**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2016 год

17 апреля 2017 г.

Заключение на годовой отчет администрации Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2016 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Куяновского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2016 год проводилась с 14 апреля по 17 апреля 2017 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен Проект Решения Совета Куяновского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение за 2016 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

В состав бюджетной отчётности в соответствии с пунктом 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

«Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A6FDj5cDE);

«Баланс исполнения бюджета» [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A7F9j5cAE);

«Справка по консолидируемым расчетам» [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A0FAj5cBE);

«Отчет о бюджетных обязательствах» [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6DD71DjAcAE);

«Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A0FBj5c2E) (далее – справка по заключению счетов (ф.0503110);

«Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A5FEj5c8E);

«Отчет об исполнении бюджета» [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18AAFBj5cCE);

«Отчет о движении денежных средств» [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18AAF2j5c2E);

«Отчет о финансовых результатах деятельности» [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A1FFj5c2E);

«Пояснительная записка» [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18ABF3j5cDE).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год выявлены следующие нарушения:

данные раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) не соответствуют требованиям пункта 136 Инструкции № 191н;

в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» в графе 8 не отражена информация о принятых бюджетных обязательствах, с применением конкурентных способов. Сведения о результатах проведенных аукционов в виде экономии денежных средств содержатся в Таблице № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;

в текстовую часть раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки неправомерно включена информация об отсутствии в составе годовой отчетности, ввиду отсутствия числовых значений показателей, форма 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищению денежных средств и материальных ценностей», которая отменена Приказом Минфина России № 209н от 16.11.2016 «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации в целях совершения бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности» и в связи с введением новой формы 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале»;

наименование формы «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» (ф. 0503163) и наименование графы №1 не соответствуют требованиям пункта 162 Инструкции №191н;

в приложении к Пояснительной записке «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) к контрольным мероприятиям не отнесена внешняя проверка бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Администрации муниципального образования Куяновское сельское поселение за 2015год, на основании которой Контрольно - счетным органом Первомайского района был составлен Акт по результатам контрольного мероприятия от 04.04.2016г.

В приложение к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) нарушены требования пункта 164 Инструкции №191н, а именно:

«Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) представлены по форме не соответствующей требованиям действующей Инструкции № 191н;

в графе 1 «Наименование программы, подпрограммы» не указаны наименования программ по кодам целевых статей расходов по бюджетной классификации 0626840150, 12280R0820.

Наименование и структура формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не соответствует требованиям пункта 167 Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о непредставлении в соответствии с пунктом 8 Инструкции 191н форм годовой отчетности, показатели которых не имеют числовых значений:

«Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» [(ф. 0503175)](consultantplus://offline/ref=C059F78D4F9387567465B3A79813D597A1C01B37B43B2048A5693C26C65F4ABDB702B7E29E0F36gBF), однако в текстовой части Пояснительной записки в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности, дана краткая характеристика не представляемой формы. При этом в приложении к Пояснительной записки (Таблица № 2) «Сведения об основных направлениях деятельности» графа 5 содержит информацию об экономии денежных средств, полученной в ходе проведения аукционов;

«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=5558CC07123B9504B998CF7B899438D19D5604B5E80C2863CE6B6A198D431ED700AF443BB3885AUAD).

**Анализ исполнение доходной части бюджета Куяновского сельского поселения за 2016 год**

Решением Совета Куяновского сельского поселения от 29.12.2015 № 115 «О принятии бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2016 год (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения** установлены в сумме 19854250,77 рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2016 год составило 19866147,79 рублей или 100,0% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2015 – 2016 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2015- 2016  годы | | | | | | | |
| Наименование доходов | Исполнено в 2015 | План 2016 года | Исполнение в 2016 году | Исполнено в % к факту 2015 года | Исполнено  в % к плану 2016 года | Структура, в % | |
| 2015 год | 2016 год |
| 1.Налоговые доходы | 2246,6 | 3021,2 | 3022,8 | 134,5 | 100,05 | 11,08 | 15,2 |
| 2.Неналоговые доходы | 1964,9 | 2529,4 | 2539,7 | 129,2 | 100,40 | 10,0 | 12,8 |
| **Итого собственных доходов** | **4211,5** | **5550,6** | **5562,5** | **в 1,3 раза** | **100,2** | **20,8** | **28,0** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 16049,0 | 14303,6 | 14303,6 | 0,89 | 100,0 | 79,2 | 72,0 |
| **Всего доходов** | **20260,5** | **19854,2** | **19866,1** | **0,98** | **100,6** | **100,0** | **100,0** |

