**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2015 год

04 апреля 2016 г.

Заключение на годовой отчет администрации Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2015 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Куяновского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2015 год проводилась с 01 апреля по 04 апреля 2016 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Куяновского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение за 2015 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- «Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» [(ф. 0503140)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A6FDj5cDE);

- «Баланс исполнения бюджета» [(ф. 0503120)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A7F9j5cAE);

- «Справка по консолидируемым расчетам» [(ф. 0503125)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A0FAj5cBE);

- «Отчет о бюджетных обязательствах» [(ф. 0503128)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6DD71DjAcAE);

- «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» [(ф. 0503110)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A0FBj5c2E) (далее – справка по заключению счетов (ф.0503110);

- «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A5FEj5c8E);

- «Отчет об исполнении бюджета» [(ф. 0503117)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18AAFBj5cCE);

- «Отчет о движении денежных средств» [(ф. 0503123)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18AAF2j5c2E);

- «Отчет о финансовых результатах деятельности» [(ф. 0503121)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18A1FFj5c2E);

- «Пояснительная записка» [(ф. 0503160)](consultantplus://offline/ref=FA6AE5F99E9D18E627CDA873828BB8997CA13C84642A791085C1D593221A137648B9BB6FDF18ABF3j5cDE);

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год выявлены следующие нарушения:

-Данные раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф.0503117 не соответствуют требованиям п.137 Инструкции № 191н.

- Раздел 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=65A3E75AD34B0F79A9A489E2CF7BBAF8B3A6F8E011D8CE6B191E4430F72BA8B4B343CDE7F4352D85U1C8E) не соответствует требованиям п.121 Инструкции № 191н.

В нарушении пунктов 121 и 134 Инструкции № 191н и Приложения №1 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ), в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124) и Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), наименования доходов по кодам бюджетной классификации 10010302230010000110, 10010302240010000110, 10010302250010000110, 10010302260010000110, 18210601030100000110, 95211105035100000120, 95211109045100000120, 95211402053100000410, 95220201001100000151, 95220203015100000151, 95220204014100000151, 95220204999100000151, не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

- В нарушении пункта 121 Инструкции № 191н и Приложения №1 «Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в «Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» (ф.0503124) наименование дохода по коду бюджетной классификации и код дохода по бюджетной классификации 16111633050106000140 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации.

В приложении к Пояснительной записке «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» (Таблица N 7) к контрольным мероприятиям ошибочно отнесена проверка отчета об исполнении проекта решения Совета Куяновского сельского поселения за 2014 год, на основании которой было оформлено заключение в соответствии с требованием ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В приложение к Пояснительной записке «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) нарушены требования пункта 164 Инструкции №191н, а именно:

-«Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф.0503166) представлены по форме не соответствующей требованиям действующей Инструкции № 191н;

- в графе 2 не верно указаны коды целевой статьи расходов бюджетов, по которому уточненной бюджетной росписью утверждены суммы расходов на реализацию указанных программ, подпрограмм и отдельных их этапов;

- не отражены данные об исполнении государственных целевых программы по целевой статье расходов 0816006 в реализации которой принимала участие Администрация Куяновского сельского поселения согласно показателям Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503128);

- не соответствуют нормативным правовым документам:

- наименование государственных программ по кодам 2125118, 1825390, 1329502, 1329602, 0628705, 0625018;

- наименование мероприятия, обеспечивающих реализацию программ, по кодам 1825390.

- не указаны причины отклонений между суммами исполненных бюджетных назначений и объемом утвержденных уточненной бюджетной росписью средств на реализацию указанных мероприятий.

В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о непредставлении в соответствии с п.8 Инструкции 191н форм годовой отчетности, показатели которых не имеют числовых значений:

-«Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» [(ф. 0503175)](consultantplus://offline/ref=C059F78D4F9387567465B3A79813D597A1C01B37B43B2048A5693C26C65F4ABDB702B7E29E0F36gBF), однако в текстовой части Пояснительной записки в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности, дана краткая характеристика представляемой формы;

[Таблица N 5](consultantplus://offline/ref=709568AD82F423A72C8F3DA8F43A51ED45C2DD05E35EF09D727D808673ED68E68452A0A7C10A77C0i6T3D) "Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля".

