**Контрольно-счетный орган Первомайского района**

636930, Томская область, Первомайский район, с.Первомайское, ул. Ленинская, д.38, тел./факс 8(38245) 21686

Контрольно-счетным органом Первомайского района в порядке ст.9 Положения о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утверждённого решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95, в рамках заключённого Соглашения от 29 декабря 2012 года, рассмотрен представленный на экспертизу проект решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год» (далее – Проект решения Совета).

В Контрольно-счетный орган Первомайского района Проект решения Совета представлен для проведения экспертизы 15.11.2013 года.

Экспертиза Проекта решения Совета проводилась в период с 18 ноября 2013 года по 22 ноября 2013 года.

# Нормативные правовые акты, используемые при проведении экспертно-аналитического мероприятия:

# 1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

# 2. Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13.06.2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

3. Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н; (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ).

# 4. Положение о Контрольно-счетном органе Первомайского района, утвержденное Решением Думы Первомайского района от 27.10.2011 № 95

# и иные нормативные правовые акты.

Анализ информации, полученной в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия показал следующее.

В нарушение статьи 185 Бюджетного кодекса РФ данные о внесении на рассмотрение Проекта решения Совета в Совет Куяновского сельского поселения отсутствуют.

Перечень документов и материалов, представленным одновременно с проектом бюджета, не полностью соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития поселения.

1. **Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального**

**образования - Куяновское сельское поселение Первомайского района**

**Томской области на 2014 год**

Согласно статье 37 Бюджетного кодекса РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета прогноз социально-экономического развития муниципального образования - Куяновское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год не представлен, поэтому проанализировать соответствие проекта бюджета Куяновского сельского поселения прогнозу социально – экономического развития не представляется возможным.

**2. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**  **муниципального образования - Куяновское сельское поселение Первомайского района Томской области на 2014 год**

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с Проектом решения Совета основные направления бюджетной и налоговой политики не представлены, поэтому провести **сравнительный анализ** соответствия проекта бюджета Куяновского сельского поселения целям и задачам налоговой и бюджетной политики муниципального образования - Куяновское сельское поселение Первомайского района Томской области не представляется возможным.

**3. Анализ проекта среднесрочного финансового плана муниципального образования –Куяновское сельское поселение Первомайского района Томской области**

Одновременно с Проектом решения Совета представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования Куяновского сельского поселения на 2014- 2016 годы, утвержденный Постановлением Главы администрации Куяновского сельского поселения от 14.11.2013 №8.

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса РФ значения показателей среднесрочного финансового плана муниципального образования Куяновского сельского поселения и основных показателей проекта бюджета Куяновского сельского поселения соответствуют друг другу.

Соответствие показателей

среднесрочного финансового плана муниципального образования Куяновского сельского поселения и проекта бюджета

.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Проект бюджета, тыс. руб. | Среднесрочный финансовый план, тыс. руб. | Отклонение показателей  (гр2-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общий объем доходов, всего | 4829,74 | 4829,74 | 0,00 |
| в том числе: |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 2468,3 | 2468,3 | 0,00 |
| Безвозмездные поступления | 2361,44 | 2361,44 | 0,00 |
| Общий объем расходов | 4829,74 | 4829,74 | 0,00 |

В приложении 2 к постановлению Главы администрации Куяновского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования «Куяновского сельского поселения» от 14.11.2013 № 8 содержатся наименования показателей, не имеющих цифрового значения.

Приложение 2 к постановлению Главы администрации Куяновского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования «Куяновского сельского поселения» от 14.11.2013 №8 составлено с нарушениями требований статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ.

**4. Проект решения Совета Куяновского сельского поселения**

**«О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение**

**на 2014 год»**

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в приложении 1 к Проекту решения Совета представлены основные характеристики бюджета муниципального образования «Куяновского сельского поселения». Пунктом 1 приложения 1 к Проекту решения Совета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета муниципального образования «Куяновского сельского поселения» на 2014 год: прогнозируемый общий объём доходов бюджета в сумме 4829,74 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2468,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 2361,44 тыс. рублей и общий объём расходов бюджета в сумме 4829,74 тыс. рублей. Основные параметры бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год соответствуют требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить наименование бюджета, указанное в Проекте решения Совета и приложениях к нему не соответствует учредительным документам – Уставу муниципального образования Куяновское сельское поселение Первомайского района Томской области, принятому решением Совета Куяновского сельского поселения от 31.08.2012 № 18.

