**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

## Заключение

## по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2012 год

30 апреля 2013 г.

 Заключение на годовой отчет администрации Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2012 год подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (ст.ст. 264.4, 264.5), Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, в рамках заключённого Соглашения о передаче Контрольно-счетному органу Первомайского района полномочий контрольно-счетного органа Сергеевского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 29 декабря 2012 года.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения (далее - бюджет поселения) за 2012 год проводилась с 26 апреля по 30 апреля 2013 года.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» за 2012 год» с приложениями (далее – проект решения Совета).

В нарушение требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения Совета:

- не указаны общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета;

- отсутствует приложение «Источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов».

Пояснительная записка к проекту решения Совета отсутствует.

В состав бюджетной отчётности в соответствии с п. 11.2 Инструкции № 191н включены следующие формы отчетов:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Пояснительная записка (ф. 0503160).

 В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности, было установлено, что требования Инструкции № 191н, в целом соблюдались, а показатели годовой бюджетной отчетности достоверны. Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2012 год выявлены следующие нарушения:

1. В нарушение требований п. 134 Инструкции № 191н в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 1 раздела 1 «Доходы бюджета» не указаны наименования показателей.

2. В нарушение требований п. 137 Инструкции № 191н в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в разделе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не заполнена графа 6 «Неисполненные назначения».

3. В нарушение требований п.162 Инструкции № 191н в приложении «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503163) к Пояснительной записке в графе 1 не указаны коды глав по БК.

4. Приложение «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) к Пояснительной записке составлено с нарушением требований п. 163 Инструкции № 191н. При этом необходимо особо отметить, что в совместном письме Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 09.01.2013 № 42-7.4-05/2.1-3 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2012 год» не только дополнительно разъяснён порядок заполнения данной формы, но и приведён пример её заполнения.

5. В нарушение требований п. 157 Инструкции 191н в приложении «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» (Таблица № 5) к Пояснительной записке в графе 1 отсутствует тип контрольного мероприятия (последующий). При этом необходимо особо отметить, что в совместном письме Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 09.01.2013 № 42-7.4-05/2.1-3 «Об особенностях составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2012 год» приведён пример заполнения данного приложения.

6. Форма бланка Пояснительной записки (ф. 0503160), представленная в составе бюджетной отчетности, не соответствует требованиям Инструкции № 191н.

7. Состав информации по разделам в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не соответствует требованиям п. 152 Инструкции №191н.

 **Анализ исполнение доходной части бюджета Сергеевского сельского**

 **поселения за 2012 год**

 1. Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 26.12.2011 № 102 «О бюджете муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» на 2012 год» (с изменениями и дополнениями), **доходы бюджета поселения**  установлены в сумме 9146, 95 тыс. рублей. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2012 год составило 8781,7 тыс. рублей или 96,0% от утвержденного плана.

Динамика и структура доходной части бюджета поселения в 2011 – 2012 годах представлена в таблице № 1:

Таблица № 1
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения за 2011- 2012 финансовые  года по доходам |
| Наименование доходов | Исполнено в 2011 году | План 2012 года |  Исполнение в 2012 году | Исполнено в % к факту 2011 года | Исполненов % к плану 2012 года | Структура, в % |
| 2011 год | 2012 год |
| 1.Налоговые доходы | 560,4 | 650,9 | 651,0 | 116,2 | 100,0 | 10,1 | 7,4 |
| 2.Неналоговые доходы | 371,2 | 370,1 | 370,0 | 99,7 | 100,0 | 6,7 | 4,2 |
| **Итого собственных доходов (1+2)** | **931,6** | **1021,0** | **1021,0** | **109,6** | **100,0** | **16,8** | **11,6** |
| 3.Безвозмездные  поступления | 4606,3 | 8126,0 | 7760,7 | 168,5 | 95,5 | 83,2 | 88,4 |
| **Всего доходов** | **5537,9** | **9147,0** | **8781,7** | **158,6** | **96,0** | **100,0** | **100,0** |

В 2012 году по сравнению с 2011 годом изменилась структура доходной части бюджета поселения. Так удельный вес налоговых доходов в 2012 году снизился на 2,7 % и составил 7,4% всех доходов бюджета поселения, при этом их объем увеличился на 90,6 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в истекшем году снизился на 2,5 % и составил 4,2 % всех доходов бюджета поселения, при этом их объем снижается на 1,2 тыс. рублей.

 Объемы безвозмездных поступлений увеличились по сравнению с 2011 годом на 3154,4 тыс. рублей или на 68,5% , а их доля в доходной части бюджета поселения увеличилась на 5,2 % и составила 88,4 % всех доходов бюджета поселения.