-«Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» [(ф. 0503296)](consultantplus://offline/ref=5558CC07123B9504B998CF7B899438D19D5604B5E80C2863CE6B6A198D431ED700AF443BB3885AUAD)

**Анализ исполнение доходной части бюджета Куяновского сельского**

**поселения за 2015 год**

Решением Совета Куяновского сельского поселения от 26.12.2014 № 89 «Об утверждении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2015 год» (с изменениями и дополнениями) **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 25790676,38 рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2015 год составило 20260455,42 рублей или 78,56% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2014 – 2015 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по доходам за 2013- 2014  годы | | | | | | | |
| Наименование доходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года | Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполнено  в % к плану 2015 года | Структура, в % | |
| 2014 год | 2015 год |
| 1.Налоговые доходы | 1841,6 | 2064,2 | 2246,6 | 122 | 108,8 | 32,1 | 11,1 |
| 2.Неналоговые доходы | 651,6 | 1669,0 | 1964,9 | В 3 раза | 117,7 | 16,7 | 9,7 |
| **Итого собственных доходов** | **2793,2** | **3733,2** | **4211,5** | **В 1,5 раза** | **112,8** | **48,8** | **20,8** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 2936,0 | 22057,5 | 16049,0 | В 5,5 раза | 72,7 | 51,2 | 79,2 |
| **Всего доходов** | **5729,2** | **25790,7** | **20260,5** | **В 3,5 раза** | **78,6** | **100,0** | **100,0** |

В 2015 году по сравнению с 2014 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2015 году увеличился на 22% и составил 11,1 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 405 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году так же увеличился в 3 раза и составил 9,7 % всех доходов бюджета поселения, объем увеличился на 1313,3 тыс. рублей.

Объемы безвозмездных поступлений по сравнению с 2014 годом увеличился 13113,0 тыс. рублей или в 3,5 раза, а их доля в доходной части бюджета поселения увеличилась на 6,5 % и составила 79,2 % всех доходов бюджета поселения. Увеличение объема безвозмездных поступлений произошло за счет поступления дополнительных межбюджетных трансфертов на строительство спортивной площадки, на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда и т.д.

Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2014 – 2015 годах представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2014 год** | | **2015 год** | | **Отклонения** | |
| **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило** | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах**  **(+, -)** | **в %** |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 358,7 | 19,5 | 500,7 | 22,2 | 142 | 39,6 |
| 2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 1226,1 | 66,6 | 1462,7 | 65,1 | 236,6 | 19,3 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 44,5 | 2,4 | 95,5 | 4,3 | 51 | В 2,1раза |
| 4.Земельный налог | 170,3 | 9,2 | 149,6 | 6,7 | -20,7 | -12,2 |
| 5.Государственная пошлина | 42,0 | 2,3 | 38,1 | 1,7 | -3,9 | -9,3 |
| **Всего налоговых доходов** | **1841,6** | **100** | **2246,6** | **100,0** | **405** | **22** |

Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2015 году поступило налоговых доходов на 405 тыс. рублей или на 22% больше уровня 2014 года.

Соответственно в 2015 году произошли существенные изменения в структуре налоговых доходов бюджета поселения.

Резкое увеличение объема поступивших налоговых доходов в бюджет поселения по сравнению с предыдущим годом обусловлен:

- изменением бюджетного законодательства в части порядка зачисления в бюджеты доходов от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 236,6тыс. руб.

Увеличение произошло также по налогу на доходы физических лиц на 142 тыс. рублей или на 39,6 %; по налогу на имущество физических лиц на 51 тыс. рублей или в 2,5 раза. В 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло снижение доходов по государственной пошлине на 9,3% или на 3,9 тыс. рублей, по земельному налогу на 20,7 тыс. рублей или на 12.2%.

Соответственно в 2015 году произошли существенные изменения в структуре налоговых доходов бюджета сельского поселения.

Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2015 году составила 9,7 % против 16,7 % в 2014 году. За отчетный период в бюджет поселения поступило неналоговых доходов 1964,9 тыс. рублей или 117,7 %  от установленного бюджетного задания, что в 3 раза превышает объём неналоговых доходов за 2014 год.

Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2015 году составили 16048,9 тыс. рублей, с исполнение на 72,76% плановых показателей.**

В ходе анализа показателей приложения 1 «Отчета об исполнении бюджета Куяновское сельского поселения по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета за 2015 год» к проекту решения Совета установлено:

- наименования доходов по кодам 95211105035100000120, 9521110945100000120, 95211402053100000410, не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 01.07.2013 № 65н;

-наименование дохода по коду бюджетной классификации и код дохода по бюджетной классификации 16111633050106000140 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 01.07.2013 № 65н.

**Исполнение бюджета Куяновского сельского поселения за 2015 год по расходным обязательствам**

Решением Совета Куяновского сельского поселения от 26.12.2014 № 89 «Об утверждении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 25790,7 тыс. рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2015 году исполнены в размере 20260,5 тыс. рублей или  на 78,56 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3.

