**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2012 год

26 апреля 2013 г.

Заключение на годовой отчет Администрации муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2012 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Улу-Юльского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 24 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2012 год проводилась с 24 апреля по 26 апреля 2013 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный [Инструкци](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133AC5EA80DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu0E)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен Администрацией муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение», в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2012 год» со всеми приложениями (далее – проект решения Совета).

В нарушение требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения Совета не указаны общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352E86U1CDE);

- Баланс исполнения бюджета [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352F82U1CAE);

- Справка по консолидируемым расчетам [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352881U1CBE);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352880U1C2E);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352D85U1C8E);

- Отчет об исполнении бюджета [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352280U1CCE);

- Отчет о движении денежных средств [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352289U1C2E);

- Отчет о финансовых результатах деятельности [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352984U1C2E);

- Пояснительная записка [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352388U1CDE).

В соответствии с п.9. Инструкции № 191н бюджетная отчетность составле­на нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго деся­тичного знака после запятой.

В ходе проверки установлено, что сумма доходов, отраженная в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) по разделу «Доходы бюджета» в графе 4 (22698,00 тыс. рублей) и разделу «Расходы бюджета» в графе 4 (23447,4 тыс. рублей), соответствует общему объему доходов и расходов, утвержденному Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 27.12.2011

№ 14 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2012 год» (с изменениями и дополнениями).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2012 год выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований Инструкции № 191н в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не заполнена графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения».

2. В нарушение требований Инструкции № 191н в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352D85U1C8E) в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не заполнена графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения».

3. В нарушение требований п. 134 Инструкции № 191н в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 1 раздела 1 « Доходы бюджета» не указаны наименования показателей.

4. В нарушение требований п. 157 Инструкции 191н в приложении «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» (Таблица № 5) к Пояснительной записке в графе 1 отсутствует тип контрольного мероприятия (последующий).

5. Форма бланка Пояснительной записки (ф. 0503160), представленная в составе бюджетной отчетности, не соответствует требованиям Инструкции № 191н.

6. В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки отсутствует информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, в том числе:

- о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов;

- о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и т.д.), используемых для достижения показателей результативности деятельности субъекта бюджетной отчетности;

-о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

7. В нарушение п. 152 Инструкции № 191н формы отчетности, не включенные в состав бюджетной отчетности за отчетный период согласно абзацу первому пункта 8 Инструкции № 191н ввиду отсутствия числовых значений показателей, отражены в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в разделах: 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», 3 «Анализ отчета об

исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности». Следовало отразить в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

8. В нарушение требований п.162 Инструкции № 191н в приложении «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) к Пояснительной записке в графе 1 не указаны коды глав по БК.

9. Приложение «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) к Пояснительной записке составлено с нарушением требований п. 163 Инструкции № 191н. При этом необходимо особо отметить, что в совместном письме Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 09.01.2013 № 42-7.4-05/2.1-3 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2012 год» не только дополнительно разъяснён порядок заполнения данной формы, но и приведён пример её заполнения.

**Анализ исполнение доходной части бюджета Улу-Юльского сельского**

**поселения за 2012 год**

1. Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 27.12.2011 № 14 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2012 год» (с изменениями и дополнениями), **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 22698,0 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2012 год составило 19551,7 тыс. рублей или 86,1% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2011 – 2012 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2011- 2012 финансовые  года по доходам | | | | | | | |
| Наименование доходов | Исполнено в 2011 году | План 2012 года | Исполнение в 2012 году | Исполнено в % к факту 2011 года | Исполнено  в % к плану 2012 года | Структура, в % | |
| 2011 год | 2012 год |
| 1.Налоговые доходы | 832,7 | 719,7 | 737,1 | 88,5 | 102,4 | 5,74 | 3,8 |
| 2.Неналоговые доходы | 963,6 | 511,3 | 511,5 | 53,1 | 100,0 | 6,65 | 2,6 |
| **Итого собственных доходов** | **1796,3** | **1231,0** | **1248,6** | **69,5** | **101,4** | **12,39** | **6,4** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 12699,5 | 21467,0 | 18303,1 | 144,1 | 85,3 | 87,61 | 93,6 |
| **Всего доходов** | **14495,8** | **22698,0** | **19551,7** | **134,9** | **86,1** | **100,0** | **100,0** |

В 2012 году по сравнению с 2011 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в истекшем году уменьшился на 1,94 % и составил 3,8% всех доходов бюджета поселения, при этом их объем уменьшился на 95,6 тыс. рублей. Поступление собственных доходов в 2012 году в бюджет поселения без учета безвозмездных поступлений составило 1248,6 тыс. рублей или 69,5% к показателю прошлого года.

Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году снизился на 4,05 % и составил 2,6% всех доходов бюджета поселения, при этом их объем также значительно снижается на 452,1 тыс. рублей к уровню 2011 года.

Объемы безвозмездных поступлений увеличились по сравнению с 2011 годом на 5055,9 тыс. рублей или на 44,1% , а их доля в доходной части бюджета поселения увеличилась на 5,99 % и составила 93,6% всех доходов бюджета поселения.

2. В 2012 году в структуре **налоговых доходов**  бюджета поселения основную долю составлял налог на доходы физических лиц 73,9 % или 544,6 тыс. рублей.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2011 – 2012 годах представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2011 год** | | **2012 год** | | **Отклонения** | |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах**  **(+, -)** | **в %** |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 764,4 | 91,8 | 544,6 | 73,9 | -219,8 | -28,8 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 0,9 | 0,1 | 68,3 | 9,3 | 67,4 | в 75,9 раз |
| 4.Земельный налог | 55,4 | 6,7 | 112,2 | 15,2 | 56,8 | 102,5 |
| 5.Государственная пошлина, сборы | 12,0 | 1,4 | 12,0 | 1,6 | 0 | 0 |
| **Всего налоговых доходов** | **832,7** | 100 | **737,1** | **100,0** | **-95,6** | **-11,5** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2012 году поступило налоговых доходов на 95,6 тыс. рублей или на 11,5 % меньше уровня 2011 года.

Снижение произошло по налогу на доходы физических лиц на 219,8 тыс. рублей или на 28,8%.

Увеличение произошло по налогу на имущество физических лиц на 67,4 тыс. рублей или в 75,9 раз и по земельному налогу на 56,8 тыс. рублей или на 102,5%.

В 2012 году в структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются налог на доходы физических лиц – 73,9% и земельный налог – 15,2%.

3. Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2012 году составила 2,6%. За отчетный период в бюджет поселения поступило 511,5 тыс. рублей или 100,0%  от установленного бюджетного задания.

По сравнению с 2011 годом общий размер поступлений неналоговых доходов снизился на 452,1 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2012** году составили 18303,1 тыс. рублей, или 85,3 % от предусмотренных бюджетом поселения в отчетном периоде.

В приложении 1, 2 к проекту решения Совета наименование дохода по коду классификации доходов бюджета: 20203015100000151 не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2011 № 180н.

В приложении 1 к проекту решения Совета наименование дохода по коду классификации доходов бюджета: 11105035100000120 не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2011 № 180н.

В приложении 2 к проекту решения Совета в коде классификации доходов бюджета 11105035 **00** 0000120 не указан элемент дохода (10), что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2011 № 180н. Также наименование по данному коду классификации доходов бюджета не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2011 № 180н.

В приложении 1, 2 к проекту решения Совета в коде классификации доходов бюджета 11105013 **00** 0000120 не указан элемент дохода (10), что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2011 № 180н.