В 2016 году по сравнению с 2015 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2016 году увеличился на 4,1% и составил 15,2 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 776,2 тыс. рублей

Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году так же увеличился в 3 раза и составил 12,8 % всех доходов бюджета поселения, объем увеличился на 574,8 тыс. рублей.

Объемы безвозмездных поступлений по сравнению с 2015 годом уменьшились на 1745,4 тыс. рублей или на 11%, и их доля в доходной части бюджета поселения уменьшилась на 7,2 % и составила 72,0 % всех доходов бюджета поселения.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2015 – 2016 годах представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2015 год** | | **2016 год** | | **Отклонения** | |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. цифрах**  **(+, -)** | **в %** |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 500,7 | 22,2 | 582,2 | 19,3 | 81,5 | 16,3 |
| 2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1462,7 | 65,1 | 2164,5 | 71,6 | 701,8 | 48,0 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 95,5 | 4,3 | 50,1 | 1,7 | - 45,4 | - 47,6 |
| 4.Земельный налог | 149,6 | 6,7 | 188,8 | 6,2 | 39,2 | 26,2 |
| 5.Государственная пошлина | 38,1 | 1,7 | 37,2 | 1,2 | - 0,9 | - 2,4 |
| **Всего налоговых доходов** | **2246,6** | **100** | **3022,8** | **100,0** | **776,2** | **34,5** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2016 году поступило налоговых доходов на 776,2 тыс. рублей или на 34,5% больше уровня 2015 года.

Соответственно в 2016 году произошли существенные изменения в структуре налоговых доходов бюджета поселения.

Увеличение объема поступивших налоговых доходов в бюджет поселения по сравнению с предыдущим годом обусловлен:

изменением бюджетного законодательства в части порядка зачисления в бюджеты доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 701,8 тыс. руб.

Увеличение произошло также по налогу на доходы физических лиц на 81,5 рублей или на 16,3 %;. по земельному налогу на 39,2 тыс. рублей или на 26,2%.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло снижение доходов по государственной пошлине на 2,4% или на 0,9 тыс. рублей.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2016 году составила 12,8 % против 10,0 % в 2015 году. За отчетный период в бюджет поселения поступило неналоговых доходов 2539,7 тыс. рублей или 100,4 %  от установленного бюджетного задания. По сравнению с 2015 годом поступления неналоговых доходов в 2016 году возросли на 574,8 тыс. рублей или на 29,2 %.

В соответствии с Пояснительной запиской к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение (ф. 0503160) основным источником неналоговых доходов в 2016 году являются доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений, в 2016 году составили 15,3% от объёма поступивших неналоговых доходов или 388,8 тыс. рублей (102,7 от утвержденного плана).

Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2016 году составили 14303,6 , с исполнение на 100,0 % плановых показателей.**

