**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д. 38, тел./факс 8(38245) 21686

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке ст.9 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Улу-Юльского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год».

Экспертиза проекта решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год » (далее – проект бюджета Улу-Юльского сельского поселения, проект решения Совета) проводилась в период с 05 декабря 2013 года по 10 декабря 2013 года.

# Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

# 2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

3. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ);

# 4. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95

# и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Проект бюджета Улу-Юльского сельского поселения внесен Администрацией муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» в Совет Улу-Юльского сельского поселения в пределах срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Улу-Юльского сельского поселения, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития поселения.

Следует отметить, что наименование бюджета, указанное в проекте решения Совета и приложениях 1,2 к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области, принятому решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 29.08.2012 № 16.

**1. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования - «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области**

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения обязательств муниципального образования.  
 В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектом бюджета Улу-Юльского сельского поселения прогноз социально-экономического развития муниципального образования – «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области не представлен, поэтому проанализировать соответствие проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения прогнозу социально – экономического развития муниципального образования - «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования - «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год**

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектом бюджета Улу-Юльского сельского поселения основные направления бюджетной и налоговой политики не представлены, поэтому провести сравнительный анализ соответствия проекта бюджета целям и задачам налоговой и бюджетной политики муниципального образования – «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**3. Анализ оценки ожидаемого исполнения бюджета Улу-Юльского сельского поселения на текущий финансовый год**

В нарушение требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета Улу-Юльского сельского поселения представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по Администрации муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 01.11.2013 года. Следовало представить оценку ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

**4. Анализ среднесрочного финансового плана муниципального образования – «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области**

Одновременно с проектом решения Совета представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2014 - 2016 годы, утвержденный постановлением Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 №44 а.

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» и основных показателей проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения соответствуют друг другу.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» и проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета, тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. | Отклонение показателей  (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 8625,98 | 8625,98 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 2743,70 | 2743,70 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 5882,28 | 5882,28 | 0,00 |
| Общий объем расходов | 8625,98 | 8625,98 | 0,00 |
| Общий объем (-) дефицита, (+) профицита | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

В приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 № 44 а наименования кодов целевых статей расходов 0020300, 0020400, 0700500, 3910501 не соответствуют наименованиям, указанным в приложении 5 к проекту решения Совета.

Установлено несоответствие данных в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 №44 а и в приложении 5 к проекту решения Совета:

- по подразделу 0104, коду целевой статьи 0020400, виду расходов 244 (в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 № 44 а указана сумма 649,00 тыс. рублей, в приложении 5 к проекту решения Совета указана сумма 656,00 тыс. рублей);

- по подразделу 0104, коду целевой статьи 0020400, виду расходов 851 (в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 № 44 а указана сумма 7,00 тыс. рублей, в приложении 5 к проекту решения Совета расходы по данному коду бюджетной классификации отсутствуют).

В приложении 2 к постановлению главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 № 44 а наименования единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов 121, 243, 244, 540, 852 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В нарушение требований пункта 5 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ расходы на оплату труда инструкторов по физической культуре и спорту по подразделу 1101, коду целевой статье 5129702 отражены по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию». Следовало отразить по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию».

**5. Проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год»**

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении № 1 к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2014 год.   
 Статьей 1 приложения №1 к проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2014 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 8625,98 тыс. рублей, общий объём расходов бюджета в сумме 8625,98 тыс. рублей, дефицит бюджета 0,00 рублей. Основные параметры бюджета Улу-Юльского сельского поселения на 2014 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

В абзаце 2 статьи 3 приложения № 1 к проекту решения Совета после слов «органами местного самоуправления» пропущено слово «осуществляющих», в связи с чем нарушено смысловое содержание текста.

Название приложения 2 к проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в статье 4 приложения к проекту решения Совета.

Название приложения № 3 к проекту решения Совета после слов «Перечень» следует дополнить следующими словами: «и коды».

Статьей 5 приложения №1 к проекту решения Совета устанавливается порядок учета обязательств местных учреждений и органов местного самоуправления. Действующим законодательством такой тип учреждений как «местное учреждение» не предусмотрен.

