**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д. 38, тел./факс 8(38245) 21686

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке ст.9 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Новомариинского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год» (далее – Проект решения Совета).

В Контрольно-счетный орган Первомайского района Проект решения Совета представлен для проведения экспертизы 15.11.2013 года.

Экспертиза Проекта решения Совета проводилась в период с 22 ноября 2013 года по 27 ноября 2013 года.

#  Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

# 2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

3. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ);

# 4. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95

#  и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

Проект бюджета муниципального образования Новомарииснкое сельское поселение Первомайского района Томской области внесен администрацией муниципального образования Новомариинское сельское поселение в Совет Новомариинского сельского поселения на рассмотрение в пределах срока, установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития поселения.

**1. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования - Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области**

 Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

 В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения обязательств муниципального образования.
 В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета прогноз социально-экономического развития муниципального образования - Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области не представлен, поэтому проанализировать соответствие проекта бюджета Новомариинского сельского поселения прогнозу социально – экономического развития муниципального образования - Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования - Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год**

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета основные направления бюджетной и налоговой политики не представлены, поэтому провести сравнительный анализ соответствия проекта бюджета целям и задачам налоговой и бюджетной политики муниципального образования - Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**3. Анализ оценки ожидаемого исполнения бюджета Новомариинского сельского поселения на текущий финансовый год**

Исполнение доходной части бюджета Новомариинского сельского поселения за 2013 год ожидается в сумме 7135,1 тыс. рублей или 96,4 процента к плану.

 Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета Новомариинского сельского поселения текущего финансового года ожидается в сумме- 3002,00 тыс. рублей, или 91,9 процента к плану.

Невыполнение плана ожидается по следующим доходам бюджета Новомариинского сельского поселения:

- налог на доходы физических лиц – неисполнение ожидается в сумме 59,9 тыс. рублей (план- 2259,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение- 2200,00 тыс. рублей);

- земельный налог – неисполнение ожидается в сумме 10 тыс. рублей (план – 440,00 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 430,00 тыс. рублей);

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - неисполнение ожидается в сумме 32,1 тыс. рублей (план- 236,00 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 203,9 тыс. рублей);

- доходы от сдачи в аренду в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных органов управления и созданных ими учреждений – неисполнение ожидается в сумме 90 тыс. рублей (план – 140,00 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 50,00 тыс. рублей);

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации основных средств по указанному имуществу - неисполнение ожидается в сумме 79,00 тыс. рублей (план – 150,5 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 71,5 тыс. рублей).

 Ожидаемое исполнение расходной части бюджета Новомариинского сельского поселения составит 7135,1 тыс. рублей или 96,4 процента к плану.

Невыполнение плана ожидается по следующим разделам:

- Жилищно-коммунальное хозяйство – неисполнение ожидается в сумме 265,4 тыс. рублей (план – 1605,3 тыс. рублей, ожидаемое исполнение – 1339,9 тыс. рублей).

**4. Анализ проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования – Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области**

В нарушение требований статьи 174 Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом решения Совета представлен **проект** среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2014- 2016 годы. Согласно п. 2 статьи 174 Бюджетного кодекса РФ проект среднесрочного финансового плана муниципального образования **утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется в представительный орган одновременно с проектом бюджета.**

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение и основных показателей проекта бюджета Новомариинского сельского поселения соответствуют требованиям статьи 174 Бюджетного кодекса РФ.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение и проекта бюджета Новомариинского сельского поселения

.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  Наименование показателей | Проект бюджета, тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. |  Отклонение показателей (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 6500,92 | 6500,92 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
|  налоговые и неналоговые доходы  | 4330,3 | 4330,3 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления  | 2170,62 | 2170,62 | 0,00 |
|  Общий объем расходов  | 6500,92 | 6500,92 | 0,00 |

 Приложение 2 к проекту постановления Главы Администрации Новомариинского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение» составлено с нарушениями требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ.

