проекту решения Совета не приложена Программа муниципальных внутренних заимствований на 2015 год.

Пояснительная записка к проекту бюджета Первомайского сельского поселения на 2015 год не полной мере раскрывает информацию об обосновании подходов к формированию бюджета Первомайского сельского поселения на 2015 год и расчеты основных параметров бюджета.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Первомайского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Первомайское сельское поселение на 2015 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И.Синяк

Исполнитель В.И.Синяк

Телефон 8 (38245)21686