**Исполнение бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2012 год по расходным обязательствам**

1. Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 27.12.2011 № 14 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2012 год» (с изменениями и дополнениями), расходы  бюджета поселения установлены в размере 23447,4 тыс. рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2012 году исполнены в размере 19857,8 тыс. рублей или  на 84,7 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам | | | | | | | |
| Наименование расходов | Исполнено в 2011 году | План 2012 года | Исполнение в 2012 году | Исполнено в % к факту 2011 года | Исполнено  в % к плану 2012 года | Структура, в % | |
| 2011 год | 2012 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 3614,5 | 3626,5 | 3626,5 | 100,3 | 100,0 | 24,62 | 18,3 |
| Национальная оборона (02) | 153,4 | 157,0 | 157,0 | 102,3 | 100,0 | 1,0 | 0,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03) | 609,1 | 4329,6 | 4268,6 | в 7 раз | 98,6 | 4,15 | 21,5 |
| Национальная экономика (04) | 0 | 1265,6 | 901,1 |  | 71,2 |  | 4,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 7457,4 | 5421,7 | 5410,6 | 72,6 | 99,8 | 50,8 | 27,2 |
| Социальная политика (10) | 2691,5 | 8486,3 | 5333,3 | 198,2 | 62,8 | 18,33 | 26,9 |
| Физическая культура и спорт (11) | 154,2 | 160,7 | 160,7 | 104,2 | 100,0 | 1,1 | 0,8 |
| **Всего расходов по бюджету** | **14680,1** | **23447,4** | **19857,8** | **135,3** | **84,7** | 100 | 100,0 |

В 2012 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2011 годом увеличились на 5177,7 тыс. рублей или 35,3% и составили  19857,8 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2012 году по разделам функциональной классификации составило: 98,6% по разделу (0,3) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 99,8 % по разделу (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 71,2% по разделу «Национальная экономика», 62,8% по разделу (10) «Социальная политика»; 100% по всем остальным разделам.

Следует отметить, что в 2012 году расходы по разделу (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» снизились на 2046,8 тыс. рублей или на 27,4% по сравнению с 2011 годом. По остальным разделам произошло увеличение расходов по отношению к 2011 году: по разделу (03) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 7 раз; по разделу 10 «Социальная политика» на 98,2%; по разделу (01) «Общегосударственные расходы» на 0,3%; по разделу (02) «Национальная оборона» на 2,3%; по разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 4,2%.

В 2012 году были произведены расходы по разделу (04) «Национальная экономика» в сумме 901,1 тыс. рублей.

Результаты анализа свидетельствуют, что по состоянию на 1 января 2013 года остаток неиспользованных ассигнований по всем разделам функциональной классификации бюджета поселения составил 3589,6 тыс. рублей или 15,3 % от общей суммы расходной части бюджета поселения. При этом остаток денежных средств на счетах бюджета составил 509,6 тыс. рублей.

2. Резервный фонд Администрации муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2012 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 25 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 25 тыс. рублей, или 0,1 процент от общей суммы расходов, что соответствует предельному нормативу, установленному п.3 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Следует отметить факт нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2011 № 180н (далее – Указания) при наименовании показателей – разделов классификации расходов в приложении 4 к проекту решения Совета:

наименование раздела 0300 согласно Указаниям - «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», в приложении 4 – «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

1. **Дебиторская задолженность** на 1 января 2013 года  сложилась в сумме 841289,20 рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность  отсутствует.

2. **Кредиторская задолженность** на 1 января 2013 года отсутствует.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

В соответствии Решением Совета Улу-Юльского сельского поселения от 27.12.2011 № 14 «О бюджете муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» на 2012 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения 749,4 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Фактически на 1 января 2013 года сложился дефицит бюджета поселения в размере 306,1 тыс. рублей, что соответствует требованиям ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный [Инструкци](consultantplus://offline/ref=9AB18844E90ABA350DCA8BB537E45A31133AC5EA80DC905E944199C3DD36A2FC78E9E960E5F63BB8EBu0E)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен Администрацией муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение», в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2012 год» со всеми приложениями.

В нарушение требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения Совета не указаны общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

В приложениях 1, 2, 4 к проекту решения Совета установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2012 год.

**Предложения**

1.Привести проект Решения Совета Улу-Юльского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Улу-Юльское сельское поселение» за 2012 год» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н.

2. Рекомендовать депутатам Совета Улу-Юльского сельского поселения утвердить Отчет об исполнении бюджета Улу-Юльского сельского поселения за 2012 год (с учетом внесения поправок по отмеченным замечаниям).

Главный специалист-аудитор

Контрольно-счетного органа

Первомайского района С.М. Вяльцева