**6. Анализ проекта доходной части бюджета Улу-Юльского сельского поселения**

**на 2014 год**

Доходы бюджета Улу-Юльского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в общей сумме 8625,98 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 2743,70 тыс. рублей (31,8 % от общего объема доходов), безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской Федерации - 5882,28 тыс. рублей (68,2 % от общего объема доходов).

Согласно пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2014 год налог на доходы физических лиц, земельный налог, взимаемый на территории поселения, налог на имущество физических лиц, государственная пошлина рассчитаны исходя из оценки поступлений соответствующих налогов в 2013 году с учетом задолженности.

Оценка поступлений по каждому доходному источнику рассчитана на основании фактических поступлений за прошедший и отчетный год с учетом:

- налоговой собираемости на очередной финансовый год (111% -2014г.);

- индекса потребительских цен на очередной финансовый год (105,5% -2014г.);

- суммы задолженности, сложившейся на 31.12.2012 год (30%).

В связи с тем, что оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по Администрации муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» представлена на 01.11.2013 год, не представляется возможным проверить реалистичность расчетов по каждому виду доходов бюджета.

В приложении 2 к проекту решения Совета коды видов доходов и наименования не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ:

-1 11 05010 10 0000 120 – доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

-1 08 04020 01 1000 110- государственная пошлина.

В приложении 2 к проекту решения Совета наименования видов доходов по кодам 1 01 00000 00 0000 000, 1 06 01030 10 0000 110, 1 11 05000 00 0000 120, 1 11 05035 10 0000 120, 1 11 09000 00 0000 120, 1 11 09045 10 0000 120, 2 02 04999 10 0000 151 не соответствует Указаниям порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Приложение 2 к проекту решения Совета содержит показатели, не имеющие цифрового значения.

**7. Анализ проекта расходной части бюджета Улу-Юльского сельского поселения**

**на 2014 год**

Общий объем расходов бюджета Улу-Юльского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в общей сумме 8625,98 тыс. рублей, в том числе общегосударственные вопросы 4002,00 тыс. рублей (46,4% от общего объема расходов), национальная безопасность и правоохранительная деятельность 50,0 тыс. рублей (0,6% от общего объема расходов) национальная экономика 1210,0 тыс. рублей (14,0 % от общего объема расходов), жилищно-коммунальное хозяйство 3185,14 тыс. рублей (36,9 % от общего объема расходов), физическая культура и спорт 178,84 тыс. рублей (2,1 % от общего объема расходов).

Размер резервного фонда, предусмотренный приложением 5 к проекту решения Совета, соответствует предельному нормативу, установленному п.3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Приложение 5 к проекту решения Совета составлено с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ. Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ устанавливают правила применения бюджетной классификации участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно подпункту 3.1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ разделы и подразделы классификации расходов, приведенные в [приложении 2](consultantplus://offline/ref=7C3B619F1EA537D53F7C4F37715B905A3DE1D3309F11D5457C03ED9762FC8A28180297031625F2B92571F) к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В приложении 5 к проекту решения Совета в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ наименование подраздела 0409 должно быть изложено «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Согласно подпункту 5.1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ виды расходов детализируют направление финансового обеспечения расходов бюджетов по целевым статьям классификации расходов. Перечень и правила применения единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации групп, подгрупп и элементов видов расходов приведены в [подпункте 5.2](consultantplus://offline/ref=39517C69F87B057DB558E686622FFCDAF29F4613A9D89A1DA1863D1DD62D96FB7F1B376DBF7BBA49v8n3K) раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

В приложении 5 к проекту решения Совета наименования единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов 121, 243, 244, 540, 852 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

В нарушение требований пункта 5 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ расходы по подразделу 1101 «Физическая культура» на оплату труда инструкторов по физической культуре и спорту отражены по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию». Следовало отразить по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию».

Установлено несоответствие данных в приложении 5 к проекту решения Совета и в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 №44 а:

- в приложении 5 к проекту решения Совета указана целевая статья **6225343** «Мероприятия в области спорта и физической культуры за счет межбюджетных трансфертов» по подразделу 1101 «Физическая культура», в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 № 44 а указана целевая статья **5129702** «Мероприятия в области спорта и физической культуры за счет межбюджетных трансфертов» по подразделу подразделу 1101 «Физическая культура».