2. В 2012 году в структуре **налоговых доходов**  бюджета поселения основную долю составлял налог на доходы физических лиц 52,0 % или 338,5 тыс. рублей.

 Структурный анализ и динамика поступления налоговых доходов  в бюджет поселения  в 2011 – 2012 годах представлены в таблице № 2.

 Таблица № 2

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   **Показатели** | **2011 год** | **2012 год** | **Отклонения**  |
| **Факт. поступило**  | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **Факт. поступило**   | **Уд. вес в объеме доходов  в %** | **в абс. Цифрах** **(+, -)** |  **в %**  |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 309,3 | 55,2 | 338,5 | 52,0 | 29,2 | 9,4 |
| 2. Единый сельскохозяйственный налог  | 109,7 | 19,6 | 75,4 | 11,6 | -34,3 | -31,3 |
| 3.Налог на имущество физических лиц | 16,9 | 3,0 | 82,8 | 12,7 | 65,9 | в 4,9 раз |
| 4.Земельный налог | 120,4 | 21,5 | 150,8 | 23,2 | 30,4 | 25,2 |
| 5.Государственная пошлина | 4,1 | 0,7 | 3,5 | 0,5 | -0,6 | -14,6 |
| **Всего налоговых доходов** | 560,4 | 100 | **651,0** | **100,0** | **90,6** | **16,2** |

 Приведенные показатели свидетельствуют, что в бюджет поселения в 2012 году поступило налоговых доходов на 90,6 тыс. рублей или на 16,2 % больше уровня 2011 года.

Увеличение произошло по налогу на доходы физических лиц на 29,2 тыс. рублей или на 9,4%, по налогу на имущество физических лиц на 65,9 тыс. рублей или в 4,9 раза, по земельному налогу на 30,4 тыс. рублей или на 25,2%.

В 2012 году по сравнению с 2011 годом снижение произошло по единому сельскохозяйственному налогу на 34,3 тыс. рублей или на 31,3%.

В 2012 году в структуре налоговых доходов бюджета поселения основную долю составлял налог на доходы физических лиц – 52,0%.

3. Доля **неналоговых доходов** в общей сумме  доходной части бюджета поселения в 2012 году составила 4,2%. За отчетный период в бюджет поселения поступило 370,0 тыс. рублей или 100,0%  от установленного бюджетного задания.

 По сравнению с 2011 годом поступления неналоговых доходов в 2012 году незначительно сократились на 1,2 тыс. рублей или на 0,3%.

4. Доходы бюджета поселения по **безвозмездным поступлениям в 2012** году составили 7760,7 тыс. рублей, с исполнением на 95,5 % плановых показателей.

Наименования и коды классификации доходов бюджетов, указанные в приложении 1 «Отчет об исполнении доходной части местного бюджета Сергеевского сельского поселения за 2012 год» к проекту решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» за 2012г.» не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2011 № 180н.

 **Исполнение бюджета Сергеевского сельского поселения за 2012 год по расходам**

1. Решением Совета Сергеевского сельского поселения от 26.12.2011 № 102 «О бюджете муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» на 2012 год» (с изменениями и дополнениями), расходы **бюджета поселения**  установлены в сумме 9170,735 тыс. рублей. Расходы  бюджета  поселения в 2012 году исполнены в размере 7002, 7 тыс. рублей или  на 76,4 % от показателей, установленных уточненным бюджетом поселения.

Динамика и структура расходной части бюджета поселения характеризуется данными таблицы № 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

|  |
| --- |
| Анализ исполнения бюджета поселения по расходам |
| Наименование расходов | Исполнено в 2011 году | План 2012 года |  Исполнение в 2012 году | Исполнено в % к факту 2011 года | Исполненов % к плану 2012 года | Структура, в % |
| 2011 год | 2012 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы (0100) | 3013,2 | 3070,5 | 3070,5 | 101,9 | 100,0 | 54,6 | 43,84 |
| Национальная оборона (0200) | 153,4 | 157,0 | 157,0 | 102,3 | 100,0 | 2,8 | 2,24 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300) | 310,3 | 248,0 | 248,0 | 79,9 | 100,0 | 5,6 | 3,54 |
| Национальная экономика (04) | - | 922,2 | 922,2 | - | 100,0 | - | 13,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство (05) | 1872,1 | 1018,0 | 1011,1 | 54,0 | 99,3 | 33,9 | 14,44 |
| Социальная политика (10) | 3,4 | 3584,0 | 1422,8 | в 418,47 раз | 39,7 | 0,06 | 20,3 |
| Физическая культура и спорт (11) | 168,1 | 171,1 | 171,1 | 101,8 | 100,0 | 3,04 | 2,44 |
| **Всего расходов по бюджету** | **5520,5** | **9170,8** | **7002,7** | **126,8** | **76,4** | 100,0 | 100,0 |

Результаты анализа свидетельствуют, что в 2012 году расходы бюджета поселения по сравнению с 2011 годом увеличились на 1482,2 тыс. рублей или на 26,8 % и составили  7002,7 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета поселения в 2012 году по разделам функциональной классификации составило: 99,3 % по разделу (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 39,7% по разделу (1000) «Социальная политика»; 100% по всем остальным разделам.