Таблица 3  
(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам | | | | | | | |
| Наименование расходов | Исполнено в 2014 году | План 2015 года | Исполнение в 2015 году | Исполнено в % к факту 2014 года | Исполнено  в % к плану 2015 года | Структура, в % | |
| 2014 год | 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (01) | 3507,2 | 4214,0 | 4213,4 | 120,1 | 99,9 | 60,9 | 24,9 |
| Национальная оборона (02) | 63,7 | 105,6 | 105,6 | 165,8 | 100,0 | 1,1 | 0,6 |
| Национальная экономика (04) | 1074,0 | 1567,6 | 1567,6 | 146,0 | 100,0 | 18,6 | 9,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 658,7 | 9818,7 | 3810,2 | в 5,8 раза больше | 38,8 | 11,4 | 22,5 |
| Социальная политика (10) | 260,5 | 46,0 | 46,0 | в 5,6 раз меньше | 100,0 | 4,5 | 0,3 |
| Физическая культура и спорт (11) | 167,3 | 9857,8 | 7172,1 | в 42,9раза больше | 75,7 | 2,9 | 42,3 |
| Бюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (14) | 32,7 | 32,7 | 32,7 | 100 | 100,0 | 0,6 | 0,2 |
| **Всего расходов по бюджету** | **5764,1** | **25642,4** | **16947,6** | **в 2,9 раза больше** | **66,1** | 100 | 100,0 |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2015 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2014 годом увеличились в 2,9 раза или на 11183,5 тыс. руб. и составили  **16947,6** тыс. руб.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2015 году по разделам функциональной классификации составило 100 %, кроме разделов, (01) «Общегосударственные вопросы» - 99,9%, (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 38,8% (11) «Физическая культура и спорт» – 75,7 %.

В Пояснительной записке (ф.0503160) указаны причины неисполнения расходной части бюджета: по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» в связи с неисполнением доходной части бюджета; по подразделу 1100 «Физическая культура и спорт» в связи с не поступлением документов на оплату.

В 2015 году сокращение расходов по сравнению с 2014 годом произошло по разделу: «Социальная политика» - в 5,6 раз.

В 2015 году произошло увеличение расходов по сравнению с 2014 годом по разделам: (01) «Общегосударственные вопросы» - на 20,1%; (02) «Национальная оборона» - на 65,8%, (04) «Национальная экономика – на 46,0%, (05) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в 5,8 раза; (11) «Физическая культура и спорт» - в 42,9 раза.

Резервный фонд администрации Куяновского сельского поселения Первомайского района на 2015 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 12,16 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 12,16 тыс. рублей, или 0,07 процента от общей суммы расходов, и не превышает предела, установленного статьей 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (Средства резервного фонда в сумме 12,16 тыс. руб. использованы на проведение торжественного мероприятия и приобретение подарков для старшего поколения «Международный день пожилых людей» (Приложение № 6 к проекту решения Совета)).

**Дебиторская и кредиторская задолженность.**

В приложение к Пояснительной записке «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» [(ф. 0503769)](consultantplus://offline/ref=FAD304252AAABE795BBA6178C42A45FE14066FC081455A02A4F9BFE5A2F95ADCA34A7E3EE0E026C0z8t1E) - содержит информацию о дебиторской задолженности на 01.01.2016 года в сумме – 1218387,33 руб., в том числе по счету 020500000 1170275,89 руб. и по счету 020600000 – 48111,44 руб., просроченной дебиторской задолженности нет.

**Кредиторская задолженность** на 1 января 2016 года составила 8792262,94 рублей: по счету 020500000 - 2786962,94 руб., по счету 030200000 6005300 руб. (в «Пояснительной записке» (ф.0503160) задолженность по счету 030200000 перед ООО «СДМ-М» за жилье для переселения граждан из аварийного жилья, расшифровки задолженности по счету 020500000 в пояснительной записке нет).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

Решением Совета Куяновского сельского поселения от 26.12.2014 № 89 «Об утверждении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2015 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения в сумме 148,2 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года. Исполнен бюджет муниципального образования Куяновского сельского поселения с профицитом в сумме 3312,8 тыс. рублей («Отчет об исполнении бюджета» (ф.0503117)).

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) представлен администрацией Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области в сроки, установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Куяновского сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2015 год» с приложениями.

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы и приложения заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 01.07.2013 № 65н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Куяновского сельского поселения за 2015 год.

**Предложения**

**Администрации муниципального образования Куяновское сельское поселение:**

1. Учесть замечания, изложенные по тексту настоящего заключения.

2. Внести исправления в бюджетную отчетность в части наименование мероприятий, обеспечивающих реализацию программ.

3. Устранить допущенные ошибки в приложениях к проекту решения Совета.

**Совету Куяновского сельского поселения:**

Рекомендовать утвердить отчет администрации муниципального образования Куяновское сельское поселение об исполнении бюджета муниципального образования Куяновское сельское поселение за 2015 год.

И.о. председателя Контрольно-счетного органа

Первомайского района Л.В.Савченко