Приложением 5 к проекту решения Совета планируются расходы по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», целевой статье 3910502 «Компенсация расходов по организации теплоснабжения энергосберегающими организациями, использующими в качестве топлива нефть», виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам». В нарушение требований статьи 78 Бюджетного кодекса РФ проектом решения Совета не предусмотрены случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

**Выводы**

Проект бюджета Улу-Юльского сельского поселения внесен Администрацией муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» в Совет Улу-Юльского сельского поселения на рассмотрение в пределах срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Улу-Юльского сельского поселения, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития поселения.

Следует отметить, что наименование бюджета, указанное в проекте решения Совета и приложениях 1,2 к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области, принятому решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 29.08.2012 № 16.

Одновременно с проектом решения Совета представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Улу-Юльское сельского поселение» на 2014 - 2016 годы, утвержденный Постановлением главы Администрации муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» от 11.11.2013 №44 а.

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» и основных показателей проекта бюджета Улу-Юльского сельского поселения соответствуют друг другу.

В приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 №44 а наименования кодов целевых статей расходов 0020300, 0020400, 0700500, 3910501 не соответствуют наименованиям, указанным в приложении 5 к проекту решения Совета.

Установлено несоответствие данных в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 №44 а и приложении 5 к проекту решения Совета:

- по подразделу 0104, коду целевой статьи 0020400, виду расходов 244 (в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 № 44 а указана сумма 649,00 тыс. рублей, в приложении 5 к проекту решения Совета указана сумма 656,00 тыс. рублей);

- по подразделу 0104, коду целевой статьи 0020400, виду расходов 851 в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 №44 а указана сумма 7,00 тыс. рублей, в приложении 5 к проекту решения Совета расходы по данному коду бюджетной классификации отсутствуют).

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении № 1 к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение».   
 Статьей 1 приложения №1 к проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2014 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 8625,98 тыс. рублей, общий объём расходов в сумме 8625,98 тыс. рублей, дефицит бюджета 0,00 рублей. Основные параметры бюджета Улу-Юльского сельского поселения на 2014 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

В абзаце 2 статьи 3 приложения 1 к проекту решения Совета после слов «органами местного самоуправления» пропущено слово «осуществляющих», в связи с чем нарушено смысловое содержание текста.

Название приложения 2 к проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в статье 4 приложения к проекту решения Совета.

Название приложения № 3 после слов «Перечень» следует дополнить следующими словами: «и коды».

Статьей 5 приложения №1 к проекту решения Совета устанавливается порядок учета обязательств местных учреждений и органов местного самоуправления. Действующим законодательством такой тип учреждений как «местное учреждение» не предусмотрен.

В связи с тем, что оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по Администрации муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» представлена на 01.11.2013 год, не представляется возможным проверить реалистичность расчетов по каждому виду доходов бюджета.

Приложение 2 к проекту решения Совета содержит показатели, не имеющие цифрового значения.

Допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ:

- в части наименования видов доходов в приложении 2 к проекту решения Совета;

- в части наименования подразделов расходов в приложении 5 к проекту решения Совета;

- в части наименования видов расходов в приложении 5 к проекту решения Совета.

В нарушение требований пункта 5 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ в приложении 5 к проекту решения Совета расходы по подразделу 1101 «Физическая культура» на оплату труда инструкторов по физической культуре и спорту отражены по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию». Следовало отразить по виду расходов 111 «Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию».

Установлено несоответствие данных в приложении 5 к проекту решения Совета и в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 №44 а:

- в приложении 5 к проекту решения Совета указана целевая статья **6225343** «Мероприятия в области спорта и физической культуры за счет межбюджетных трансфертов» по подразделу 1101 «Физическая культура», в приложении 2 к постановлению Главы Администрации Улу-Юльского сельского поселения от 11.11.2013 № 44 а указана целевая статья **5129702** «Мероприятия в области спорта и физической культуры за счет межбюджетных трансфертов» по подразделу 1101 «Физическая культура».

Приложением 5 к проекту решения Совета планируются расходы по разделу 0502 «Коммунальное хозяйство» целевой статье 3910502 «Компенсация расходов по организации теплоснабжения энергосберегающими организациями, использующими в качестве топлива нефть» виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам». В нарушение требований статьи 78 Бюджетного кодекса РФ проектом решения Совета не предусмотрены случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» Первомайского района Томской области на 2014 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И. Синяк

С.М. Вяльцева

тел. 8(38545)21686