Пунктом 7 приложения 1 к Проекту решения Совета устанавливаются нормы использования средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетными учреждениями муниципального образования Куяновского сельского поселения при отсутствии таких учреждений.

Ссылка на статью 218 Бюджетного кодекса РФ, указанная в пункте 13 приложения 1 к Проекту решения Совета, противоречит содержанию данного пункта. Следовало указать статью 217 Бюджетного кодекса РФ.

В пункте 13 приложения 1 к Проекту решения Совета неправильно проставлены порядковые номера подпунктов.

В подпункте 3 (при отсутствии 1 и 2 подпунктов) пункта 13 приложения 1 к Проекту решения Совета неправомерно указывается на использование Куяновским сельским поселением в 2014 году остатков средств областного бюджета, не использованных в 2013 году, при отсутствии фактов получения средств из областного бюджета.

Подпунктом 5 пункта 13 и пунктом 14 приложения 1 к Проекту решения Совета устанавливаются нормы, не относящиеся к полномочиям поселения.

Название приложения 2 к Проекту решения Совета не соответствует названию, указанному в пункте 3 приложения 1 к Проекту решения Совета. Кроме этого следует отметить, что название приложения 2 к Проекту решения Совета «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета - органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на 2014 год» противоречит положениям статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ. Также следует отметить, что название приложения 2 к Проекту решения Совета частично не соответствует содержанию. Название приложения 2 к Проекту решения Совета после слов «Перечень» следует дополнить следующими словами: «и коды».

Название приложения 4 к Проекту решения Совета частично не соответствует содержанию. Название приложения 4 к Проекту решения Совета после слов «Перечень» следует дополнить следующими словами: «и коды».

**5. Анализ проекта доходной части бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год**

Общий объем доходов бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в сумме 4829,74 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы –2468,3 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 2361,44 тыс. рублей.

В приложении 6 к Проекту решения Совета не указана сумма по строке 202 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В приложении 6/1 к Проекту решения Совета не включена дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2198,6 тыс. рублей.

В приложении 3 к Проекту решения Совета наименования доходов по кодам 1 14 02053 10 0000 410, 2 02 04999 10 0000 151 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ. Коды бюджетной классификации не соответствуют наименованию следующих доходов:

- « Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий»;

- «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков».

Также следует отметить, что в приложениях 3,6 к Проекту решения Совета наименования и коды видов доходов:

1 03 02150 01 0000 110 - Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащее распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

1 03 02160 01 0000 110 – Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации;

1 03 02170 01 0000 110 – Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации;

1 03 021180 01 0000 110 – Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению в консолидируемые бюджеты субъектов Российской Федерации не соответствуют разъяснениям, указанным в письме Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей».

Приложения 6, 6/1 к Проекту решения Совета содержат показатели, не имеющие цифрового значения.

**6. Анализ проекта расходной части бюджета Куяновского сельское поселения на 2014 год**

Общий объем расходов бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год прогнозируются в общей сумме 4829,74 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемому общему объему доходов бюджета.

Приложением 7 к Проекту решения Совета распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на 2014 произведено в сумме 4829,74 тыс. рублей.

Приложение 7 к Проекту решения Совета составлено с нарушением Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ. Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ устанавливают правила применения бюджетной классификации участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно подпункту 3.1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ разделы и подразделы классификации расходов, приведенные в [приложении 2](consultantplus://offline/ref=7C3B619F1EA537D53F7C4F37715B905A3DE1D3309F11D5457C03ED9762FC8A28180297031625F2B92571F) к Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В приложении 7 к Проекту решения Совета в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ наименование подраздела 0409 должно быть изложено «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», наименование подраздела 1101 «Физическая культура».