**5. Проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год»**

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении к Проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение.
 Пунктом 1 приложения к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2014 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 6500,92 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 4330,3 тыс. рублей и общий объём расходов в сумме 6500,92 тыс. рублей. Основные параметры бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить наименование бюджета, указанное в Проекте решения Совета и приложениях к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области, принятому решением Совета Новомариинского сельского поселения от 15.11.2012 № 34.

Пунктом 2 приложения к Проекту решения Совета установлены виды доходов за счет которых формируются доходы бюджета Новомариинского сельского поселения. Следует отметить, что в перечне налоговых доходов не учтены – акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей.

 Пунктом 3 приложения к Проекту решения Совета утверждается перечень и коды главных администраторов доходов местного бюджета – **органов государственной власти Российской Федерации,** органов местного самоуправления на 2014 год согласно приложению № 1 к Проекту решения Совета, что противоречит положениям статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Название приложения № 2 к Проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в пункте 4 приложения к Проекту решения Совета.

 В подпункте 1 пункта 15 приложения к проекту решения Совета неправомерно указывается использование Новомариинским сельским поселением в 2014 году остатков средств областного бюджета, не использованных в 2014 году, при отсутствии фактов получения средств из областного бюджета.

Пункт 18 приложения к Проекту решения Совета, устанавливающий с 01.06.2013 года коэффициент индексации (изменения) размера расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности 1.14, противоречит пункту 19 приложения к Проекту решения Совета.

Пунктом 13 приложения к Проекту решения Совета устанавливаются нормы использования средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетными учреждениями муниципального образования Новомариинское сельское поселение при отсутствии таких учреждений.

**6. Анализ проекта доходной части бюджета Новомариинского сельского поселения**

 **на 2014 год**

 Доходы бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в общей сумме 6500,92 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 4330,3 тыс. рублей (66,6 % от общего объема доходов), безвозмездные поступления - 2170,62 тыс. рублей (33,4 % от общего объема доходов).

Так как одновременно с Проектом решения Совета не представлены прогноз социально-экономического развития муниципального образования – Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области и расчеты плановых назначений по доходам муниципального образования - Новомариинское сельское поселение на 2014 год, органу внешнего муниципального финансового контроля не представляется возможным оценить реалистичность расчетов налоговых и неналоговых доходов бюджета в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

 В приложении 2 к Проекту решения Совета наименования доходов по кодам 1 14 06025 10 0000 430, 1 14 02052 10 0000 410 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Также следует отметить, что в приложениях 2, 5 к Проекту решения Совета наименования и коды видов доходов:

1 03 02150 01 0000 110 - Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащее распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

1 03 02160 01 0000 110 – Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

1 03 02170 01 0000 110 – Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации;

1 03 02180 01 0000 110 – Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации не соответствуют разъяснениям, указанным в письме Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей».

**7. Анализ проекта расходной части бюджета Новомариинского сельского поселения**

 **на 2014 год**

 Расходы бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в общей сумме 6500,92 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому общему объему доходов бюджета, в том числе общегосударственные вопросы 3824,5 тыс. рублей (58,8% от общего объема расходов), национальная экономика 1019,00 тыс. рублей (15,7 % от общего объема расходов), жилищно-коммунальное хозяйство 1562,00 тыс. рублей (24,0 % от общего объема расходов), физическая культура и спорт 95,42 тыс. рублей (1,5 % от общего объема расходов).

 Размер резервного фонда, предусмотренный приложением 6 к Проекту решения Совета, соответствует предельному нормативу, установленному п.3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Приложение 6 к Проекту решения Совета составлено с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ. Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ устанавливают правила применения бюджетной классификации участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно подпункту 3.1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ разделы и подразделы классификации расходов, приведенные в приложении 2 к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В приложении 6 к Проекту решения Совета в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ наименование подраздела 0409 **должно быть изложено** «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», наименование подраздела 1101 «Физическая культура».

