

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия**

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Отдел экономического развития Администрации Первомайского района, отдел архитектуры, строительства и ЖКХ

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Первомайского района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие транспортной системы в МО «Первомайский район» на 2020-2022 годы»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

С даты его официального опубликования

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

Ст. 179.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и во исполнение постановления Главы Первомайского района от 25.12.2007 года №239 «О порядке формирования и утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования муниципального образования «Первомайский район»

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

В целях повышения эффективности и результативности расходования бюджетных средств, достижения соответствия количества и качества услуг, оказываемых населению за счет средств бюджета Первомайского района, затрачиваемым финансовым ресурсам.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Муниципальная программа, утверждаемая настоящим постановлением, содержит 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 содержит мероприятие "Субсидии на возмещение части затрат перевозчикам, осуществляющим авиапассажирские перевозки на внутриобластных и региональных маршрутах", предусматривающее софинансирование из федерального бюджета.

Условия и порядок софинансирования из бюджета муниципального образования «Первомайский район» определены утвержденным постановлением Администрации Первомайского района от 21.06.2015 №106 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидии из местного бюджета в целях возмещения недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам на территории Первомайского района, возникающих в результате небольшой интенсивности пассажирских потоков».

Подпрограмма 2 содержит мероприятия «Капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» и «Осуществление деятельности по содержанию автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района»

Условия и порядок софинансирования из бюджета муниципального образования «Первомайский район» определены порядком предоставления бюджетам сельских поселений, входящих в состав муниципального образования "Первомайский район", иного межбюджетного трансферта на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Андросова Антонида Викторовна, ведущий специалист отдела экономического развития Администрации Первомайского района, 8(38245)21747, ekonom@pmr.tomsk.ru

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/ низкая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект акта не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Первомайского района обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения.

1.13. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением публичных консультаций предлагаемого правового регулирования.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Развитие транспортной системы муниципального образования «Первомайский район» является необходимым условием социально-экономического развития района и улучшения качества жизни его населения.

В организации пассажирских перевозок имеется множество проблем. Происходит увеличение расходных обязательств перевозчиков (рост цен на горюче-смазочные материалы, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, содержание работников, страховку, ГЛОНАСС, тахографы и прочее), а доходы сокращаются за счет сдерживания тарифов в рамках государственного регулирования цен (тарифов), снижения пассажиропотока, увеличения количества льготников, частичного и неиндексируемого размера возмещения затрат по перевозке отдельных льготных категорий граждан, увеличения количества нелегальных перевозчиков. Все это способствует созданию условий, в которых легальные перевозчики не имеют возможности вести предпринимательскую деятельность эффективно, а также приводит к убыточности перевозочной деятельности и сокращению объемов регулярных перевозок.

Муниципальная маршрутная сеть на территории Первомайского района включает 3 автобусных маршрута, которые обеспечивают транспортную связь населения в 32 сельских населенных пункта Первомайского района.

Услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам в районе осуществляет ООО «Асиновское АТП», обслуживающее маршруты, которые преимущественно являются убыточными, но необходимыми.

Основным индикатором развития транспорта в муниципальном образовании «Первомайский район» является пассажирооборот транспорта общего пользования – 5,2 тыс. пасс.-км.

Дорожное хозяйство является отраслью, развитие которой в значительной мере зависит от общего состояния экономики страны, и в то же время как элемент инфраструктуры экономики оказывает такое же влияние на ее развитие. Автомобильные дороги общего пользования являются важнейшей составляющей транспортной инфраструктуры и оказывают существенное влияние на темпы социально-экономического развития Муниципального образования «Первомайский район».

Для создания в Томской области современной сети автомобильных дорог общего пользования, соответствующих потребностям пользователей и экономики, необходимо вложение значительных средств в реконструкцию существующих автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, и строительство автомобильных дорог на новых направлениях, необходимых для развития внутриобластных и межрегиональных связей.

Основным индикатором развития автомобильных дорог муниципального образования «Первомайский район» является протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 359,8 км.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Необходимость разработки и реализации мероприятий муниципальной программы на текущий момент обусловлена следующими факторами:

- 1) социально-экономическая острота проблемы;
- 2) необходимость привлечения средств областного бюджета к решению поставленных задач.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Население, проживающее на территории Первомайского района (на 01.01.2019 – 16 476 человек)

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Внешние риски: Экономические риски обусловлены неблагоприятным изменением экономической ситуации, что может привести к серьезному снижению объема инвестиций и недостаточному ресурсному обеспечению мероприятий по развитию транспортной системы. Такой сценарий развития будет характеризоваться отказом от реализации новых долгосрочных проектов и может привести к нарастанию объемов незавершенного строительства и невыполнению поставленных целей.