Согласно подпункту 5.1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ виды расходов детализируют направление финансового обеспечения расходов бюджетов по целевым статьям классификации расходов. Перечень и правила применения единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации групп, подгрупп и элементов видов расходов приведены в [подпункте 5.2](consultantplus://offline/ref=39517C69F87B057DB558E686622FFCDAF29F4613A9D89A1DA1863D1DD62D96FB7F1B376DBF7BBA49v8n3K) раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

В приложении 7 к Проекту решения Совета наименования единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов 111, 121, 242, 243, 244, 540 не соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ.

Нарушены Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ при формировании перечня и кодов видов расходов в приложении 7 к Проекту решения Совета:

- по подразделам:

- 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»

единые для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации виды расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию», 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» указаны одним наименованием «Выполнение функций органами местного самоуправления»;

- 1101 «Физическая культура и спорт» единые для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации виды расходов 111 «Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» указаны одним наименованием «Выполнение функций органами местного самоуправления».

Приложение 7 к Проекту решения Совета содержит показатели, не имеющие цифрового

значения.

**7. Анализ Пояснительной записки к проекту бюджета Куяновского сельского поселения**

В Пояснительной записке к проекту бюджета Куяновского сельского поселения указано, что формирование бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год производилось в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования Куяновского сельского поселения на 2014-2016 годы. Фактически прогноз социально-экономического развития Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области на 2014-2016 годы не представлен.

Пояснительная записка бюджета Куяновского сельского поселения не содержит подходы к формированию бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год и расчеты параметров бюджета. Также в Пояснительной записке отсутствуют:

- особенности формирования доходов и расходов бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год;

- особенности расчетов поступлений по отдельным доходным источникам.

**Выводы**

В нарушение статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные о внесении на рассмотрение проекта решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год» в Совет Куяновского сельского поселения отсутствуют.

Представленный администрацией Куяновского сельского поселения Первомайского района Томской области проект решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год», а также перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, не полностью соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации не представлены:

основные направления бюджетной и налоговой политики;

предварительные итоги социально-экономического развития поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год;

прогноз социально-экономического развития поселения.

Наименование бюджета, указанное в Проекте решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год», не соответствуют учредительным документам – Уставу муниципального образования Куяновское сельское поселение Первомайского района Томской области, принятого решением Совета Куяновского сельского поселения от 31.08.2012 № 18.

Одновременно с Проектом решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год» представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования Куяновского сельского поселения на 2014- 2016 годы, утвержденный Постановлением Главы администрации Куяновского сельского поселения от 14.11.2013 №8.

Приложение 2 к постановлению Главы администрации Куяновского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования «Куяновского сельского поселения» от 14.11.2013 №8 составлено с нарушениями требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, **Указаний** о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н.

В приложении 2 к постановлению Главы администрации Куяновского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана муниципального образования «Куяновского сельского поселения» от 14.11.2013 № 8 содержатся наименования показателей, не имеющих цифрового значения.

В текстовой части проекта бюджета указываются наименования приложений, фактически не совпадающие с наименованиями приложений к проекту решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год».

В текстовой части проекта бюджета регламентируются нормы межбюджетных отношений, не предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Допущены нарушения статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н:

- в части наименования кодов доходов в приложениях 3, 6 к проекту решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год»,

- в части наименования кодов подразделов расходов в приложении 7 к проекту решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год»;

- при формировании перечня и видов расходов в приложении 7 к проекту решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год».

Не учтены рекомендации письма Министерства финансов Российской Федерации от 16.10.2013 № 02-04-11/43270 «Об учете и распределении в 2014 году доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей».

В пункте 13 приложения 1 к Проекту решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год» неправильно проставлены порядковые номера подпунктов.

Приложения 6, 6/1, 7 к Проекту решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год» содержат показатели, не имеющие цифрового значения.

Пояснительная записка к проекту бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год не полной мере раскрывает информацию об обосновании подходов к формированию бюджета Куяновского сельского поселения на 2014 год и расчеты основных параметров бюджета.

**Предложения**

С учетом изложенного Контрольно-счетный орган Первомайского района считает возможным принять проект решения Совета Куяновского сельского поселения «О бюджете муниципального образования Куяновское сельское поселение на 2014 год» при условии устранения выявленных нарушений и недостатков.

Председатель В.И.Синяк

Исполнитель С.М. Вяльцева

Телефон 8 (38245)21686