Согласно подпункту 5.1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ виды расходов детализируют направление финансового обеспечения расходов бюджетов по целевым статьям классификации расходов. Перечень и правила применения единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации групп, подгрупп и элементов видов расходов приведены в подпункте 5.2 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

В приложении 6 к Проекту решения Совета наименования единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов 111, 121, 122, 243, 244, 540, 870 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

**8. Анализ пояснительной записки к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год**

В пояснительной записке к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год указано, что формирование бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год производилось в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2014-2016 годы. Фактически прогноз социально-экономического развития муниципального образования – Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014-2016 годы не представлен.

В пояснительной записке к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год в абзаце первом раздела «Доходы» перечислены налоговые доходы, формирующие бюджет Новомариинского сельского поселения, в том числе единый налог на вмененный доход и единый сельскохозяйственный налог, что не соответствует приложению 5 к Проекту решения Совета, где поступления от данных видов налогов отсутствуют. Статьей 61 Бюджетного кодекса РФ установлено, что в бюджеты поселений зачисляется 50 процентов доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога, в то же время единый налог на вмененный доход не подлежит зачислению в бюджеты поселений. Следует отметить, что в разделе «Доходы» пояснительной записки к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год в перечне налоговых доходов не учтены – акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Пояснительная записка к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения не содержит подходы к формированию бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год и расчеты параметров бюджета. Также в Пояснительной записке отсутствуют:

- особенности формирования доходов и расходов бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год;

- особенности расчетов поступлений по отдельным доходным источникам.

**Выводы**

Представленный Администрацией муниципального образования Новомариинское сельское поселение проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год», а также перечень документов, представленных одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития соответствующей территории.

Наименование бюджета, указанное в проекте решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год» и приложениях к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области, принятого решением Совета Новомариинского сельского поселения от 15.11.2012 № 34.

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в приложении к проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2014 год. Пунктом 1 приложения к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2014 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 6500,92 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 4330,3 тыс. рублей и общий объём расходов в сумме 6500,92 тыс. рублей. Основные параметры бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Пунктом 2 приложения к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год» установлены виды доходов за счет которых формируются доходы бюджета Новомариинского сельского поселения. Следует отметить, что в перечне налоговых доходов не учтены – акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей.

Пунктом 3 приложения к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год» утверждается перечень и коды главных администраторов доходов местного бюджета – **органов государственной власти Российской Федерации,** органов местного самоуправления на 2014 год согласно приложению № 1 к Проекту решения Совета, что противоречит положениям статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 В текстовой части проекта бюджета регламентируются нормы межбюджетных отношений, не предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Название приложения № 2 к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год» не соответствует названию, указанному в пункте 4 приложения к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год»

Пункт 18 приложения к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год», устанавливающий с 01.06.2013 года коэффициент индексации (изменения) размера расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности 1.14 противоречит пункту 19 приложения к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год».

Пунктом 13 приложения к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год» устанавливаются нормы использования средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетными учреждениями муниципального образования Новомариинское сельское поселение при отсутствии таких учреждений.

Допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н:

- в части наименования видов доходов в приложении 2 к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год»;

- в части наименования кодов подразделов расходов в приложении 6 к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год»;

- в части наименования видов расходов в приложении 6 к проекту решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год».

 Не учтены разъяснения, указанные в письме Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей».

Пояснительная записка к проекту бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год не в полной мере раскрывает информацию об обосновании подходов к формированию бюджета Новомариинского сельского поселения на 2014 год и расчеты основных параметров бюджета.

В нарушение требований статьи 174 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год» представлен **проект** среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение на 2014- 2016 годы. Согласно пункта 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект среднесрочного финансового плана муниципального образования **утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется в представительный орган одновременно с проектом бюджета.**

Значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение и основных показателей проекта бюджета Новомариинского сельского поселения соответствуют требованиям статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Приложение 2 к проекту постановления Главы Администрации Новомариинского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования Новомариинское сельское поселение» составлено с нарушениями требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Новомариинского сельского поселения «Об утверждении бюджета муниципального образования Новомариинское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И. Синяк

С.М. Вяльцева

Тел. 8(38545)21686