**Исполнение бюджета Куяновского сельского поселения за 2016 год по расходным обязательствам**

Решением Совета Куяновского сельского поселения от 29.12.2015 № 115 «О принятии бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2016 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 22546,6 тыс. рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2015 году исполнены в размере 22 002,0 тыс. рублей или  на 97,5 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам | | | | | | | |
| Наименование расходов | Исполнено в 2015 году | План 2016 года | Исполнение в 2016 году | Исполнено в % к факту 2015 года | Исполнено  в % к плану 2016 года | Структура, в % | |
| 2015 год | 2016 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 4213,4 | 4879,1 | 4878,7 | 115,8 | 99,9 | 24,9 | 22,2 |
| Национальная оборона (02) | 105,6 | 93,1 | 93,1 | 0,88 | 100,0 | 0,6 | 0,4 |
| Национальная экономика (04) | 1567,6 | 5275,2 | 5275,2 | в 3,3 раза больше | 100,0 | 9,2 | 23,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 3810,2 | 7592,2 | 7592,0 | в 2 раза больше | 100,00 | 22,5 | 34,5 |
| Социальная политика (10) | 46,0 | 1600,00 | 1056,00 | в 23 раза больше | 0,66 | 0,3 | 4,9 |
| Физическая культура и спорт (11) | 7172,1 | 3074,3 | 3074,3 | в 2,3 раза  меньше | 100,00 | 42,3 | 13,9 |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (14) | 32,7 | 32,7 | 32,7 | 100 | 100,0 | 0,2 | 0,2 |
| **Всего расходов по бюджету** | **16947,6** | **22546,6** | **22002,0** | **В 1,3 раза больше** | **97,5** | **100,0** | **100,0** |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2016 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2015 годом увеличились в 1,3 раза или на 5054,4 тыс. руб. и составили  22 002,0тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2016 году по разделам функциональной классификации составило 100 %, кроме разделов, (01) «Общегосударственные вопросы» - 99,9%, (10) «Социальная политика» - 66,0.

В Пояснительной записке (ф.0503160) указаны причины неисполнения расходной части бюджета: по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» в связи с не поступлением документов на оплату.

В 2016 году сокращение расходов по сравнению с 2015 годом произошло по разделу: «Физическая культура и спорт» - в 2,3 раза.

В 2016 году произошло увеличение расходов по сравнению с 2015 годом по разделам: (02) «Национальная экономика – в 3 раза, (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в 2 раза, (10) «Социальная политика» – в 23 раза.

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

В приложение к Пояснительной записке «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» [(ф. 0503769)](consultantplus://offline/ref=FAD304252AAABE795BBA6178C42A45FE14066FC081455A02A4F9BFE5A2F95ADCA34A7E3EE0E026C0z8t1E) - содержит информацию о дебиторской задолженности на 01.01.2017 года в сумме – 1297993,67 руб., в том числе по счету 020500000 - 1200569,16 руб. и по счету 020600000 – 60063,44 руб., по счету 030300000 – 37361,07 руб.

По данным Пояснительной записки (ф.0503160) на 01.01.2017 образовалась нереальная к взысканию дебиторская задолженность за 2010 и 2011 годы в сумме 526,0 тыс. рублей.

**Кредиторская задолженность** на 01.01.2017 года составила 594754,90 рублей: по счету 020500000 – 594754,90 руб., в том числе в «Пояснительной записке» (ф.0503160) дано разъяснение по неиспользованному межбюджетному трансферту на приобретение жилья детям сиротам по причине суда в сумме 544 тыс. руб.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Совета Куяновского сельского поселения от 29.12.2015 № 115 «О принятии бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2016 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 0,00 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года. Исполнен бюджет муниципального образования Куяновского сельского поселения с дефицитом в сумме 2135,9 тыс. рублей («Отчет об исполнении бюджета» (ф.0503117)). По данным годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117) дефицит бюджета поселения сложился в сумме 2135,9 тыс. руб. и превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) представлен администрацией Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Куяновского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение за 2016 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы и приложения заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 01.07.2013 № 65н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2016 год.

**Предложения**

**Администрации муниципального образования Куяновское сельское поселение:**

1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

2. Внести исправления в бюджетную отчетность в части наименование мероприятий, обеспечивающих реализацию программ.

3. Устранить допущенные ошибки в приложениях к проекту решения Совета.

**Совету Куяновского сельского поселения:**

Рекомендовать утвердить отчет администрации муниципального образования Куяновское сельское поселение об исполнении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение за 2016 год.

Инспектор Контрольно-счетного органа

Первомайского района О.С. Липницкая