Изменение федерального и регионального законодательства в части изменения условий финансирования либо перераспределения полномочий между Российской Федерацией,

субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями влечет риск невыполнения муниципальной программы.

Природные и техногенные катастрофы также влияют на снижение количества проведенных мероприятий и снижение числа участников мероприятий.

Внутренние риски: Несвоевременное обеспечение финансирования влечет риск снижения качественного уровня реализуемых мероприятий, а также количества проведенных мероприятий.

Отраслевым риском в сфере транспорта является невыполнение либо перебои в выполнении рейсов перевозчиками, что повлечет за собой недостижение показателей цели либо задач муниципальной программы.

Отраслевыми рисками в сфере дорожного хозяйства являются несвоевременное и (или) неполное осуществление финансирования.

Снижение рисков: Снижение отраслевых рисков обеспечивается за счет заключения контрактов и договоров с условиями расторжения и штрафных санкций за нарушение условий и сроков выполнения работ.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Риски, перечисленные выше

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

не выявлено

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Постановление Администрации Томской области от 12 декабря 2014 года №484а «Об утверждении государственной программы "Развитие транспортной системы в Томской области"

Постановление Администрации города Томска от 30 сентября 2014 года № 984 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие общественного пассажирского транспорта в городе Томске» на 2014-2020 годы»

2.8. Иная информация о проблеме.

нет

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
(Цель 1)		
(Цель 2)		
(Цель N...)		

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
(Цель 1)	(Индикатор 1.1)		
	(Индикатор N...)		
(Цель N...)	(Индикатор N.1)		
	(Индикатор N.N)		

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Организации, занимающиеся перевозками пассажиров	1
Организации, занимающиеся ремонтом дорог	1

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Средства из местного бюджета на софинансирование запланированных мероприятий в размере 16 882,5 тыс. руб.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Организации, занимающиеся перевозками пассажиров	нет	нет	нет
Организации, занимающиеся ремонтом дорог	нет	нет	нет

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

нет

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Виды рисков	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Методы контроля рисков	Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
изменения экономической ситуации, что может привести к серьезному снижению объема инвестиций и недостаточному ресурсному обеспечению мероприятий	нет	мониторинг	частичный

Изменение федерального и регионального законодательства в части изменения условий финансирования либо перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями	нет	мониторинг	частичный
Природные и техногенные катастрофы	нет	нет	отсутствует
Несвоевременное обеспечение финансирования		Снижение отраслевых рисков обеспечивается за счет заключения контрактов и договоров с условиями расторжения и штрафных санкций за нарушение условий и сроков выполнения работ.	полный
невыполнение либо перебои в выполнении рейсов перевозчиками			полный
несвоевременное и (или) неполное осуществление финансирования			полный

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие нормативного правового акта	бездействие
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	определенного количества нет	-
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	дополнительных расходов не предусмотрено	-
8.4. Оценка расходов (доходов) местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	16 882,5 тыс. руб	-
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	-	-
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	есть	-

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Вариант 1 является предпочтительным в связи с потребностью принятия нормативного правового акта для реализации запланированных мероприятий.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Необходимость разработки и реализации мероприятий муниципальной программы на текущий момент обусловлена следующими факторами:

- 1) социально-экономическая острота проблемы;
- 2) необходимость привлечения средств областного бюджета к решению поставленных задач.

Для создания в Томской области современной сети автомобильных дорог общего

пользования, соответствующих потребностям пользователей и экономики, необходимо вложение значительных средств в реконструкцию существующих автомобильных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, и строительство автомобильных дорог на новых направлениях, необходимых для развития внутриобластных и межрегиональных связей.

Основным индикатором развития автомобильных дорог муниципального образования «Первомайский район» является протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 359,8 км.

Муниципальная маршрутная сеть на территории Первомайского района включает 3 автобусных маршрута, которые обеспечивают транспортную связь населения в 32 сельских населенных пункта Первомайского района.

Услуги по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам в районе осуществляет ООО «Асиновское АТП», обслуживающее маршруты, которые преимущественно являются убыточными, но необходимыми.

Основным индикатором развития транспорта в муниципальном образовании «Первомайский район» является пассажирооборот транспорта общего пользования – 5,2 тыс. пасс.-км.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Переходный период не требуется.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

с 01.01.2020

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).

нет

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

нет