 В 2012 году сокращение расходов по сравнению с 2011 годом произошло по разделам:

- (0500) «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 861,0 тыс. рублей или на 46 %;

- (0300) «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 62,3 тыс. рублей или на 20,1%.

В 2012 году произошло значительное увеличение расходов по сравнению с 2011 годом по разделу (1000) «Социальная помощь» на 1419,4 тыс. рублей или в 418,47 раз.

В 2012 году были произведены расходы по разделу (0400) «Национальная экономика» в сумме 922,2 тыс. рублей.

2. Резервный фонд администрации Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2012 год утвержден с учетом внесенных изменений в сумме 31,8 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 31,8 тыс. рублей, или 0,5 процента от общей суммы расходов, что соответствует предельному нормативу, установленному п.3 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

 В приложениях 2,3 к проекту решения Совета плановые показатели, отраженные по разделам: 0100 «Общегосударственные расходы» (3070,4 тыс. рублей), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (1018,1 тыс. рублей) **не соответствуют** показателям графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117). Следовало указать сумму 3070,5 тыс. рублей и 1018,0 тыс. рублей соответственно.

Исполнение расходов по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» в сумме 3070,4 тыс. рублей, отраженное в приложениях 2, 3 к проекту решения Совета **не соответствует** показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117). Следовало указать сумму 3070,5 тыс. рублей. Исполнение расходов по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1011,2 тыс. рублей, отраженное в приложениях 2, 3 к проекту решения Совета **не соответствует** показателям Отчета об исполнении бюджета (ф.0503117). Следовало указать сумму 1011,1 тыс. рублей.

Установлены факты нарушений Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской федерации от 21.12.2011 № 180н (далее – Указания):

1. при наименовании разделов классификации расходов в приложении 2 к проекту решения Совета:

 наименование раздела 0300 согласно Указаниям - «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», в приложении 2 – «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»;

2. при наименовании подразделов классификации расходов (0405, 0409, 0503, 1004, 1101) в приложении 2 к проекту решения Совета;

3. при наименовании подразделов классификации расходов (0405, 0409, 1004 ) в приложении 3 к проекту решения Совета.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

1. **Дебиторская задолженность** на 1 января 2013 года  сложилась в сумме - 828,5 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность  отсутствует.

2. **Кредиторская задолженность** на 1 января 2013 года отсутствует.

 **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. Дефицит бюджета и источники его финансирования.**

В соответствии с решением Совета Сергеевского сельского поселения от 26.12.2011 № 102 «О бюджете муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» на 2012 год» (с изменениями и дополнениями), установлен размер дефицита бюджета поселения 23,8 тыс. рублей. Источник финансирования дефицита бюджета - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Фактически на 1 января 2013 года сложился профицит бюджета поселения в размере 1779,0 тыс. рублей.

**Выводы**

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения, в виде форм бюджетной отчетности, установленный Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями и дополнениями) (далее – Инструкция № 191н) представлен администрацией Сергеевского сельского поселения Первомайского района Томской области, в сроки установленные частью 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлен проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» за 2012 год» с приложениями .

В нарушение требований ст. 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения Совета:

- не указаны общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета;

- отсутствует приложение «Источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов».

Пояснительная записка к проекту решения Совета отсутствует.

 В приложениях 1, 2, 3 к проекту решения Совета установлены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н.

Допущены редакционные ошибки в приложениях 2, 3 к проекту Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» за 2012 год».

Необходимо отметить, что отдельные представленные формы заполнены с нарушением требований Инструкции № 191н.

Установленные нарушения порядка составления и заполнения представленной отчетности не повлияли на достоверность отчетов.

Результаты проверки свидетельствуют о достоверности основных показателей отчета об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2012 год.

  **Предложения**

1. Привести проект решения Совета Сергеевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Сергеевского сельского поселения» за 2012 год» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н.

2. Устранить допущенные редакционные ошибки, указанные в настоящем Заключении.

3. Рекомендовать депутатам Совета Сергеевского сельского поселения утвердить Отчет об исполнении бюджета Сергеевского сельского поселения за 2012 год (с учетом внесения поправок по отмеченным замечаниям).

Главный специалист-аудитор

Контрольно-счетного органа

Первомайского района С.М. Вяльцева